

永泰县国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

(2021年1月17日县第十七届人民代表大会
第五次会议批准)

目 录

前 言.....	1
第一章 开启建设现代化绿色发展先行区新征程.....	1
第一节 发展基础与面临形势.....	2
一、发展基础.....	2
二、面临形势.....	8
第二节 二〇三五年远景目标.....	9
第三节 “十四五”时期发展总体要求.....	10
一、指导思想.....	10
二、基本原则.....	10
三、发展目标.....	11
第二章 优化美丽永泰发展格局.....	16
第一节 以“美丽永泰”统领空间布局.....	16
一、严格保护生态空间.....	16
二、优化调整农业空间.....	16
三、合理布局城镇空间.....	17
第二节 打造“一带一核三组团”发展格局.....	18
一、一带：大樟溪绿色发展带.....	18
二、一核：大城关.....	18
三、三组团：嵩口组团、梧桐组团、大洋组团.....	19
第三节 推进樟榕融入融合.....	20
一、融入福州中心城区发展.....	20
二、打造福州都市圈节点.....	20

第三章 创新驱动绿色现代产业发展.....	21
第一节 增强创新创业活力.....	21
一、营造创新创业生态.....	21
二、突出企业创新主体.....	21
第二节 做优做强旅游业.....	22
一、丰富旅游业态.....	22
二、塑造旅游品牌.....	24
三、提升旅游配套.....	25
第三节 加快发展数字产业.....	26
一、发展人工智能产业.....	26
二、培育数字化新业态.....	27
第四节 做大做强建筑业.....	27
一、推动骨干企业提档升级.....	27
二、建设装配式建筑生产基地.....	28
三、拓展建筑业发展新领域.....	28
第五节 大力发展康养产业.....	29
一、加快发展休闲养生业.....	29
二、鼓励发展运动养生业.....	29
三、积极发展养老养生业.....	30
四、配套发展中医养生业.....	30
第六节 改造提升传统优势产业.....	30
一、加快纺织服装产业转型升级.....	30
二、延伸果蔬品精深加工产业链条.....	31

三、提升供水供电产业发展水平.....	31
第七节 培育发展现代服务业.....	32
一、加快发展电商物流产业.....	32
二、提升发展商贸服务业.....	34
三、推动发展文创研发产业.....	34
四、积极发展现代中介服务业.....	35
第四章 打造乡村全面振兴示范县.....	35
第一节 加快发展乡村产业.....	36
一、稳定粮食生产.....	36
二、做优特色现代农业.....	36
三、加快乡村产业融合发展.....	37
四、建设海峡两岸农业融合发展园区.....	38
第二节 实施乡村建设行动.....	40
一、补齐乡村基础设施和基本公共服务短板.....	40
二、加强农村人居环境整治.....	41
三、持续加强乡村治理.....	42
第三节 深化农业农村改革.....	43
一、深化农村土地制度改革.....	43
二、完善农村集体产权制度.....	43
三、创新农业社会化服务机制.....	43
第四节 巩固提升脱贫成果.....	44
一、帮扶农村低收入人口.....	44
二、建立防止返贫机制.....	44

三、拓展对口协作效应.....	45
四、鼓励社会力量帮扶.....	45
第五章 提升城镇化发展水平与品质.....	46
第一节 推进县城新型城镇化建设示范.....	46
一、实施大城关战略.....	46
二、改造提升老城区.....	47
三、推进南城新区建设.....	47
第二节 实施镇兴行动计划.....	48
一、发展嵩口组团.....	48
二、发展梧桐组团.....	48
三、发展大洋组团.....	49
第三节 推进城乡融合发展.....	49
一、加快推进农业转移人口市民化.....	49
二、推动城乡要素有序流动和平等交换.....	50
三、促进城乡基本公共服务普惠共享.....	51
第六章 建设“两山”理念试验区.....	51
第一节 守牢省会美丽生态屏障.....	51
一、优化国土空间布局.....	51
二、巩固提升生态环境质量.....	52
三、强化生态保护修复.....	53
第二节 探索生态产品价值实现路径.....	53
一、建立健全自然资源产权制度.....	53
二、健全绿色金融服务.....	54

三、构建绿色共治共享制度.....	55
第三节 促进绿色低碳发展	56
一、全面推进绿色生产.....	56
二、推广绿色生活方式.....	56
三、全面提高资源利用率.....	57
第七章 完善现代化基础设施	57
第一节 打造现代交通体系	57
一、构建内联外通交通格局.....	57
二、推进城乡客运一体化.....	59
第二节 建设新型基础设施	59
一、加快创新基础设施建设.....	59
二、推进信息基础设施建设.....	60
三、推动融合基础设施建设.....	60
第三节 完善市政基础设施	61
一、优化能源基础设施建设.....	61
二、完善水利基础设施建设.....	61
三、配套建设城市公共停车场.....	61
四、加强城市景观基础设施建设.....	62
五、完善地下管网建设.....	62
六、推进消防设施建设.....	62
第八章 凝聚美丽永泰建设精神力量	63
第一节 提高社会文明程度	63
一、加强意识形态工作.....	63

二、加强社会文明建设.....	64
第二节 提升公共文化服务水平.....	64
一、完善公共文化服务体系.....	64
二、繁荣文艺创作生产.....	65
第三节 大力发展文化产业.....	66
一、打响庄寨和耕读等文化品牌.....	66
二、推进文化与旅游融合示范.....	67
第九章 增进民生福祉.....	67
第一节 提高居民收入水平.....	68
一、拓宽增收渠道.....	68
二、促进低收入群体增收.....	68
第二节 坚持就业优先.....	69
一、促进更充分更高质量就业.....	69
二、提升就业能力.....	69
三、健全公共就业服务体系.....	70
第三节 推动教育高质量发展.....	71
一、发展优质普惠学前教育.....	71
二、推进义务教育优质均衡.....	71
三、普及高中阶段教育.....	72
四、发展现代职业教育.....	72
第四节 推进健康永泰建设.....	73
一、完善公共卫生安全体系.....	73
二、提升医疗卫生服务水平.....	74

三、推进中医药传承发展.....	74
四、广泛开展全民健身.....	75
第五节 提高社会保障水平.....	75
一、完善社会保险制度.....	75
二、加大住房保障力度.....	76
三、提高社会福利和救助水平.....	76
四、保障妇女儿童合法权益.....	77
第六节 健全养老服务体系.....	78
一、发展多元化养老服务.....	78
二、推动养老事业和养老产业协同发展.....	78
第十章 提升县域治理效能.....	78
第一节 深化体制机制改革.....	79
一、深化服务型政府建设.....	79
二、深化国资国企改革.....	79
三、推动民营经济创新发展.....	79
四、深化要素市场化配置改革.....	80
五、持续优化营商环境.....	80
第二节 扩大对外开放.....	81
一、拓展对外合作空间.....	81
二、深化樟台融合发展.....	81
三、推动樟港澳侨合作.....	82
第三节 加强和创新社会治理.....	82
一、完善社会治理结构.....	82

二、加强社会治理创新.....	82
三、预防化解社会矛盾.....	83
第四节 加强法治永泰建设.....	84
一、建设法治政府.....	84
二、保障公正司法.....	84
三、建设法治社会.....	85
第五节 健全公共安全体系.....	85
一、保障人民生命财产安全.....	85
二、深化平安永泰建设.....	86
三、巩固国家安全防线.....	87
第六节 增强现代化应急管理能力和.....	87
一、建立应急管理机制.....	87
二、强化应急救援能力建设.....	88
第十一章 强化规划实施保障.....	89
第一节 坚持和加强党的全面领导.....	89
第二节 健全统一规划体系.....	90
一、强化发展规划统领作用.....	90
二、做好规划衔接协调.....	90
第三节 完善规划实施机制.....	90
一、强化组织实施.....	90
二、强化项目政策保障.....	90
三、强化监测评估.....	91
附件：《纲要》相关名词解释.....	92

前 言

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；也是我县如期建成全面小康社会基础上乘势而上全方位推动高质量绿色发展超越的关键时期。科学编制并有效实施《永泰县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），对打造现代化绿色发展先行区、服务现代化国际城市建设具有重大意义。

《纲要》根据《中共永泰县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，贯彻落实中央和省市委的战略部署，主要阐明县委战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是全县人民共同的行动纲领。

第一章 开启建设现代化绿色发展先行区新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是永泰全方位推动高质量绿色发展超越、建设现代化绿色发展先行区的关键五年，为2035年建设现代化美丽永泰开好局起好步的重要时期。我们既要正视发展的基础和条件，也要正确把握发展的趋势和机遇，更要明确今后发展的总体思路和目标，坚定信心、乘势而上。

第一节 发展基础与面临形势

一、发展基础

“十三五”期间，县委县政府牢记习近平总书记在福建、福州工作时对永泰发展的期待，坚持生态优先、绿色发展、后发赶超战略，奋力建设“生态旅游城、人居幸福地”，积极应对风险挑战，打赢脱贫攻坚、“尼伯特台风”抗灾重建、疫情防控三大硬战，经济社会发展取得了五个新跨越的历史性成就，决胜全面建成小康社会取得巨大成效。

综合实力实现新跨越。紧紧围绕经济发展扩量提质，奋发赶超，县域综合实力和效益大幅提升。地区生产总值五年连续跨越 200 亿元和 300 亿元两个新台阶，提前实现翻番，排名从全省第 67 位提升至第 51 位，年均增速 8.5%、高于全省平均水平；人均地区生产总值突破 10 万元大关、超过全省平均水平；一般公共预算总收入全省排名从第 57 位进位到第 40 位，连续七年在省实现争先进位。全省首批退出省级扶贫开发工作重点县，2018 年、2020 年前后两次荣膺全省县域经济发展“十佳县（市）”称号。

产业发展实现新跨越。积极培育构建绿色发展的产业体系，推进供给侧结构性改革，引进落地能够延伸产业链、产生重大拉动的项目 1598 项，绿色发展的动能不断增强。休闲农业、电商农业兴起，成为全国休闲农业和乡村旅游示范县；高耗能产业有序清退，传统工业企业加快转型升级；大力实施全域旅游战略，全域旅游呈井喷式发展，旅游人数和旅游收入年均增速超过 20%、位居全省各县市前列。依托智

慧信息产业园、闽台农业融合发展产业园、特色小镇等一批产业发展新平台建设，数字、电商、康养等新产业新业态快速发展，获评“国家电商示范县”，一二三产业融合加快，三次产业结构由2015年的30.2: 37.8: 32调整为2020年的18.8: 46.6: 34.6。

生态建设实现新跨越。生态环境保护得到严格管控，森林覆盖、环境空气质量综合指数保持全市第一，河长制年度考核连续三年蝉联优秀、先后获评国家生态县，首批国家生态文明建设示范县、中国天然氧吧、全国绿化模范单位等。创建国家重点生态功能区县目标实现，大樟溪流域保护开发示范效应显著增强，绿色开发效益得到不断提升，成为首批国家全域旅游示范区、国家农业绿色发展先行区、全国休闲农业和乡村旅游示范县。

城乡协调实现新跨越。实施大城关建设战略，城市框架拉开，南城区、葛岭东部新城加快建设，县城建成区面积扩大至10平方公里。城市商圈建设、城区配套加快，县城公共设施和服务能力提升，获列入全国县城新型城镇化建设示范，县城承载力不断拓展完善。城镇组团发展，樟城、城峰、清凉、葛岭一体化发展趋势显现。城乡收入差距缩小，农村居民人均纯收入从“十二五”年均增幅8%提高至8.7%，城乡居民人均可支配收入年均增长7.5%、实现与经济基本同步增长。乡村振兴战略扎实推进，脱贫攻坚目标实现，提前三年（2017年底）建档立卡的贫困人口全部脱贫、贫困村全部退出，薄弱村全面消灭，连续四年代表福州市接受省对设区

市扶贫开发成效考核，成绩位列全省第一。美丽乡村建设全覆盖，农村人居环境整治成效受国务院通报激励。爱荆庄获联合国亚太遗产奖，永泰庄寨从深山走入联合国，“家”文化遗产魅力绽放。交通基础设施建设支撑保障能力更加凸显，莆炎高速建成通车，建成5处高速出入口，农村路网逐步完善，省会福州“半小时经济生活圈”“福莆宁1小时经济圈”加快形成，联系闽东北、闽西南两大协同发展区的交汇点功能更加凸显。

民生福祉和社会治理实现新跨越。就业、教育、医疗等补短强弱效应显著。新增城镇就业9625人，城镇登记失业率下降至3.8%以内。普惠性学额覆盖率提升至94%，建成国家义务教育基本均衡发展县。城区新布点学校建设加快，新增校舍面积9万多平方米。义务教育从基本均衡迈向优质均衡；扩大优质高中教育资源，永泰一中被确认为省一级达标高中，永泰城关中学被确认为省二级达标高中，全县中考综合考评连续两年跃居八县（区）第二，荣获“福州市初中教学质量综合效益优胜奖”；城建职专校被认定为省第一批规范化中等职业学校。县域紧密型医共体改革试点走在全省前列，列入第四批全国健康促进县，完成县中医院、妇幼保健院整体迁建、疾控中心实验室建设，192个村卫生所实现标准化建设。城乡低保标准从3000元提高至9120元。城乡文明呈现新风貌，成功获评第五届“省级文明县城”，嵩口镇和嵩口镇月洲村获评全国文明村镇，文明村镇创评工作覆盖面达60%以上。统筹发展和安全，平安“三率”位居全市前

列；新冠肺炎疫情防控积极有效，本县未发生本土病例。民主法治建设和依法行政水平不断提高，国家动员和后备力量建设稳步推进，宣传思想文化工作持续加强，社会治理体系更加完善，社会大局保持和谐稳定，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。

经过“十三五”时期的加快发展，永泰绿色发展的动能、势能正在逐步显现，风清气正的政治生态、务实高效的政务生态、绿色发展的经济生态、山清水秀的自然生态、文明和谐的社会生态加速形成，为今后发展奠定了坚实基础。

表1 永泰县“十三五”规划主要经济社会指标完成情况表

分类	序号	指标名称	单位	2015年	规划目标		完成情况		指标属性	
					2020年	年均增长(%)	2020年	年均增长(%)		
经济发展	1	地区生产总值	亿元	130.92	211	10	300.31	8.5	预期性	
	2	人均地区生产总值	元	52159	80573	9	112057	7.0	预期性	
	3	三次产业结构比例	%	30.2:37.8:32	23:42:35		18.8:46.6:34.6		预期性	
	4	一般公共预算总收入	亿元	10.29	17	10	20.42	14.5	预期性	
	5	地方一般公共预算收入	亿元	7.48	13	11	12.46	13.4	预期性	
	6	全社会固定资产投资	亿元	(344)	(565)		131.6/[541]	15.6	预期性	
	7	社会消费品零售总额	亿元	48.42	85	12	40.33	8.1	预期性	
	8	外贸出口额	万美元	5178	5717	2	125623万元(人民币)	34.1	预期性	
	9	实际利用外资	万美元	2116	(11232)		3192万元	口径变更	预期性	
	10	规模以上工业全员劳动生产率	万元/人	22	35	10	——		预期性	
	11	规模以上工业产值	亿元	48.62	88	12.5	75.75	11.6	预期性	
	12	城镇化率	户籍人口城镇化率	%	25.8	37左右		25.76		预期性
			常住人口城镇化率	%	39.5	50左右		43.3		预期性
	13	建筑业总产值	亿元	359.63	547	13	732.66	19.6	预期性	
14	旅游总收入	亿元	16.9	58.2	8.06	57.6	35	预期性		
创新驱动	15	研究与试验发展(R&D)经费投入强度	%	0.28	1.5		1.54		预期性	
	16	每万人口发明专利拥有量	件	1.4	1.8		5.7		预期性	
	17	互联网普及率	%	40.5	50以上		50		预期性	
	18	新增劳动力平均受教育年限	年	10	12以上		12		约束性	
19	居民人均可支配收入	元	15252	24010	9.5	22554	8.1	预期性		
	其中: #城镇居民人均可支配收入	元	24095	38805	9	34285	7.5	预期性		

分类	序号	指标名称	单位	2015年	规划目标		完成情况		指标属性	
					2020年	年均增长(%)	2020年	年均增长(%)		
民生福祉		农村居民人均可支配收入	元	11071	17830	10	16808	8.7	预期性	
	20	恩格尔系数	%	41.1	40以内		39.4		预期性	
	21	财政教育支出占地方一般公共预算支出比重	%	20.2	22		17.7		预期性	
	22	城镇新增就业人数	人	2535	[9700]		[11256]		预期性	
	23	贫困人口减少	人	7874	现行标准下贫困人口全部脱贫		现行标准下贫困人口全部脱贫		约束性	
	24	每千人口执业(助理)医生数	人	1.63	2.6		1.89		约束性	
	25	城镇保障性住房供给	套	[2813]	完成市下达任务		完成市下达任务		约束性	
	26	注册志愿者人数占居民人口比率	%	3	8		8		预期性	
生态文明	27	耕地保有量	公顷	20358.72	19655.4以上		20316.65		约束性	
	28	万元GDP用水量	立方米	160	控制在市下达指标内		控制在市下达指标内		约束性	
	29	单位GDP能源消耗降低	%	-3.2	控制在市下达指标内		控制在市下达指标内		约束性	
	30	非化石能源占一次性能源消费比重	%	—	控制在市下达指标内		控制在市下达指标内		约束性	
	31	森林绿化	森林蓄积量	万立方米	831.2	841.2		1209		约束性
			森林覆盖率	%	74.57	75以上		76.96		约束性
	32	单位GDP二氧化碳排放降低	%	完成市下达任务	控制在市下达目标内		控制在市下达目标内		约束性	
	33	主要污染物排放总量减少(化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物)	%	-1.92	控制在市下达指标内		控制在市下达指标内		约束性	
	34	城区空气质量平均达标天数比例	%	98	95		99.7		约束性	
		其中:城区空气颗粒物(PM2.5)年均浓度	微克/立方米	27	35以下		19		约束性	
35	大樟河流域水质优良比例	%	100	100		100		约束性		

说明: []内为五年累计数。

二、面临形势

世界百年未有之大变局进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量，人类社会加快进入生态文明阶段，对优美生态环境需要日益增长，生态要素将成为新的生产要素，生态财富将加快向物质财富转变。我国转向高质量发展阶段，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，结构性潜能将进一步释放，经济长期向好的基本面没有改变，美丽中国加快建设，碳达峰和碳中和成为我国现代化建设的重要任务。福建正全方位推动高质量发展超越，随着福州加快建设现代化国际城市、福州都市圈发展战略的推进，打造现代化绿色发展先行区条件更趋成熟。

融入大局大势审视，既要深刻认识新阶段、新特征、新要求，也要正确把握今后一个时期永泰发展的机遇和挑战，正确判断发展新的变化。今后五年，是永泰如期全面建成小康社会、绿色转型、建设“生态旅游城 人居幸福地”取得重大成就基础上，全面开启现代化美丽永泰建设新征程的重要时期；是以绿色发展落实全方位推动高质量发展超越，把绿水青山向金山银山转化的关键阶段；是应对更加错综复杂的外部环境和各种挑战风险，推进生态产业化、产业生态化，产业发展进入转型升级、产业格局加快重构的攻坚时期；是发挥永泰生态优势、区位优势和后发优势三大优势叠加、“变道超车”发展的战略机遇期。我们要胸怀“两个大局”，锚定二〇三五年目标，以“十四五”发展为基础，面向远景目标，

奋勇前进。同时必须正视永泰发展存在的突出短板和弱项：绿色发展的现代产业基础还比较弱，空间资源承载力有限、城镇人口人才人气集聚不足、基本公共服务离人民日益增长的美好生活期待还有差距，农业农村现代化还有明显短板有待弥补。今后五年，要坚持问题导向、目标导向，善于育先机开新局，不断开创全方位推动高质量绿色发展超越的新局面。

第二节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，我国基本实现社会主义现代化之时，我县将基本实现全方位高质量绿色发展超越，在现代化绿色发展先行区基础上打造成为“美丽中国·永泰样板”。经济实力、创新能力、综合实力将大幅跃升，经济总量将再迈上新的台阶，人均地区生产总值、城乡居民人均收入达到全市平均水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；创新动能全面迸发，建成绿色发展的产业体系，美丽经济发展处于国内县域领先水平；广泛形成绿色生产生活方式，生态文明达到更高水平；基本实现县域治理体系和治理能力现代化，基本建成法治永泰、法治政府、法治社会；居民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；基本公共服务实现均等化，城乡区域协调发展水平显著增强，居民生活水平差距显著缩小；平安永泰建设达到更高水平，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第三节 “十四五”时期发展总体要求

一、指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以全方位推动高质量绿色发展超越为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚定不移贯彻落实“3820”战略工程思想精髓，服务新发展格局构建、服务现代化国际城市建设，统筹发展和安全，推进县域治理现代化，着力“六区”建设，加快建设现代化绿色发展先行区，为全方位推动高质量绿色发展超越、建设现代化国际城市做出永泰贡献。

二、基本原则

坚持党的全面领导。健全完善党领导经济社会发展各方面重要工作的制度，把习近平总书记重要讲话重要指示批示精神抓紧抓细抓到位，不断提高贯彻新发展理念、推动高质量发展的能力和水平，为全方位推动高质量绿色发展超越提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，激发全体人民积极性、主动性、创造性，尽力而为、量力而行办好民生实事，把现代化美丽永泰建设成果惠及广

大人民群众，增强获得感、幸福感、安全感，不断实现对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展贯穿于现代化绿色发展先行区建设全过程和各领域，加快转变发展方式，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持绿色发展。以建设现代化绿色发展先行区统领经济社会发展，生态优先、绿色发展。优化国土空间开发保护格局，推进绿水青山向金山银山转化，促进经济社会发展全面绿色转型。

坚持融入融合。主动融入和服务省会发展、建设现代化国际城市和福州都市圈发展的全局，在融入中把握方向、找准定位，高质量建设现代化绿色发展先行区，在融入中推进三产融合、产城融合、城乡融合发展。

坚持改革创新。加强县域治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革举措，增强发展动力和活力。坚持创新驱动发展，营造创新创业环境，集聚创新要素，打造创新创业创造乐土。

三、发展目标

锚定二〇三五年的远景发展目标，“十四五”时期，要全方位推动高质量绿色发展超越，加快建设现代化绿色发展先行区。

综合实力取得新突破。经济保持中高速增长，总量和效益实现双提升，地区生产总值在全省排名中争先进位。新兴主导产业加快形成，现代服务业加速发展、增加值比重达到42%以上，农业基础更加稳固，绿色现代产业体系加快构建；县域创新创业环境显著改善，创新驱动发展能力明显增强。

生态文明迈上新台阶。碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，生态环境质量持续领跑，城乡生态环境和人居环境持续改善，国土空间开发保护格局更加优化，生态安全屏障更加牢固，绿水青山向金山银山转化的通道进一步拓宽，建成“两山”实践创新基地，生态文明理念深入人心。

民生福祉达到新水平。居民收入增长和经济增长基本同步。教育、医疗、养老、文化、体育等基本公共服务均等化水平明显提高，社会保障体系更加完备，普惠性学额覆盖率达98%以上，养老机构养老护理型床位达60%以上。脱贫成果巩固拓展，农民人均纯收入年均增长10%以上，共同富裕步伐加快。

城乡融合发展迈出新步伐。县城新型城镇化建设取得突破，县城综合承载能力明显提升，中心城区城镇人口达14万人、中心城区常住人口城镇化率达80%，老城、新城、中心镇、特色小镇协调发展，全县常住人口城镇化率达58%。乡村振兴战略全面推进，农业农村现代化步伐加快，城乡一体化的基础设施更加完善，城乡发展和居民生活水平差距进一步缩小。

社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人

心，居民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，文旅、文创、文体等产业创新发展，传统文化、庄寨文化、耕读文化等影响力进一步提升。

治理效能实现新提升。县域现代化治理水平不断增强，政府职能加快转变，营商环境更加优化，法治永泰、平安永泰取得新进展，社会治理水平明显提高，防范化解重大风险能力和突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

表 2 永泰县“十四五”时期主要经济社会发展指标

类别	指标	单位	2020 年	2025 年	年均增长 /[累计]	属性	数据采集 单位
经济发展	1. 地区生产总值	亿元	300.31	450	8.7%	预期性	发改局
	2. 人均地区生产总值	万元	11.21	16.1	6%	预期性	发改局
	3. 全员劳动生产率	%	13.6	24	[10.4]	预期性	发改局
	4. 固定资产投资	亿元	131.6	221.7	11%	预期性	发改局
	5. 一般公共预算总收入	亿元	20.42	23.7	3%	预期性	财政局
	6. 地方一般公共预算收入	亿元	12.46	14.45	3%	预期性	财政局
	7. 社会消费品零售总额	亿元	40.33	56.03	5%	预期性	商务局
	8. 建筑业增加值	亿元	117.699	169	7.5%	预期性	住建局
	9. 旅游总收入	亿元	57.6	115050	26%	预期性	文旅局
	10. 服务业增加值占地区生产总值比重	%	34.6	41.5	[6.9]	预期性	商务局
	11. 常住人口城镇化率	%	43.3	58	[15.5]	预期性	发改局
创新驱动	12. 研发经费投入强度	%	1.54	2.5	19%	预期性	发改局
	13. 每万人发明专利拥有量	件	5.7	6.6	3%	预期性	市场监管局
	14. 数字经济规模占地区生产总值比重	%	32	50	[18]	预期性	发改局
民生福祉	15. 居民人均可支配收入	元	22554	30000	6%	预期性	发改局
	16. 城镇登记失业率	%	控制在 4.4 以内	控制在 5 以内		预期性	人社局
	17. 城镇新增就业人数	万人	0.16	[0.15]		预期性	人社局
	18. 劳动年龄人口平均受教育年限	年	12	12.5		约束性	教育局

类别	指标	单位	2020年	2025年	年均增长/[累计]	属性	数据采集单位
	19. 每千人口拥有执业(助理)医师数	人	1.89	0.5		预期性	卫健局
	20. 基本养老保险参保率	%	81	85	[4]	预期性	人社局
	21. 人均预期寿命	岁	78.36	81		预期性	卫健局
绿色发展	22. 单位GDP能耗降幅	%	控制在市下达指标内	控制在市下达指标内		约束性	商务局
	23. 单位GDP二氧化碳排放降幅	%	控制在市下达指标内	控制在市下达指标内		约束性	生态环境局
	24. 城区空气质量平均达标天数比例	%	99.7	98.6以上		约束性	生态环境局
	25. 大樟溪流域水质优良比例	%	100	100		约束性	生态环境局
	26. 森林覆盖率	%	76.96	77.46	0.1/[0.5]	约束性	林业局
安全保障	27. 粮食产量	万吨	9.82	10.48		约束性	农业农村局

说明：（1）[]内为五年累计数。（2）人均指标按常住人口计算。

专栏1 建设现代化绿色发展先行区

现代化绿色发展先行区：是永泰“十四五”发展目标定位。立足生态优势发挥和转化，推进全方位高质量绿色发展超越，建设福建全方位高质量发展超越和福州现代化国际城市的现代化绿色发展先行区。现代化绿色发展先行区是二〇三五年永泰基本实现现代化、基本建成现代化美丽永泰、成为“美丽中国·永泰样板”的坚实基础。

“六区”建设：创新发展践行区、“两山”理念试验区、全域旅游示范区、乡村振兴先行区、新兴产业成长区、生态宜居幸福区，是“十四五”加快建设现代化绿色发展先行区的功能分定位，也是推动全方位高质量绿色发展超越的重要抓手。

第二章 优化美丽永泰发展格局

围绕现代化美丽永泰的战略远景目标导向、建设现代化绿色发展先行区，进一步优化国土空间布局，打造“一带一核多组团”发展格局，融入现代化国际城市建设，推动形成福州都市圈网络化发展的重要节点。

第一节 以“美丽永泰”统领空间布局

一、严格保护生态空间

坚持生态优先，根据我县主体功能定位，以资源环境承载能力、国土空间开发适宜性“双评价”结果为基础，合理规划生产、生活、生态空间开发管制界限，守牢绿水青山基础上培育金山银山。树立山水林田湖草生命共同体理念，坚决守住自然生态安全边界，强化生态空间管理，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，将生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的约束落实到环境管控单元。

二、优化调整农业空间

严守永久基本农田红线，加强永久基本农田保护和管理，实施耕地数量、质量、生态“三位一体”综合保护，保障粮食安全，严防农地非农化。将园地、林地、其他农用地、建设用地、未利用地、已批已供现状仍为耕地从永久基本农田图斑中剔除。对现有永久基本农田进行补划，明确永久基本农田缺口。支持特色现代农业生产，优化、构建“一带三区多点”的农业空间布局，即以葛岭、城峰、嵩口、梧桐、长庆等乡镇为重点区域的大樟溪李果产业带，以粮食产业

区、蔬菜产业区和枇杷产业区为主体的“三个片区”，以及茶叶产业、食用菌产业、中药材产业、花卉种植等特色农业“多点”产业区。

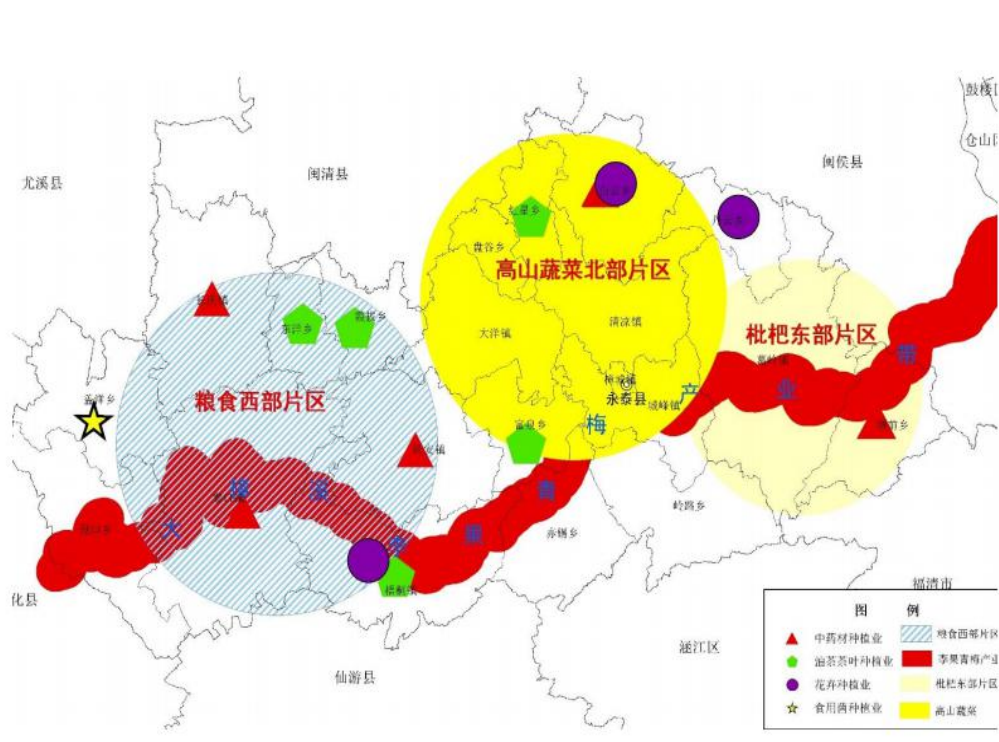


图 1 农业发展格局示意图

三、合理布局城镇空间

科学划定城镇开发边界，推动城镇空间集约高效发展，前瞻现代化美丽永泰的未来发展用地需求，做好空间战略留白的划定与管控。以做大县城、做强中心、做精城镇、振兴乡村、城乡区域协调为导向，推动大樟溪沿线的城镇空间和产业空间相对集中布局、组团式发展，构建形成“一轴串连、一核引领、三组团协同”的城乡空间布局：“一轴”为大樟溪城镇发展轴；“一核”为县城中心城区、县域极核，集中高端公共服务与对外旅游综合服务职能；“三组团”包括嵩

口、梧桐、大洋组团。合理确定城镇开发边界内集中建设地区的空间布局，明确主要发展方向、空间形态和用地构成。

第二节 打造“一带一核三组团”发展格局

一、一带：大樟溪绿色发展带

大樟溪绿色发展带横穿覆盖我县全域核心生态资源，连接两大自然保护区、众多水源地保护区，串接塘前、葛岭、城关、富泉、赤锡、梧桐、嵩口等重点产业区和赤壁、云顶、古镇、省级国家级传统村落和古庄寨等特色旅游资源。发挥交通、生态、文化、温泉等优势，顺应长廊式谷地、斗状和串珠状小回廊谷地、峡谷等地形地貌，建设集多产业叠加布局、旅游设施与服务配套完善、生态景观建设、文化底蕴挖掘展示等功能于一体的绿色发展带。依托大樟溪绿色发展带加快推进城乡经济融合、社会融合、人口融合、空间融合和生态环境融合步伐，不断缩小城乡发展差距。

二、一核：大城关

围绕大城关战略实施，以城关为核心，推进城关向清凉镇和葛岭镇拓展，做大做强城区，延伸辐射带动塘前、丹云、岭路、白云、红星等乡镇。着力提升城区能级，增强集聚高端服务与对外旅游综合服务的功能，发展绿色轻型智能制造、数字经济、文创、旅游休闲娱乐等产业，推动城关与大青山景城一体化发展，形成县域综合服务中心、旅游管理服务中心和智慧核心。葛岭、清凉在承接省会福州疏解部分中心城区功能中发挥前沿、先行功能，着重完善公共服务与产业基础设施配套，在葛岭加快打造万亩百亿商圈，形成以

绿色轻型智能制造、文创研发、生物制药、教育培训等产业为主，融合休闲度假、康养养生、风情体验等旅游康养产业的现代产业核心区。

三、三组团：嵩口组团、梧桐组团、大洋组团

建设以嵩口为中心，覆盖浚口、盖洋、长庆等为主体的乡镇组团；以梧桐为中心，覆盖富泉、赤锡等为主体的乡镇组团；以大洋为中心，覆盖东洋、同安、霞拔、盘谷等为主体的乡镇组团。嵩口组团突出古镇特色，以国家级特色小镇创建为带动，重点培育发展“文创+旅游”融合，建设闽台文化创意交流中心和游客服务中心等，挖掘寨堡及传统村落文化，培育植入文化旅游新业态，改善提升景观工程与配套设施，增强特色小镇发展实力、辐射带动力。梧桐组团突出田园特色，结合大樟溪核心地带自然资源与区位条件，将生态、资源优势转化为经济优势，以建设山水休闲的自然生态体验和产业人居共荣的生态田园为定位，努力打造成国家5A级景区。大洋组团突出庄寨文化特色、建筑业文化底蕴，挖掘寨堡及传统村落文化，联动县内其他庄寨资源，把庄寨文化融入到组团建设中，推动观光生态农业和休闲农庄建设，发展文化旅游、休闲农业等。

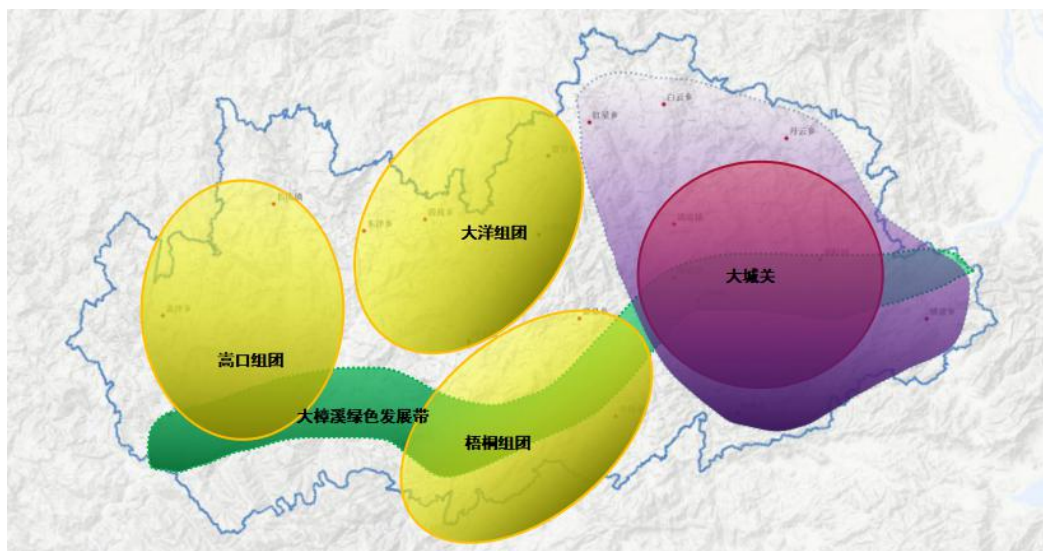


图2 “一带一核三组团”空间发展格局示意图

第三节 推进樟榕融入融合

一、融入福州中心城区发展

主动融入福州现代化国际城市建设，发挥毗邻中心城区和生态环境优势，围绕加快建设现代化绿色发展先行区，着力实施现代化国际城市建设的“绿色发展行动”，打造创新发展践行区、“两山”理念试验区、全域旅游示范区、乡村振兴先行区、新兴产业成长区、生态宜居幸福区，为省会福州提供绿色发展屏障、休闲旅游养生和创新创业新空间，成为“温暖榕城”的最美“省会福州半小时经济生活圈”。

二、打造福州都市圈节点

发挥作为省会近郊县和闽东北、闽西南两大协同发展区交汇点的区位优势，融入和服务“福莆宁1小时经济圈”，以交通互联互通为支撑，以文化交融为纽带，以产业联动为核心，加强与周边区域合作，融汇周边区域人流、物流、信息流等，推动形成福州都市圈网络化发展的重要节点，促进

“六区”建设。

第三章 创新驱动绿色现代产业发展

坚持创新驱动绿色现代产业体系构建，发展壮大旅游、数字、建筑、康养等主导产业，推进纺织服装、果蔬加工、供水供电等传统优势产业转型升级，加快现代服务业发展。

第一节 增强创新创业活力

一、营造创新创业生态

对接福州环城科创走廊，发挥毗邻福州大学城、融入“省会福州半小时经济生活圈”的区位优势和生态环境优势，加快建设创新发展践行区，打造创新创业创造的新乐园。增强政府对创新创业的公共服务，依托智慧信息产业园、青云“三创园”等载体，用好福州工商学院的智力资源，加强与福州市及国内创新资源、创新平台对接，打响“永阳英才”“百硕入樟”等人才品牌，灵活探索创新人才引进和使用机制，用好科技特派员政策，促进创新人才在我县加速集聚。加快配套满足创新创业群体需求的生产和生活性服务设施、功能，鼓励创新创业“带头人+团队”入樟注册研发机构、创办企业，促进楼宇经济发展。构筑新兴产业加快发展的创新生态系统，探索与今日头条成立数字创业投资基金，完善双创服务体系，扶持初创企业加快发展，培育“单项冠军”，打造新兴产业成长区。

二、突出企业创新主体

聚焦优势主导产业，大力推进创新成果的转化应用，引

导支持企业与高校、科研机构开展创新与成果转化合作。政府引导企业加大研发投入，加大高新技术企业培育力度。依托龙头、骨干企业，加快物联网、大数据、云计算、智能制造等新技术的应用，发挥韵达电商物流产业园、空铁示范线等的引领作用，培育新产业、新业态。

第二节 做优做强旅游业

一、丰富旅游业态

以获认定建设国家全域旅游示范区为契机，以大樟溪生态旅游经济带为核心，统筹全域旅游空间发展。开发后疫情时代适应市场需求和消费升级的旅游新业态，全面激活旅游消费，建设旅游消费城市。以旅游产品开发、旅游市场整治、文旅品牌推广、平台载体打造、配套设施完善、服务质量提升为抓手，推动旅游发展全域化、旅游供给品质化、旅游治理规范化、旅游效益最大化。推动旅游业集群化发展，拓展“旅游+文化”“旅游+农业”“旅游+交通”“旅游+体育”“旅游+康养”等旅游产业融合发展领域，丰富和创新旅游产品及业态。到 2025 年，实现旅游总收入突破 100 亿元。

生态旅游。利用森林旅游节、“爱鸟周”和世界野生动植物日等活动，打造一批极具吸引力的森林康养体验活动项目，提升永泰森林旅游影响力。全力推进丹云野生动植物共生园项目建设，结合森林村庄创建、美丽乡村建设和人居环境整治，建设国家级森林康养示范基地，打造森林步道和梧桐丘演古树微公园。建设全省研学示范基地，争取在森林研学游领域取得突破，依托幸福庄园、云顶等景区开发更多森

林研学体验项目。

乡村旅游。实施乡村旅游提升工程。引导民间力量积极投资特色民宿、农家乐创建，争取培育创成一批富有地方特色、别具文艺情调的精品民宿、农家乐。整合全县旅游资源，策划赏梅节、葡萄节等不同季节的主题产品，精心策划山水观光游、温泉度假游、庄寨文化游等特色旅游精品线路，开发季节性游客资源。依托乡土特色文化，大力开发具有永泰特色的旅游“伴手礼”，丰富旅游商品市场，创建永泰特色品牌。

文化旅游。推进文化与旅游融合发展，发挥永泰庄寨影响力和嵩口中国历史文化名镇品牌，科学利用传统村落、庄寨、文物遗迹等文化场所，发展特色文化旅游。利用官烈省委旧址等革命阵地，挖掘岭路红色资源，发展红色旅游，打造最美风景道。引进大型文旅企业开发一级旅游资源，加快野生动植物共生园等重大文化旅游项目建设。

专栏 2 乡村旅游提升工程

1. 打造乡村旅游样板村。持续打造旅游特色村、精品村，新申报一批省级旅游特色村、市级旅游精品村，重点打造月洲、大喜、春光等乡村旅游精品示范点，新增 2 条乡村旅游精品路线，争取打造 10 个以上乡村旅游示范点。

2. 推进民宿集聚发展。推进嵩口、梧桐、同安、葛岭等民宿集群建设。开展民宿评定评星活动，推动民宿、农家乐等进行规范化评定等级，推动成立民宿协会。丰富民宿种类，打造客栈、木屋、树屋、房车、帐篷等民宿，发展精品民宿 300 间以上、农家乐 20 家以上。

二、塑造旅游品牌

按照“政府引导、企业主体、媒体融合、节事支撑”要求，实施全媒体营销、策划创意营销，全面提升“永泰自然来”品牌。出台并落实品牌价值提升相关扶持政策，鼓励企业注册品牌、争创一批国内知名品牌。加大品牌宣传，持续提升现有品牌知名度、美誉度和社会影响力。充分利用全县各乡镇四季特色和自然资源优势，推出春季赏花+踏青，夏季避暑+亲水，秋季观叶+采摘，冬季温泉+养生等系列产品，持续推广“永泰自然来”文化旅游品牌，形成“清新福建自然永泰”乡村四季游产品体系。引导利用古民居、古遗址、古村落、古街发展特色文化产业项目，培育一批具有永泰特色的乡村文化旅游品牌，深入挖掘藤编、竹编、根雕等特色资源，积极开辟研学、寻根、文化遗产、民俗风情等专题文化旅游线路和项目，打造赏花、温泉、古镇观光、民俗体验、体育赛事等产品。实施全域旅游品牌营销战略，建立旅游品牌视觉识别系统和全域旅游品牌形象，推进资源有效整合、信息渠道共享、合力营销推广，实现互惠共赢。

专栏3 品牌形象提升工程

1. 加大旅游宣传推介。借助今日头条、百度、抖音和福州、厦门公交车、地铁、商务楼梯、天气预报以及厦门航空机上电视、杂志、微信公众号等平台、网红，开展“线上+线下”营销，提升“永泰自然来”旅游品牌知名度；在长三角、珠三角等地举办旅游推介会；联合周边县（市）区文旅部门共同打造新的旅游项目。

2. 持续开展旅游节庆活动。打造永泰自己独有的品牌节庆，做好“中国永泰李梅节”“旅游文化嘉年华”系列活动，策划筹办国际温泉旅游节、嵩口春宴、国际公路自行车赛、大青云越野赛、耕读文化艺术节等一系列节事活动，推进状元文化、张圣君信仰文化旅游节，培育IP节庆活动，每个乡镇要策划好2个以上的旅游特色活动。

3. 打造庄寨精品旅游线路。以仁和庄等建筑群入选第八批“国保”的契机，推出白云竹头寨-庄寨酒店-姬岩旅游线路，大洋名山寺-同安庄寨旅游线路。结合嵩口古镇、庄寨旅游推出月洲村（张圣君信仰文化）—嵩口古镇（虎尊拳、舞纸狮、竹编）—中埔寨非遗旅游线路。

三、提升旅游配套

完善旅游集散服务功能，加快推进旅游基础设施空铁示范线建设。健全全域旅游标识解说系统，在县城交通干线主入口、旅游集散服务中心或各类客运中心等地建设和提升车辆导向系统和慢行系统标识体系等。构建文化创意标识系统，依托永泰特色三状元文化、温泉文化、庄寨文化、武术文化、名人文化和宗教文化，优化全域文化创意标识系统。运用“互联网+”技术，完善“一码游永泰”服务平台，加强智慧景区数据分析，完善游客中心、餐饮、娱乐、住宿等

接待设施。布局建设购物街区、购物中心，加快三迪等高端酒店建设。加强旅游市场监管，健全旅游综合监管机制、开展旅游志愿者服务和旅游安全演练等旅游市场机制建设。

专栏 4 旅游配套服务工程

1. 建设提升城区旅游标识系统。设置和优化乡村旅游标识系统，完善进入景区交通沿线旅游标识系统。在通往景区的主要公路沿线完善旅游标识系统。

2. 优化城区乐享永泰文化创意标识系统。提高区域文化影响力；完善嵩口历史文化名镇和葛岭风情镇文化创意标识系统，凸显旅游小镇地域风情；提升 4A 级以上景区的文化创意标识系统，塑造旅游景区品牌形象。

3. 构建智慧旅游解说系统。包括音频解说内容、视频介绍内容、互动多媒体内容、二维码、APP 应用等。运用“互联网+”技术，完善游客中心等接待设施智能解说系统建设。通过 APP 应用软件，为游客提供景区及周边的餐饮、娱乐、住宿等接待设施的地理位置、服务内容、服务特色、价位等信息。

第三节 加快发展数字产业

一、发展人工智能产业

融入福州“全国数字应用第一城”建设，依托智慧信息产业园建设，谋划布局 5G 建设、大数据、云计算、人工智能、区块链等新业态，加快发展战略性新兴产业和高技术产业。到 2025 年，人工智能产业增加值力争达 200 亿元以上。围绕今日头条区域总部平台，强化上下游产业链招商，打造数字经济产业集群。提速建设大数据智慧园，力争国家工业自动化控制系统发展基地落户，建立“工业 4.0”实验室与

中试基地，争创省级产业园区。大力发展信息自动化与轻型人工智能产业，对接引进依图科技、思必驰、中科视拓等多家国内领军的人工智能企业，支持新一代信息技术、工业机器人、轻型智能产品等高成长性行业加快发展。打造人工智能产业展示体验中心。

积极推进福州软件园永泰分园建设，着力培育软件开发等信息自动化产业，打造 IT 产业研发场所、IT 相关产业终端产品生产基地。加快发展软件与信息服务产业，引进福大自动化信息软件等重点企业，着力发展重要领域与重点行业的嵌入式和应用软件的研发。加快 5G（第五代移动通信系统）试验网建设，建设工业互联网基础赋能平台、行业特色平台、服务应用平台等。

二、培育数字化新业态

推进数字经济与实体经济融合发展，加快农业、服务业制造业数字化转型，大力发展智慧教育、智慧医疗、智慧物流等数字化新业态。推动互联网、大数据、区块链等在民生领域的普及应用。以工程化与产业生态建设为重点，探索区块链基础设施建设模式与区块链联盟商业模式。

第四节 做大做强建筑业

一、推动骨干企业提档升级

全力推动大型建筑企业转型升级，着力培育 2-3 家研发能力强、规模大和综合优势明显的建筑龙头企业。以永泰建筑工程公司、永富建工集团公司、华荣建设集团公司等特级企业为重点，培育打造具有带动力的建筑业龙头企业和企业

集团。加大对特级、一级企业扶持力度，继续培育发展龙头施工总承包企业，支持企业资源整合，打造大型工程公司。到 2025 年，扶持 2 家企业晋升特级、新增 7 家一级企业，建筑企业总数突破 300 家，建筑业总产值突破 1300 亿元。建设建筑产业园，构建新型现代建筑产业链。以建设大厦、金融大厦为载体，吸引建筑总部企业入驻永泰，鼓励县域内大型建筑企业发展飞地经济，形成总部在永泰、飞地在周边的建筑总部经济发展布局，开展跨县域合作开发和园区共建，实现资源互补、协调发展。扶持实力雄厚的企业向工程总承包发展，打造国内闻名的建筑航母企业。引导中小建筑企业向专业化、技术型方向发展，培育一批经营特色明显、科技含量较高的专业企业，实现建筑产业高质量发展。鼓励企业以资产为纽带，通过兼并重组、内引外联实现强强联合。

二、建设装配式建筑生产基地

鼓励企业进行工厂化制造、装配化施工、减少建筑垃圾，促进建筑垃圾资源化利用。加强建筑与房地产联动发展，大力发展以装配式施工技术为主导的新型工业化建造技术，实现建筑和装修一体化，打造装配式建筑生产基地。在新建建筑和既有建筑改造中推广普及智能化应用，完善智能化系统运行维护机制，逐步推广智能建筑。引进和推广国内外先进的新技术、新工艺、新材料、新装备，形成与建造方式相匹配的建造管理、设计、施工、安装体系。

三、拓展建筑业发展新领域

鼓励建筑企业向集科研、设计、采购制造、施工管理和

融资等为一体的工程总承包模式转变，拓展延伸产业链，推动建筑业由单一经营向多元化经营转变。发挥厚德节能公司国家级绿色工厂示范带动作用，探索可复制推广的绿色制造模式，推动建筑设备 4s 基地、云山装配式建筑生产基地、源石古院矿区配套加工场及施工便道等设施用地项目、筑诚机制砂产业示范园建设，发展绿色节能建材制造业。到 2025 年，建筑业增加值达超过 170 亿元，年均增长 7%。

第五节 大力发展康养产业

一、加快发展休闲养生业

推进健康养生产业基地建设，引进康复保健、养生等高端健康服务企业，持续谋划推进丹云天台山、翠云景区、方壶岩景区等一批高山避暑养生项目。推进“森林康养+旅游”“森林康养+美食”“森林康养+医疗”“森林康养+养老”等产业建设，形成永泰特色的森林康养模式，打造若干森林康养基地，促进生态环境与养生文化整合，培育禅修养生等旅游产品。

二、鼓励发展运动养生业

依托国际性全国性自行车赛等常规性赛事举办，重点推进环大樟溪、云顶景区等体育运动养生产业发展。盘活户外运动资源，鼓励支持连片发展，培育国际国内品牌赛事，引领带动自行车、登山活动向国际化发展。办好环福州·永泰国际公路自行车赛、世界杯举重大师赛等国际赛事，积极向外宣传推介永泰，推动体育运动产业发展。

三、积极发展养老养生业

加快建设中欧康养小镇，出台闲置民房使用权流转政策，吸引市民下乡养老，推动“乡居养老城”品牌发展。布局建设养老公寓，倡导养老旅游、度假，发展个性化、高端养老产业，重点设计老年观光旅游、老年温泉疗养、老年休闲农家乐等专项旅游产品，培育发展健康养老总部经济。

四、配套发展中医养生业

建立中药材种植示范基地和高标准的企业药源基地，依托基地建设培育发展健康医药养生产业。通过益医医药产业园项目投产，辐射带动一批康养医药企业落地，力争打造永泰特色“候鸟”养生基地和健康服务产业集聚区。深入挖掘力钧御医文化、温泉养生文化、武术文化等，重点推进蓝城、中欧、华体、乾景园林等康养特色小镇项目落地，发展中医药健康服务，支持发展中医药非遗特色康复医院，争取省市中医药非遗创意产业园落地建设。支持中医药信息平台建设，培育发展“互联网+中医药”。

第六节 改造提升传统优势产业

一、加快纺织服装产业转型升级

优化和提升产品结构，形成中高端纱线、面料、服装的产业链。加快推进纺织服装等传统产业技改升级，向数字化、网络化、智能化方向转型。加强与长乐等纺织基地对接，引进高档织造、新型织造、知名服装、高档家纺和产业用纺织品企业，发展纺纱、织造、高档服装及面料，重点依托清凉镇纺织服装园，突出存量优化，鼓励企业加强技术创新和实

施“机器换工”计划，加快技术更新，逐步淘汰落后产能和用能设备，支持金泰纺织、三连制衣、华尔锦纺织等纺织服装企业实施技术工艺、设备改造升级。鼓励发展纺织行业新型产业和绿色制造技术，重点发展产业用高端纺织品、功能性差别化纤维。力争到 2025 年纺织服装业年产值达到 50 亿元以上。

二、延伸果蔬品精深加工产业链条

加快塘前绿色食品产业园建设，发展绿色食品加工业。适时启动绿色食品产业分园建设，打造农产品精深加工基地。到 2025 年，果蔬品加工业增加值达 6 亿元。大力引进农副产品加工龙头企业和现代先进加工技术，推动农副产品加工向精深加工、绿色养生、创建品牌方向发展。引导农业企业加大科技投入，实施技术改造和产品创新，提升产能和市场占有率。大力扶持李梅加工业纵深发展，探索新技术、尝试新工艺，提高加工品质注重品牌创建。发展多样化的油茶精加工产业，拓展集食用、提炼、制药为一体精细加工方向。加快发展茶叶加工业，提升品牌包装，精湛加工工艺。推进竹木加工业创新发展，以集约化、规模化、品牌化为发展方向，拓展竹木精深加工。

三、提升供水供电产业发展水平

积极发展打造供水供电清洁能源产业，到 2025 年力争供水供电产业增加值达 3 亿元，成为促进产业提质增效的重点和财政增收的增长点。将水资源作为战略性资源，加快“一闸三线”建设，增强为平潭综合实验区、福清、长乐等地区

供水保障能力，把大樟溪水资源转化为经济效益。建设永泰抽水蓄能电站主体工程，带动永泰供电产业持续发展。建设完善供电产业基础设施，加强与旅游产业融合发展，助力永泰山水旅游城市的建设。促进智能水电站、智能电网、智能能源网友好互动，加强行业信息化管理，推动信息管理平台建设。加强对周边地区供电，新建升级改造输送电设备与线路，加快高压变电站建设，不断提高永泰对外供电能力、可靠性及设备健康水平，满足周边地区用电需求。

第七节 培育发展现代服务业

一、加快发展电商物流产业

发挥国家级农村电商示范县带动作用，主动融入福州打造区域性物流集散中心的发展大局，培育引进一批具有竞争力的现代流通企业，做大做强电商物流产业，推进城乡物流业快速发展，新建一批农产品专业批发市场，扶持产地冷库建设，健全县、乡（镇）、村三级物流配送体系，打造服务省会、对接闽东北与闽西南协同发展区的物流集散中心。依托韵达福建（永泰）电商产业园建设，打造网络货运平台、快递产业两大产业集群的省级标杆性项目。推进大数据技术在物流领域的应用，提升冷链运输规模化、集约化水平。挖掘农村电商潜力，加快建设农产品智慧物流产业园，建设乡镇电商服务中心和农村服务站，构建普惠共享、线上线下融合、工业品下乡和农村产品出村进城畅通的农村现代流通体系。引导涉农龙头企业、农民专业合作社参与面向农业农村电子商务平台的搭建和运营，积极探索鲜活农产品网上交易

模式。

专栏5 电商物流建设工程

到2025年，重点建设1个县级物流中心（塘前官烈电商物流园区），提级改造一批普通客运站成为乡镇综合运输服务站，新规划建设17个村级物流服务站，力争实现村级物流服务点全覆盖。

二、提升发展商贸服务业

积极培育引导新兴商贸业态发展，营造消费市场氛围，使商贸服务业成为全县新的经济增长点。鼓励传统商场、老旧厂区等改造为多功能、综合性新型消费载体。推动红星美凯龙、宝龙集团等项目落地建设，提速南城区便民综合市场等项目建设，提升消费供给。推动城乡农贸市场改造，加强农村商业网点建设，在中心乡镇逐步建成新的大中型综合性商场。鼓励休闲和品牌便民、社区商贸服务业态发展，培育社区服务品牌示范，鼓励发展社区品牌连锁便利店、“菜篮子”直营店、干洗店、放心早餐店等便民服务网点。鼓励商贸企业做大做强、创牌创优和创新，支持企业拓宽销售渠道，组织企业参加对口的国内展会，重点加大对中华老字号、福建省老字号等商贸企业支持力度。鼓励商贸行业协会建设，支持行业协会在行业自律、教育培训、标准制订、执业资格、品牌创建等方面发挥更大作用。

三、推动发展文创研发产业

鼓励发展影视拍摄业，拓展和完善置景道具、协拍队伍、服务设施、外景拍摄资源、后期制作等服务内容。推动文化创意与本地产业融合发展，支持旅游设计、环境艺术设计、工业设计、民族工艺品设计、会展设计、建筑设计、多媒体

艺术设计等重点业态发展，推动数字技术与设计服务产业的融合。鼓励国内外知名研发机构来永泰设立研究基地。引进一批高端智库机构，争取建设高端智库聚集地，构建智库平台，完善智库专家建言献策的机制，建设退休高层次人才公寓，吸引已退休的高端人才来永泰养老居住，营造智库研发企业集聚发展的良好氛围。

四、积极发展现代中介服务业

发挥现代中介服务业作用，加快绿色现代产业体系构建。营造公平开放的中介服务业市场竞争环境，加快推进旅游中介服务、设计咨询服务、商贸物流服务、金融服务、电商服务、农村经纪人服务、产权交易服务等中介服务业健康快速发展，提升中介服务业发展水平，完善综合服务功能，促进中介服务业向专业化规模化、集群化、品牌化方向发展。

专栏6 产业园区标准化建设工程

实施工业（产业）园区标准化建设行动，推动产业基础高标准再造，打造产业高质量绿色发展的重要平台和强大引擎。开展园区总体规划修编，推动传统工业园区标准化改造，加快智慧信息产业园、韵达电商物流产业园等园区建设，打造规划科学、特色突出、产业集聚、用地集约、质量效益显著的标准化产业园区。以园区市场化改革为导向，加快建立精简高效的管理体制、灵活实用的开发运营机制、系统集成的政策支持体系。

第四章 打造乡村全面振兴示范县

全面推进乡村振兴，深化乡村振兴“十大行动”，建设

乡村振兴先行示范区。加快发展乡村产业，提升特色农业竞争力，实施乡村建设行动，深化农业农村改革，加快农业农村现代化，持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，打造乡村全面振兴示范县。

第一节 加快发展乡村产业

一、稳定粮食生产

牢牢把住粮食安全主动权，落实最严格的耕地保护制度，严守耕地红线，提高粮食综合生产能力，推进全县 17 万亩水稻生产功能区划定工作，力争新建成 2.5 万亩高标准农田。粮食年播种面积保持在 24.5 万亩以上，总产量达 9.1 万吨以上，粮食自给率稳定在 70%。推广盖洋乡湖里村的鸿年生态优质稻种植模式，逐步扩大生态水稻种植面积。挖掘保护地方优质老品种与推广粮食作物新品种并重，落实各类优质、专用、高效重点农作物新品种示范项目。培育病虫害专业化防控队伍，开发新型植保机械，推广绿色防控和生物防治技术。调动农民种粮积极性，稳定和加强种粮农民补贴。实施“优质粮食工程”，建成现代化中心储备粮库建设，确保粮食供求平衡和质量安全。

二、做优特色现代农业

完善农业支持保护制度，实施百花、百果、百草、百菌、百兽、百菜等“六百”工程，落实各类优质重点农作物新品种示范项目，提升特色现代农业产值。提高生态蔬菜种植比例，稳定蔬菜种植面积，鼓励农民专业合作社和小农户直接

对接城市消费者，发展社区互助型农业（CSA），在福州市民中形成“永泰生态蔬菜”的品牌效应。抓好生猪生产恢复，建设福斗村万头猪场+万亩三元柑的养殖种植循环农业示范区。推进现代化、标准化、生态化蛋鸡和特色地方品种鸡生产，发展富泉山羊、白（黑）羽番鸭养殖等，建设丹云金蛋工程百万羽蛋鸭养殖项目。推动水产养殖结构调整，推进规范化淡水养殖。改造中低产果园，重点发展鲜食李、青梅、百香果、葡萄、柑橘、枇杷等高优水果。提高果品质量，优化品种和熟期结构，逐年推进果业生态化种植。推进秀珍菇、香菇、灵芝、绣球菌、牛樟芝等药用菌品种开发，促进栽培技术提升和装备改造，建成一批现代工厂化生产集聚区。做强做大绿茶产业，适度发展乌龙茶、红茶产业；重点扶持盖洋、白云、同安等地茶园建设，加强梧桐茉莉花标准化、生态化种植，扩大茉莉花种植面积。加大支持油茶产业发展力度，打造集种植、生产、加工于一体的油茶产业链，研制一批高附加值日化产品和生物医药产品。

三、加快乡村产业融合发展

加强农村一二三产业融合发展，以延伸农业产业链、拓展农业功能为重点，推进农产品精深加工和流通业发展，开发旅游、休闲、体验等功能，推动农业与旅游休闲、健康养生、教育文化等产业深度融合。开发传统工艺制作、农耕题材纪念品等农旅融合新产品，推进农家乐提档升级，建立农家乐和民宿监管平台，全力扶持农家乐、民宿规范化良性发展。支持农村农民创新创业、乡贤回归投资兴业，利用现有

资产资源发展数字农业、创意农业、餐饮民宿、旅游商品、农村电商、农业物联网等项目，把二三产业留在农村、延伸增值农业产业链，带动农民就业增收。开展好“三品一标”认证和省市级知名农产品推荐和评选工作，培育省级农业产业园、“一村一品”特色产业村，提升乡村产业对经济发展贡献率。到 2025 年，培育市级休闲农业示范点（村）15 个，省级休闲农业示范点（村）5 个；省级及以上最美休闲乡村 6 个。

专栏 7 乡村产业融合发展工程

把传统农业与水、空气、土地良好的生态要素相融合，与旅游、文化、教育相结合，丰富乡村产业业态，推进乡村产业融合发展。

推进“农业+旅游+绿色”业态发展：以国家第二批农业绿色发展先行区建设为契机，大力发展绿色、优质水稻、水果、茶叶、食用菌、中草药等产业，突出家庭农场式精品农业，选育、培优 30 多个特色农产品。依托升级农产品追溯监管平台及“一品一码”工作，确保农产品质量安全。利用丰富自然风光资源，发挥多品类农产品优势，统筹盘活现有农村基础设施，发展生态观光、教育体验、自然康养，培育 30-50 家农旅结合型农业主体，打造休闲乡村游精品线路。

推进数字农业与科技创新：实施农业科技项目，建设 4-5 个农业物联网应用示范点（数字农业示范基地），推进农业科技成果与数字农业相连，不断提高农业科技含量，增加农业经济效益。在全县 204 个益农信息社中遴选 30 个条件成熟的村级益农信息社，以县级益农社运营中心和农特馆为中心，统筹建立县乡村三级农产品网络销售服务体系，打通农产品上行空间，促进一、二、三产业融合发展。

四、建设海峡两岸农业融合发展园区

深化樟台农业科技合作，重点加强樟台生态农业技术领

域的合作，引进优质新品种与抗逆种子资源、现代农业装备与设施化技术、农产品精深加工技术等。推进樟台高优农业合作，发展设施、精致、休闲农业。促进樟台绿色农业合作，发展特色畜禽、园艺、林果等绿色产品。提升樟台农产品加工合作水平，发展李梅、果蔬、茶叶、食用菌等精深加工。推动樟台乡村旅游产业合作与乡村文化交流。建立健全樟台农业重点企业交流合作机制，吸引和鼓励台商、台农在樟投资发展现代农业。

专栏 8 特色现代农业发展工程

1. 绿色农业发展工程。围绕农业绿色发展目标任务，重点加快一二三产融合，推进产业结构、生产方式、经营机制三大“调整”和养殖业污染、农业投入品、田园环境三大“治理”。到 2025 年底，绿色发展先行区的农业产业结构、生产经营方式、生态环境、农产品品质进一步优化，农业的经济、社会和生态效益协调发展。

2. 高标准农田建设工程。改善农田基础设施条件，提高农田综合生产能力，贯彻落实“藏粮于地，藏粮于技”战略，遵循突出重点、相对集中连片、整体推进、分期建设原则，高标准农田水利基础设施建设重点集中建设粮食生产功能区，2021-2025 年力争新建成 2.5 万亩高标准农田。

3. 农业机械发展工程。加快示范推广适宜山地耕作的轻便耐用、经济实惠、低耗能中小型耕种收机械，推进山地主要农作物和特色农产品生产机械化。推动全县农业机械化由数量增长型向质量、技术水平提高型转变。到 2025 年，全县农机总动力达到 6 万千瓦，主要水稻生产综合机械化水平达到 80%以上。五年期间，农业机械事故率低于 0.8%。

4. 循环农业建设工程。秸秆综合开发利用，在全县范围示范推广秸秆综合利用技术。建立秸秆资源台账，构建秸秆收储运服务体系，因地制宜开展秸秆肥料化、基料化、饲料化、原料化、燃料化等“五料化”利用，推动秸秆处理利用向多元循环方向发展，到2025年，实现每年全县秸秆综合利用率均保持在95%以上。

5. 农业科技创新工程。指导企业建立技术创新机制，推动农业“五新”示范推广，鼓励企业与高等院校、科研院所联合建立农业科技创新示范展示基地，开展农作物新品种引进、技术创新和示范推广，推动产学研融合发展。健全农业科技成果转化激励机制，构建“专家+农技人员+示范基地+示范主体+辐射带动户”的链式推广服务模式，加快培育农村创新创业人才队伍。

6. 智慧农业建设工程。推广农业物联网技术在现代农业生产中的应用，促进智慧农业、精准农业与设施农业有机结合，提高农业现代化水平。重点扶持集成应用物联网技术在果蔬菌茶水稻油茶等作物种植（加工）、畜禽养殖、设施大棚等领域示范应用，推进环境远程监测调控、生产操作智能化、资源利用数字化管理等。

7. 农业品牌培育工程。大力发展“三品一标”农产品，夯实农业品牌基础，组织农业生产主体、协会开展无公害产品、绿色食品、有机食品认证；依托省级农产品追溯监管平台及“一品一码”工作，加强现有认证主体的证后监管工作；持续强化监测预警，加强“三品一标”认证主体的日常监测、风险监测及监督检查，确保农产品质量安全；维护好使用好“永泰绿茶”农产品地理标志品牌，提升永泰绿茶的品牌价值。

第二节 实施乡村建设行动

一、补齐乡村基础设施和基本公共服务短板

建立和推行美丽乡村、美丽集镇、美丽县城“三美”全域共建，加快乡村基础设施和公共服务强弱项、补短板、堵

漏洞。统筹城镇和村庄规划建设，完善乡村规划体系，注重保护传统村落、历史建筑和乡村风貌，留住乡愁，留住记忆。统筹推进四好农村路、智慧乡村、城乡供水一体化建设，完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施建设和管理，保障农房安全和建设质量。坚持政府兜底、市场参与、社会协同，拓宽农村基本公共服务的供给内容，持续探索优化公私合作供给、政府购买社会组织服务等方式，引导社会力量参与农村公共服务供给，实现农村基本公共服务均等化。

二、加强农村人居环境整治

按照合理布局、方便适用原则，完善村部、主路、公园、广场、市场等人员活动密集场所的公厕布局与建设，加快实现农村卫生厕所全覆盖。推行农村生活垃圾干湿分离，健全“户分类、村收集、镇转运、县处理”的城乡一体化垃圾处理模式，加快垃圾源头减量和资源化利用。建立垃圾分类处理终端，鼓励和引进具有终端处置能力企业参与到各类垃圾处置中来。强化农村污水治理，灵活选择截污纳管集中处理、三格式化粪池+无动力或微动力集中式处理、三格式化粪池就地分散处理等方式推进乡村生活污水收集处理。深化“两违”综合治理，开展农村农房整治，增强农房建设和建筑风貌管控，做到新建农房建设规范有序，农房整治“镇镇有示范”。集中清理“四堆”、治理“四乱”现象，达到“三净一整齐”，改善村庄公共照明和村内道路。大力推进“村植千树”和村庄“四旁绿化”工作，推进串珠式公园建设，打

造整洁美观、井然有序、和谐宜居的美丽乡村。到 2025 年完成省级特色乡镇、试点村，市级试点乡镇、试点村建设。

三、持续加强乡村治理

健全基层党组织领导。以农村基层党组织建设为主线，强化农村基层党组织的核心地位和对乡村振兴的全面领导，实施基层党组织整体提升工程，开展村党组织“达标创星”活动。加强基层党组织队伍建设，推进“头雁领航工程”，完善村党支部第一书记选派制度，落实农村基层党组织责任。创新基层社会治理。完善基层政府功能和权责清单制度，统筹乡镇党委和政府行政事业机构设置。开展县乡财政事权和支出责任划分，完善乡镇财政预算管理制度。加快直接服务民生的公共事业部门改革，提供“一站式”服务。健全农村基层服务体系，畅通多元主体参与农村社区建设渠道，建立健全农村社区、社会组织和社会工作者联动机制。深化自治法治德治。健全和创新村党组织领导充满活力的村民自治机制，加强农村群众性自治组织建设，规范村民委员会等自治组织选举办法。积极发挥乡贤等社会威望人士在自治中的作用，实现村民自我组织、自我管理、自我教育、自我服务。加强乡村法治建设，把政府各项涉农工作纳入法制化轨道，健全乡村人民调解工作机制，加大精细精准普法力度，完善公共法律服务实体平台和法律援助体系建设。提升乡村德治水平，深入挖掘永泰文化和乡村熟人社会蕴含的道德规范，开展乡村儒学教育，开展农村道德评议活动，深入宣传道德模范、身边好人的典型事迹，抵制封建迷信活动。

第三节 深化农业农村改革

一、深化农村土地制度改革

落实保持农村土地承包关系稳定且长久不变政策，巩固和完善农村基本经营制度，促进形成农村土地“三权”分置格局，依法维护农民承包土地的各项权利。稳定农村土地承包关系，巩固提升农村承包地确权登记颁证成果，健全承包合同确权登记制度，赋予农民更有保障的土地承包权益。推进农村土地征收制度改革，完善乡镇农村土地流转服务平台，建立健全流转农户承包地风险防范机制，规范引导农村土地经营权有序流转。实施新一轮农村宅基地制度改革试点，稳妥推进农村集体经营性用地入市制度改革。

二、完善农村集体产权制度

创新农村集体经济组织形式和运行机制，对集体经济组织资产进行评估并量化到村民，明晰农村集体经济组织职能，建立以股份合作制为主要形式的新型集体经济组织。推动以资源型资产为主和经济实力较弱的乡村，在承包经营确权基础上探索以承包地、林地等经营权入股组建土地（股份）合作社，与农业经营主体等共同组建股份制企业，从事相关生产经营活动。

三、创新农业社会化服务机制

完善农业专业化社会化服务体系，培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，探索以乡镇为单位成立集体经济组织联合社，统筹农村集体资产经营，探索成立产业平台公司，推动乡村集体资源变资产。推进基层供销社、村级综

合服务社、专业合作社（联合社）融合发展，发展以生产、消费、信用“三位一体”综合合作为主的各类农村合作组织，完善农村基层组织体系，培育新型集体经济组织，为乡村振兴提供重要支撑和保障。

第四节 巩固提升脱贫成果

一、帮扶农村低收入人口

夯实精准扶贫精准脱贫基础性工作，提高扶贫措施针对性和有效性。定期开展摸排，及时掌握因病、因灾、因学导致生活困难的农户和农村低收入农户信息，对符合条件的农户，及时纳入农村困难边缘群众管理平台，落实低保、医疗保障、临时救助、教育等政策帮扶，实现应帮尽帮。对无劳动能力农户、丧失劳动能力农户、五保户、低保户、残疾户等特殊群体，进一步加大兜底保障力度。对有劳动能力的脱贫户，重点通过产业扶贫、就业扶贫、资产收益扶贫等方式加大帮扶力度，以全域旅游带动乡村振兴，打造惠民增收新路径，让农村低收入人口从生产发展、就业创业中实现稳定脱贫。积极探索以承包荒山、流转土地等多种形式推广李果、橄榄等果树种植，实现荒山增绿和农民增收。

二、建立防止返贫机制

建立解决相对贫困的长效机制。加强动态跟踪、即时帮扶，坚决做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。推动乡村振兴与解决相对贫困的有机衔接，构建可持续稳定脱贫机制，稳定脱贫攻坚的成效，持续巩固脱贫攻坚的成果。完善困难边缘群众动态监测和帮扶机制，

健全农村社会保障和救助制度，尽快研究出台产业、就业、健康、金融、教育等相关配套政策，加大对梧桐镇丘演村等帮扶力度。定期开展回头看、回头查、回头帮，确保贫困群众稳定脱贫全面小康。完善农村困难边缘群众的摸排机制，对家庭收入水平略高于建档立卡贫困标准的边缘群众，实行动态监测防止返贫和新增贫困现象的发生。推进城乡基本公共服务均等化，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设，增强公共服务体系“造血”功能。继续实施原有针对脱贫户的扶贫小额信贷、雨露计划、产业帮扶、医疗叠加保险、技能培训等各项帮扶政策，推动就业、教育、医疗、生态、兜底保障等扶贫措施精准落实，切实防止返贫现象发生。到2025年，现有建档立卡脱贫户“三保障”水平进一步提升，基本公共服务主要领域指标接近全省平均水平。

三、拓展对口协作效应

深化与鼓楼区的山海协作，持续接受对口帮扶，在确保每年对口帮扶资金落实的基础上，拓宽合作渠道，创新合作方式，以要素流动、产业合作、园区共建、服务共享等方式拓展对口协作领域，促进脱贫人口和低收入人群稳定就业和共享更优质的公共服务，不断拓展对口协作的广度与深度。

四、鼓励社会力量帮扶

发挥好社会组织在促进乡村振兴上的积极作用，扎实开展社会组织助力乡村振兴行动。坚持分类指导、分类施策原则，重点引导社会组织对接已发布的乡村振兴项目。用好社会扶贫资金，对无法从财政资金巩固扶贫成果的脱贫户，着

力发动社会力量来扶贫。鼓励行业协会、商会发动会员企业参与相对落后地区产业项目建设，在种植、养殖、农产品深加工等方面提供专业支持。引导教育、医疗等社会服务机构吸纳低收入人员就业和为低收入人口提供免费培训。引导爱心企业、爱心人士等社会帮扶资源与农村低收入人口连接起来，成为动员组织社会力量参与乡村帮扶的重要载体。

第五章 提升城镇化发展水平与品质

大力提升县城承载能力，吸引人口、集聚人才、提升人气。实施镇兴行动计划，推进乡镇组团、协调发展。打通城乡要素双向有序流动通道，提升城镇化水平，加快城乡融合发展。

第一节 推进县城新型城镇化建设示范

一、实施大城关战略

全面实施中心城区品质提升行动，扎实推进新型城镇化建设示范工作。加快建设城区“三桥三路”（里岛大桥、新南门大桥、塔山东路彩虹桥，西大道、塔山东路、环城西路），基本形成大城关的市政路桥框架；拓展县城发展新空间，加快南城新区、东部新城、清凉组团开发建设，梯次推进富泉、赤锡、岭路等乡镇融入中心城区发展，拉伸城区骨架；完善县城区综合服务功能，提升吸纳就业、集聚人口的能力，推动城中村、城郊村的经济、社会、村庄形态转型和农业转移人口市民化，做大做强县域中心城区。

二、改造提升老城区

推动老城区品质整体提升，开展老城区道路管网、消防栓、公共设施的改造升级；推进“重要街区综合提升、零星地块精准改造、老街巷整治、老旧小区改造、街头小公园建设、拆墙透绿、精准立面景观整治、广告牌匾清理整治、杆线和箱柜清理整治、缆化下地”等老城区综合提升“十位一体”工作；加快推进县城智能化改造，补充和完善教育、医疗、养老、农贸市场、交通路网、停车泊位、公园绿化等配套设施和社区综合服务设施。每年新增 1-2 个老旧小区改造。加速沙浮片区等棚户区改造，启动西门、南门、塔山片区等旧屋区改造。围绕老城区街边、路边、水边，特别是南北江滨路、西大道等县城一环路周边的边角地进行绿化提升，争取打造更多的公共休闲空间，进一步提升老城区公园覆盖范围。

三、推进南城新区建设

因地制宜推进南城新区开发建设，预留学校、医院、公园等民生设施建设空间。持续推进南城区大樟溪—汤洋溪—温泉溪范围海绵城市建设，把海绵城市建设与城区水系综合整治相结合，统筹推进、积极落实海绵城市试点与水体治黑、治涝等工作。发挥南城区夜色经济街区示范作用，推进文旅创客星工坊建设运营，构建特色文旅融合型夜色经济。加快建设南城区旅游综合体、商贸物流园等重大项目，打造以居住为主体，兼具商业金融、旅游休闲、文化娱乐、交通枢纽、物流配送等城市功能的多样化城市新区。

第二节 实施镇兴行动计划

一、发展嵩口组团

以中国历史文化名镇嵩口镇为核心，加快传统村落、古庄寨修复与保护，打造文化旅游名镇，辐射带动长庆、盖洋、湫口等周边乡镇发展。加快中国乡村旅游创客基地、闽台乡村旅游试验基地、农业文化创意园等项目载体建设，打造乡村旅游集散中心。积极引进乡贤，打造藤编一条街，小吃一条街，带动湫口乡以草编、竹编、藤编等为原材料的旅游包装品生产。配套建设夜景灯光工程，举办演艺活动，谋划建设房车露营项目，配套建设接待服务楼、观景步道。以长庆镇、嵩口镇等为核心区，加快推进省级对台交流基地建设，鼓励台商投资创业，吸引台湾各类青年人才来嵩实习就业创业，促进两岸文化旅游交流合作。推动盖洋乡与嵩口古镇协同发展，打造高山生态农业、传统村落保护和开发、文旅融合发展。

二、发展梧桐组团

以梧桐镇为核心，依托世贸梧桐生态田园小镇和春光、白杜等美丽乡村建设，打造乡村旅游特色小镇，实现中部崛起，带动富泉、赤锡等乡镇发展。依托高速公路互通口的交通优势、宋朝文化遗迹、李干和油茶等农产品基地，加速建设梧桐工业园区，形成工贸物流重镇，主动承接海西经济区产业转移，培育发展文化旅游、现代农业加工、新材料、新能源、3D打印、物流等节能环保产业。强化梧桐镇与富泉乡、赤锡乡联动发展。围绕“生态+”，加快富泉乡生态农

业发展，推动无污染企业落地，提速建设闽东北水南调工程、抽水蓄能电站；有序开发赤锡库湾水资源，开发休闲、度假、体验、渔业等旅游项目，实现生态优势向经济优势转化。

三、发展大洋组团

以大洋镇为核心，依托寨堡及传统村落文化和建筑业优势，打造“庄寨文化”小城镇和建筑名镇，带动东洋、同安、霞拔、盘谷等乡镇发展。大洋镇积极打造高山生态观光农业综合开发基地，联动东洋、霞拔等周边乡镇，大力发展绿色农业、有机农业、观光农业。加快同安镇李梅加工产业园建设，实现与周边乡镇农业产业融合发展。建设油洋库区周边康养综合服务项目，发展融康养综合体、森林体验、休闲避暑、文化娱乐于一体的康养综合体。建设庄寨文物、宗教文化旅游胜地，推动大洋、同安、盘谷等乡镇联合深度开发庄寨旅游、建筑研学旅游和宗教文化旅游。加强建筑企业招商引资，优化营商环境，大力发展总部经济，引导企业入驻建筑大厦。修缮保护开发大洋公社文化宫，打响建筑之乡品牌。

第三节 推进城乡融合发展

一、加快推进农业转移人口市民化

建立健全农业转移人口市民化机制，落实居住证制度，实现有意愿的未落户常住人口全部持有居住证。落实促进城乡就业创业的落户政策，保障农业转移人口土地权益。落实支持农业转移人口市民化财政政策，城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策，健全由政府、企业、个人共同参与的市民化成本分担机制。将持有居住证人口纳

入基本公共服务保障范围，加快实现基本公共服务常住人口全覆盖，推动在城镇稳定就业和生活的农业转移人口有序实现市民化，促进乡村人口共享城镇化成果。

二、推动城乡要素有序流动和平等交换

建立健全统一有序的城乡要素市场，发挥市场在资源配置中的决定性作用，深化推进各类要素在城乡间双向有序流动，提高城乡要素利用效率和经济社会运行效率。搭建城乡产业协同发展平台，重点优化提升特色小镇、特色小城镇、美丽乡村和各类农业园区，创建一批城乡融合发展典型项目。扎实推进城乡融合发展先行区建设，加大农村集体产权制度改革、土地制度改革、财政投入保障、农村金融服务、社会资本引入等体制机制先行先试力度，激活农村资源要素，激发村民主体活力和潜能，促进城乡要素双向流动。

专栏9 “十万榕人下樟溪”工程

大力吸引福州及周边地区人口人才进樟，带动城市先进要素注入永泰绿色发展。

能人回乡：鼓励热爱家乡、有经济实力的乡村贤达、社会名人等，返回家乡利用农村空闲农房创业，增加村集体经济组织和村民财产性收入，反哺家乡建设。

企业家下乡：吸引有理想抱负、经济实力雄厚的企业家，运用先进的企业化管理理念，利用农村空闲农房和土地资源，促进乡村产业振兴，增加农民工资性和财产性收入。

退休银发知识分子下乡：吸引有专业技能的退休人才到永泰养老，利用农村空闲农房等资源，运用思维创新、谋略创新、行为创新，促进提升教育、医疗等公共服务水平，提升城乡居民生活品质。

城镇居民下乡：依托乡村休闲、养生养老等产业发展，以“劳动

变运动、居住变休闲”为方向，吸引有一定经济实力、追求田园生活情趣的福州及周边区域城镇居民到永泰。

三、促进城乡基本公共服务普惠共享

统筹布局城乡公共服务设施，合理配置城乡基本公共服务资源。实施城乡统一的基本公共服务设施配置和建设标准，切实加强教育、医疗、养老、文化等公共服务机构的专业化建设，推动公共教育、医疗卫生、社会保障等公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，促进城乡之间基本公共服务标准衔接、制度并轨，逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体基本公共服务体系，推进城乡公共服务优质化、均衡化。

第六章 建设“两山”理念试验区

贯彻落实习近平生态文明思想，深化国家生态文明示范县建设，把握推进碳达峰碳中和的要求和机遇，统筹推进高质量发展和高水平保护，进一步拓宽绿水青山向金山银山转化通道，优化美丽空间、提升美丽环境、转化美丽价值、增进美丽福祉，促进经济社会发展全面绿色转型，加快建设现代化绿色发展先行区，夯实现代化美丽永泰建设基底。

第一节 守牢省会美丽生态屏障

一、优化国土空间布局

以“现代化美丽永泰”建设统领国土发展空间与发展布局，编制实施《永泰县国土空间总体规划（2020-2035年）》。按照国家重点生态功能区的主体功能定位，严格保护生态空

间。围绕建设现代化美丽永泰的战略目标，协调划定生产、生活、生态空间，优化县域国土空间保护、开发、利用、修复、治理总体格局，构建网络化、组团式、集约型的城乡国土空间格局。优化城镇开发边界内集中建设地区的空间布局，推动大樟溪沿线的城镇空间和产业空间相对集中布局、组团式集约高效发展，打造活力空间、凸显魅力空间。到 2025 年，形成以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度。立足永泰土地资源特点，支持点状供地模式，加强复合空间利用，强化土地高质量供应，科学预留土地整治空间，支撑活力空间孵化。

二、巩固提升生态环境质量

巩固生态文明示范创建成果，健全治水治气治土长效机制，守牢守好蓝天、碧水、净土，保持森林、空气、水等指标持续领跑，更高水平服务省会中心城市生态系统整体质量和功能提升。开展大气污染联防联控、重点行业挥发性有机物治理、扬尘治理、大气管控、铁路沿线环境、“散乱污”企业整治等，进一步完善轻度污染天气应急响应制度，空气质量优良天数比例达到 98.6%以上。实施水质提升行动，开展饮用水水源地安全保障达标建设，巩固提升大樟溪流域水质优良率和水功能区水质达标率。加快水土流失综合治理和水生态修复，强化河道管理提升水质，加强安全生态水系建设。完善县级水网建设，强化饮水安全。建立健全小流域专项监测体系，推进小水电绿色改造。实施农村水系综合整治，开展梧桐镇、嵩口镇等先行试点建设，2024 年底前完成 78

个农村生活污水治理任务，建设“水美乡村”。健全土壤污染防治体系，加大农用地土壤环境保护力度、保障建设用地上壤环境安全、强化重点污染源风险管控，受污染耕地安全利用率 91%以上，污染地块安全利用率不低于 90%，危险废物处置利用率达 96%以上，医疗废物无害化处置率达到 100%。加强环境监测能力建设。

三、强化生态保护修复

坚持山水林田湖草系统治理，实施大樟溪山水林田湖草保护修复和综合治理工程，提升生态系统整体质量和功能。实施“三沿一环”林相改造提升等重大生态修复工程，建设大樟溪沿线森林景观带。强化对重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域的有效保护，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，扩大自然保护区面积。推动百漈沟申报创建国家地质公园。推进重点河流水生态廊道建设，开展河湖生态保护与修复。严格实施森林资源保护，全面禁止天然林商业性采伐，加强松材线虫病等重大林业有害生物联防联控。提升森林质量，到 2025 年完成森林抚育面积 5 万亩，主要造林树种良种使用率达到 85%，商品林全部实现良种化。开展生态保护和绿化美化“百千万”工程和“村植千树”绿化行动，推进“绿盈乡村”建设。实施环山、滨水、沿路空间美化，推进滨水公共空间和城区绿地公园建设。

第二节 探索生态产品价值实现路径

一、建立健全自然资源产权制度

强化美丽经济发展激励，拓宽绿水青山就是金山银山转

化通道，争创“两山”理论实践创新基地。以国家生态综合补偿试点县建设为契机，加强生态产品价值估算，开展资源流转、水权交易等生态补偿试点，探索建立大樟溪上下游横向生态保护补偿机制，健全排污权、用能权、碳排放权等市场化交易制度。建立统一的自然资源资产登记平台，推进全县水流、森林、山岭、荒地等自然生态空间统一确权登记工作。实行自然资源权力清单管理，创新自然资源所有权和使用权分离机制。建立自然资源资产有偿使用、出让制度，构建完善自然资源资产价格形成机制，健全土地、水、森林等自然资源资产价格评估标准和评估方法，全力推进建立生态产品交易机制。深化新一轮林长制改革，推进集体林权制度改革，全面总结商品林赎买经验，优化赎买流程，创新赎买林的开发和利用，发展新型林业经营主体，发展壮大林下经济。持续推进林业碳汇交易，争创林业碳汇交易试点，完善林业碳汇交易制度，对接碳排放权交易市场。积极争取市级对水权改革的支持，完善水权交易机制，积极推进大樟溪北水南调水权交易试点，完善原水成本测算体系，探索建立大樟溪北水南调水价综合补偿机制，推进水资源费改税。加大对大樟溪流域源头生态补偿专项资金扶持力度。完善流域内跨行政区排污权交易制度，积极申请建立流域内跨行政区排污权交易试点建设，建立区域排污权交易系统。强化市场对土地资源的调控机制，定期更新城区土地定级与基准地价。

二、健全绿色金融服务

深入推进省林业金融改革试点，创新生态融资模式。借

鉴先行地区经验，探索生态银行建设，提升生态产品价值。大力发展绿色信贷，持续开展绿色金融改革，对接金融服务平台，创新金融产品和服务，探索开展林权、采矿权、自然资源资产产权、农村小型水利工程产权抵押贷款，继续加强“惠林贷”等普惠金融推广，完善财政支持下的森林保险制度。鼓励和支持与国家政策性银行加强战略合作，推进重点工程和重点项目建设。融合土地、森林、旅游等生态资源与其他资本、资金，创新“资源—资本—资产—资金”投资运营模式。在生态保护前提下，对山地、水体、文物古迹、生物等旅游资源进行调查评估后将使用权转让融资。激活社会资金，引导社会资本投向环保基础设施建设、公共服务、生态修复和环境污染治理。鼓励民营资本发起创投基金、私募股权基金、产业基金等。对于美丽乡村建设、沼气池使用示范点建设、农田水利工程建设、高标准农田建设示范工程等民众直接受益工程，积极鼓励和发动群众自筹资金、投工投劳参与生态建设。吸引大专院校、科研院所开展科研项目，引进科学资金促进项目建设。鼓励社会团体、公民投资或捐资参与生态保护与建设。

三、构建绿色共治共享制度

建立绿色共享机制，探索建立负氧离子含量、硒元素含量等适应群众健康需求的生态环境指标统计和发布机制，健全优质生态环境资源的推广和共享机制。探索生态景区逐步免费向永泰县群众开放，推动自然保护区内的实验区适当向公众开放，建设一批开放型绿色生态教育基地。完善社会参

与机制，强化企业生态建设与环境保护责任，按照“谁污染、谁付费、谁开发、谁保护”原则，落实企业生态建设与污染防治达标责任。建立完善公众参与制度，维护公众的生态环境利益。制定有利于环保民间组织发展的公众参与、公益捐助等规定。健全生态文化培育引导机制，积极培育生态道德，将生态文化培育作为文明城市、文明村镇和文明单位（社区）创建的重要内容。把生态文明纳入国民教育体系和干部教育培训体系。开展自然资源资产审计，健全生态环境保护司法体系，开展生态环境损害赔偿改革试点。完善绿色发展干部绩效考核体系，实施差异化考核方式，增加生态文明建设在考核评价中的权重。

第三节 促进绿色低碳发展

一、全面推进绿色生产

加快推动绿色低碳发展。严格执行产业准入负面清单，支持纺织服装、食品加工等传统制造业应用绿色技术，推进清洁生产。推动能源清洁低碳安全高效利用。坚持绿色施工，发展绿色建筑，加快保罗环保产业示范基地建设，争取率先达到碳排放峰值。构建线上线下融合的废旧资源回收和循环利用体系。

二、推广绿色生活方式

全面实施《绿色生活创建行动总体方案》，开展节约型机关、绿色家庭、绿色出行、绿色建筑等创建行动。加强塑料污染治理，到2025年全面禁限不可降解塑料用品。强化垃圾分类全过程管理，推进城乡生活垃圾分类，到2025年

实现生活垃圾分类全覆盖。完善促进绿色消费的财政补贴政策，探索绿色消费积分制度。建立完善建筑、交通、能源、物流等领域绿色消费激励政策。扩大政府采购绿色产品和服务范围，鼓励社会团体和企业开展绿色采购。落实大型活动采取碳中和行动。加强绿色消费信息披露和公众参与，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，推动绿色消费数据的监测、收集和评估。

三、全面提高资源利用率

加强土地集约化利用和精细化管理，盘活闲置低效用地开发再利用。加快天然气管网建设，稳步推进“煤改气”工程。实行最严格的节约用地制度，强化建设用地强度控制，统筹推进城市低效用地再开发。强化用水强度控制，推行合同节水管理、水效“领跑者”等机制，加快各类节水载体建设。完善农业灌溉用水量控制和定额管理制度，实施畜禽养殖“以地定养”、水产养殖“以水定产”。

第七章 完善现代化基础设施

加快基础设施建设补短板，统筹推进传统和新型基础设施建设，全力推进“两新一重”建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，增强现代化美丽永泰的基础设施配套支撑。

第一节 打造现代交通体系

一、构建内联外通交通格局

加快推进铁路、高速公路、国省道、农村公路网等综合

交通网建设，强化我县路网与国家干线高速公路网的连通。积极推进轨道交通建设。重点推进政永高速公路福州永泰至泉州德化段（福州境）、甬莞高速葛岭互通及接线工程动建；完善国省道公路网，持续推动 G355 永泰葛岭濼下至城峰蕉濼段升级改造一级路、G534 塘前至一都段改扩建二级路、S211 永泰城峰蕉濼至大洋段新建二级路等工程建设；扎实推进农村公路基础设施网络建设，推动县道改造、乡道改造、村道改造、危桥改造、农村公路安保工程建设，彻底改善县域交通环境，达到“旅游+景区交通”双重功效，提升景区整体品质。

专栏 10 网络化交通建设工程

1. 政永高速公路福州永泰至泉州德化段（福州境）建设，高速全线采用设计速度 100Km/h、路基宽度 26.5 米的双向四车道，路线长度 22.6 公里，“十四五”投资约 32 亿元。建设甬莞高速永泰西互通及接线工程，路线规模 17.5km，投资 6.5 亿元；甬莞高速葛岭互通及接线工程，路线规模 14.8km，投资 3.8 亿元。

2. 国省道公路网建设。持续推动国道 G355 永泰葛岭濼下至城峰蕉濼段公路升级改造一级路工程，全长 21.8km，“十四五”投资 5.5 亿元；嵩口观音亭至玉湖改扩建二级路工程，全长 3km，计划投资 1.2 亿元；G355 嵩口观音亭段公路段二级路，全长 3 公里，计划投资 18.6 亿元；G355 国道旗山口至塘前官烈一化段公路工程，路线全长 11 公里，计划投资为 1.5 亿元。国道 G534 塘前至一都段改扩建二级路工程，全长 6km，计划投资 0.65 亿元；G534 大洋至盖洋段公路改扩建二级路工程，全长 50.6km，计划投资 32 亿元；省道 S211 永泰城峰蕉濼至大洋段新建二级路工程，全长 20km，计划投资 6.47 亿元；规划省道葛岭至丹云段二期改建三级路工程，全长 16.253 公里，计划投资 3.77 亿元；省道 S211 北山至白云二级路工程，全长

8 公里，计划投资 5.6 亿元；省道联一线香炉隔（莆田界）至连埕段二级路工程，全长约 15.72 公里，计划投资 8.2 亿元。

3. 农村公路基础设施网络建设。推动 X101、X114、X125、X181、X183、X185 县道改造工程，计划完成县道改造 30 公里，投资 0.745 亿元；乡道改造 120 公里，投资 5.2 亿元，村道改造 120 公里，投资 0.95 亿元；改造危桥 12 座，投资 0.195 亿元，完成农村公路安保工程 120 公里，投资 0.18 亿元。

二、推进城乡客运一体化

发展公交优先的城乡客运体系，推进交通运输业提质增效。加快建设形成以城区、高铁站为核心，乡镇村庄为节点，并以高效方便的换乘系统为依托，覆盖全域出行便捷的城乡公交体系，推动建设综合客运枢纽永泰县旅游集散中心。建设生态旅游（大青云山景区—丹云国家旅游度假区）、古镇旅游（古镇文化休闲体验区—宗教朝圣游线）、主题娱乐（永泰娱乐主题—贵安水世界）三大精品旅游客运线路。探索定线定班、预约等模式，推动城区—镇（乡）—村等多条“村村通”线路运营，提高建制村通客车率。到 2025 年，实现所有自然村道路硬化，90% 村民入户道路硬化，自然村村村有路灯。

第二节 建设新型基础设施

一、加快创新基础设施建设

聚焦人工智能、新能源、生物与新医药等战略性新兴产业重点领域，力争建设企业技术中心、三创园区等若干创新创业平台。引导科研机构、创新平台成立产学研用创新联盟、

科研生产联合体，推进科研成果转化运用。依靠智慧信息产业园，共建 5G 网络项目，探索 5G 技术在“数字新基建”中的创新运用。

二、推进信息基础设施建设

加快建设“数字新基建”，共享电力资源，加快 5G 基站、村居网络宽带建设，扩大无线覆盖范围。推进数字乡村建设，建立集公益服务、便民服务、电子商务服务为一体的村级信息站点，着力打通信息服务“最后一公里”。大力发展工业互联网，为纺织服装等工业企业提供全方位服务。

三、推动融合基础设施建设

加快推动城乡传统基础设施数字化、智能化转型，建设城市综合管理服务平台。推广多功能智慧杆，拓展智能末端配送设施，实施智慧社区示范工程。加快发展智慧交通，搭建智慧旅游公共数据服务中心，建设先进的智能公交候车亭和智能电子站牌，推进“5G+车联网”建设。完成自驾旅游的标识系统设计，逐步建立完善的自驾车旅游咨询、维修服务、安全救助等系统，设计体现旅游特色的路灯、候车亭、道路绿化系统，增强永泰旅游的地方感。发展智慧能源，推进管道数字化改造、智能化应用，建设一体化“互联网+”充电设施，加快建设电力物联网，开展配电网终端智能化改造。构建新一代广播电视基础网络。建立交通旅游融合发展模式，提升发展全域旅游。

第三节 完善市政基础设施

一、优化能源基础设施建设

积极探索合同能源管理、PPP等市场化模式，鼓励社会资本参与能源基础设施建设，推动形成更加安全高效的能源供应格局。重点建设永泰抽水蓄能电站主体工程，建设完善供电产业基础设施，新建升级改造输送电设备与线路，加快高压变电站建设，建设110千伏塘前、台口输变电工程、35千伏红星输变电工程等重点项目的前期节点，不断提高供电能力、可靠性及设备健康水平，满足自身及周边地区用电需求。以绿色建筑推广、分布式光伏发电、能耗监测系统、LED照明、节水设施设备、无纸化办公等为重点，探索5G技术的创新运用，加快新能源基础设施建设，深化应用“三化两全”配网智能调控体系，提高智能化水平，切实提高节能成效。积极推广应用新能源汽车，广泛开展电动汽车充电基础设施建设。

二、完善水利基础设施建设

聚焦我县水利领域的短板弱项，突出“保安全、保供水、保生态”，采取综合治理措施，加快补齐水利基础设施短板。建设大樟河流域防洪提升工程，推进中小河流综合治理，加强山洪灾害防治建设，加大重点区域山洪防治力度。开展节水型社会达标建设，加快实施水资源配置工程，推进龙湘水库建设，促进城乡供水融合发展。

三、配套建设城市公共停车场

制订实施公共停车场规划建设三年行动计划。加快推进

滨江公园（永泰建设大厦至铁路桥段）停车场、县中医院西侧地块公共停车场、幸福小镇停车场（永泰县清凉镇）、方广文旅商业中心（葛岭沿溪地块）停车场、旧电影院停车场提升改造、沙浮棚户区改造项目配建公共停车场、酒厂地块更新改造配建公共停车场等公共停车场建设，计划新增公共停车泊位 1000 个。

四、加强城市景观基础设施建设

建设城市夜色景观带，以重要节点亮化提升、夜色迎宾带打造、灯光秀为重点环节，完善城市照明基础设施。规范市政杆线建设，“多杆合一”整合对路灯、信号灯、监控、通讯设备等，减少杆件数量和分布。提升城市绿化水平，建设改造提升一批街头“口袋式”公园。推动乡镇环卫保洁社会化运营，加快实现生活垃圾分类全覆盖。

五、完善地下管网建设

合理布局建设地下管网，推动镇区污水“零直排”，至 2025 年，新建污水管网 50 公里以上，全面提升镇区污水收集能力。推动实现地下管网分布、走向、埋深、淤积度、管道缺陷等数据可视化，改造提升一批老旧、问题管网。加强地下管网信息化建设规划，加快建成地下管网信息共享大数据库和地下管网工程档案，统筹各类市政管线规划、建设和管理。

六、推进消防设施建设

加快推进葛岭、大洋、嵩口消防站建设，完善相关片区消防救援工作。强化市政消火栓网格化、标识化管理，完善

消防水源管理信息共享、部门联动、定期评估的长效工作机制。加强与供水专项规划的衔接，加快缺建消火栓补建进度，推进天然和人工消防水源以及消防车取水设施建设。“十四五”期间，补齐旧账不欠新账，实现建成区消防供水全覆盖，市政消火栓完好率提高至98%以上，新建天然消防水源取水口5个。

第八章 凝聚美丽永泰建设精神力量

守正创新，坚持以社会主义核心价值观引领，大力提升社会文明程度，以文化事业带动文化产业发展壮大，以文化产业支撑文化事业全面繁荣，建设“文化强县”，为现代化美丽永泰建设凝聚强大精神力量。

第一节 提高社会文明程度

一、加强意识形态工作

用社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量，着力铸魂育人，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。健全用党的创新理论武装党员、教育人民工作体系，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。坚持正确政治方向、舆论导向、价值导向，大力开展主题宣传、形势宣传、政策宣传、成就宣传和典型宣传等，强化主流价值传播和官方舆论引导，唱响主旋律，传播正能量。积极运用网站、政务微信微博、“文明永泰”抖音号等新兴媒介，提升新闻舆论传播力、引导力、影响力和公信力。创新形式，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，

建好用好爱国主义教育示范基地。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

二、加强社会文明建设

巩固提升省级文明县城创建结果，争创全国文明城市提名城市。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入实施文明建设工程，深化文明城市、文明村镇、文明行业、文明单位等群众性精神文明创建活动，推进文明餐桌、文明交通、文明旅游等主题活动。健全完善文明县城创建长效机制，持续推进市容环境、交通秩序、店铺场馆、各类市场等专项整治。推进公民道德建设，实施文明建设工程，拓展新时代文明实践中心建设，完善未成年人思想道德建设工作网络。弘扬诚信文化，完善诚信建设长效机制。健全志愿者服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。深入开展好家风好家训主题活动，培育文明乡风。大力推进全民阅读，持续打造“书香永泰”品牌。深入实施乡风文明和文明社会风尚行动。积极举办“非遗进校园”“非遗下乡”等系列活动，推进文化普及常态化。

第二节 提升公共文化服务水平

一、完善公共文化服务体系

构建覆盖全县的公共文化服务网络。建强用好县融媒体中心，实施全媒体传播工程。推进档案事业高质量发展，启动永泰县档案馆新馆建设。推动公共文化数字化建设积极应用“互联网+”技术，推进图书馆智能化和数字化服务平台

建设，满足群众更高层次的精神文化需求。健全群众文化需求反馈和评价机制，促进文化惠民工程与群众文化需求有效对接。深入实施文化体育惠民工程，广泛开展群众性文化活动，不断丰富公共文化产品供给。健全大数据平台，建立非遗资源数据库和网络平台，加强非遗项目和传承人情况数字化、综合化管理。依托特色历史文化街区建设，活化利用庄寨等优秀传统文化资源。推进城乡公共文化服务一体建设，着力提升公共文化服务均衡化、优质化水平，大力提升 21 个乡镇综合文化站和 272 个村（社区）综合文化服务中心建设，打造 3.0 高级版基层文化服务中心。结合文化地标与旅游，提高各类文化设施利用率，支持开展群众性文化活动，建好百姓大舞台。持续强化乡镇综合文化站和村综合文化服务中心建设，打造基层文化服务中心升级版。健全政府购买公共文化服务机制，建立公共文化机构免费开放和正常运转经费保障机制，引导和鼓励社会力量参与提供公共文化服务。

二、繁荣文艺创作生产

保障传统文化有序传承，大力发展文创志愿者，收集整理永泰县民间文化资料，加快村落、经典、民宿和文化元素有机融合。组织“永泰山歌”等非遗项目创作展演，深入开展“红色领航工程”，挖掘红色历史，弘扬红色文化，鼓励各乡镇设立乡村文化传习所。打好永泰人脉资源优势牌，充分发挥乡土文艺爱好者、非遗传承人、大中专院校学生、离退休文化工作者等作用，助推乡村文艺创作产业发展。鼓励

民间编写乡村史志，挖掘整理庄寨历史文书、水运非遗文化等，开展非遗项目和非遗传承人申报，建设非遗资源数据库、县级非遗博物馆。深入挖掘三状元文化、景行文化、名人文化、武术文化等特色文化，整理编辑出版永泰历史、民俗、村寨、人物等传统文化系列丛书。大力引进文化展示、创意、休闲旅游等文化企业，加强与台湾文创企业和文创青年合作，提升文化创新和创造水平。

第三节 大力发展文化产业

一、打响庄寨和耕读等文化品牌

充分挖掘庄寨文化、耕读文化、三状元文化等特色传统文化内涵，擦亮永泰文化名片，推进文化产业化，以文化品牌带动文化产业发展壮大。健全古庄寨、古村落、古文物，古建筑、古文化的保护工作机制，深入实施“一镇三街十寨”保护修复工程，推动庄寨建筑群纳入世遗预备名单。提升庄寨和文物保护专业水平。加强非遗保护专项资金投入，推进非遗文化传承活化，加快非遗传承人队伍建设，建立健全传承人奖补机制，扩大本县非遗项目和非遗传承人数据库。划定城乡建设“文化红线”，将历史文化保护同城市更新、城镇化建设相结合，承接好第44届世界遗产大会，继续办好耕读文化艺术节、张圣君千年诞辰、张元幹诞辰纪念活动等，持续扩大永泰传统文化影响力。发挥红色文化、温泉文化、李梅文化等特色资源带动，挖掘乡贤文化，推动传统文化保护传承与乡村振兴、巩固脱贫等有机结合，着力挖掘乡贤文化，培育文明乡风，不断激发传统文化新活力。依托旅游节

庆活动，打造李梅节、旅游文化嘉年华、温泉旅游节、嵩口春宴、状元文化、国际公路自行车赛、大青云越野赛等节庆品牌。

二、推进文化与旅游融合示范

推进文化产业数字化，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。盘活传统村落、古庄寨古民居等，布局建设文创产业园、文创小镇、文创街区、文创空间等，推动创意设计文化电商、演艺娱乐、网游动漫、网络视听等文创产业加快发展。加强基本文化消费产品和服务供给，扩大文化消费。支持永泰优秀文艺作品和文创产品“走出去”。以全域旅游为载体，推进文化旅游融合发展，打造全市文旅融合窗口。大力发展夜色经济、康养等文旅融合新业态。加快推进登高山历史文化街区、老造纸厂众匠工坊传统文创街区和梧桐坂中街特色文化街区建设。推进“文创+旅游”，传承本土特色文化，开发传统表演、民俗体验、手工艺互动、非遗衍生品等特色项目，用好省、市旅游宣传推广平台活动和短视频、直播等新型传播平台，丰富文旅营销渠道，深化与周边县市、区域的旅游合作。提升文化市场管理水平。

第九章 增进民生福祉

全面提高居民收入水平，优化就业环境，提升教育、健康医疗、社会救助保障等水平，积极应对人口老龄化发展态势，加快人的全面发展和社会全面进步，不断提高永泰人民美好生活质量，把永泰打造成为生态宜居幸福区。

第一节 提高居民收入水平

一、拓宽增收渠道

依托“创新、创业、创造”平台等，全面鼓励和支持创业，加大对高校毕业生返乡农民工等群体的创业扶持力度，积极兑现一次性创业扶持、创业租用场地补贴、创业担保贷款贴息等创业政策。大力推行创业带动就业。完善重点群体就业支持体系，持续健全就业公共服务体系，深入构建和谐劳动关系。健全落实企业职工工资正常增长机制、按要素分配等政策制度，多举措拓宽居民增加工资性和财产性收入渠道。通过探索土地、资本等要素使用权、收益权增加营收模式，为中低收入群体增加要素创收。

二、促进低收入群体增收

以更加充分就业促进增收。大力发展特色产业、推进就业、社保兜底、科技扶贫等举措，千方百计拓宽低收入群体增收渠道，扩大中等收入群体。完善农村低保对象认定办法，在保障家庭基本生活的同时，兼顾就业激励目标。巩固拓展脱贫攻坚成果，强化农民合作社、龙头企业与农户的利益联结机制，活用乡贤等力量，大力发展慈善事业，实施分类施策和精准帮扶，政策、项目向农村贫困残疾人倾斜。加强城镇各类就业困难人员就业培训、托底安置就业和帮扶，实施零就业家庭动态清零。继续扶持建立辅助性就业机构，为辅助性就业残疾人提供工资补贴和社会保险补贴。鼓励企事业等用人单位吸纳残疾人就业，依法加强残疾人就业保障金征收力度，规范使用和管理，提高超比例安排残疾人就业用人

单位的补贴和奖励。

第二节 坚持就业优先

一、促进更充分更高质量就业

强化就业优先政策，以稳就业政策为抓手，完善覆盖城乡公共就业服务制度，以就业再就业工作为重点，打破城乡就业壁垒，实现城乡居民公共就业服务均等化。实施城镇就业家庭动态清零行动，重点抓好企业用工服务工作，积极营造高校毕业生、退伍军人、就业困难人员、返乡农民工等各类重点群体就业创业的良好环境。坚持强化乡村振兴人才支撑计划，开展各类职业技能培训班。加大创业扶持力度，积极兑现一次性创业扶持、创业租用场地补贴、创业担保贷款贴息等创业政策。积极推荐县域内创业项目申报省、市优秀创业项目，大力宣传创业典型，引导和激励更多的人返乡创业，营造良好的创业氛围。

二、提升就业能力

构建就业困难群体帮扶机制，提升就业创业实用技能。加大力度开发乡村公共服务类公益性岗位，就地就近安置贫困劳动力等就业困难群体就业。整合各类培训资源，有效开展“互联网+线上培训”，鼓励各类培训学校、企业在疫情期间免费开放线上培训资源。统筹用好各类培训资金，扶持适度规模经营主体，完善社会化职业技能培训机制，提高培训质量和效果。持续落实各项就业困难群体就业扶持政策，鼓励各类用人单位招用就业困难人员，加强农户社会化服务提高返乡农民工就业能力等，深入挖掘银发人力资源，积极

发展适老教育培训，加强以文化旅游等服务业为重点，鼓励创造银发岗位就业机会，不断完善老龄人口资源服务产业链。全力打破阻碍劳动力自由流动的不合理壁垒，吸引和培育高素质高文化的银发退休乡贤返乡再就业创业。力争“十四五”新增城镇就业人口超过 10000 人，转移农村富余劳动力超过 17000 人。

三、健全公共就业服务体系

大力推进公共就业服务工作，充分依托县公共就业和人才服务中心及乡镇劳动保障平台，为辖区居民提供免费求职登记，匹配推荐适合岗位。健全完善乡镇劳动保障信息化平台建设，提升在县就业和社会保障便民服务中心及乡镇基层劳动保障平台信息化水平。积极通过构建线上线下互联互通的县域劳动保障信息化平台，开展电视台及县内知名自媒体等平台线上线下招聘活动，搭建就业供需对接平台，有力促进按需匹配推荐就业。积极引入职业教育培训机构，协同探索“企校双制、工学一体”新型学徒培养等模式，强化就业困难群体创业就业能力。建立和完善就业创业等激励机制，给就业困难群体创业项目予以政策支持、财政补贴等重点扶持，激发社会各类人才积极性、主动性和创造性，推动创新技术成果加快向现实生产力转化。鼓励和扶持残疾人自主创业和灵活就业，组织参加职业技能培训。充分挖掘适合各类残疾人从事的就业项目，不断提高就业综合素质。

第三节 推动教育高质量发展

一、发展优质普惠学前教育

积极发挥优质资源辐射带动作用，大力新建、改扩建公办幼儿园，推进樟城、城峰、葛岭、赤锡、白云、长庆、霞拔等乡镇中心园独立建制，力争创建1所市级示范性幼儿园，2所县级示范性幼儿园。充分考虑人口政策调整和城镇化进程需要，加快碧桂园、外滩一号、温泉一品、世茂云樽、三木文澜府等小区配套幼儿园建设管理。建立以政府主导、社会参与、公办民办并举的幼儿园办园体制，鼓励通过盘活社会闲置资产与闲置厂房，鼓励社会力量举办普惠性民办幼儿园。坚持全面普及和公益普惠，力求2025年全县学前三年幼儿毛入园率达98.66%以上，普惠性学额覆盖率和公办学额覆盖率分别达98%和77%以上。

二、推进义务教育优质均衡

健全义务教育保障长效机制，巩固义务教育普及成果，办好以乡镇初中和中心小学为重点的农村寄宿制学校，加强控辍保学工作，推进普特融合教育，不断完善进城务工人员随迁子女等就学帮扶政策机制，全力保障进城务工人员随迁子女、残疾儿童，家庭经济困难学生等适龄青少年能够平等接受良好义务教育，确保义务教育“七率”均达到省级指标要求。积极稳妥推进学校布局调整，大力推进永泰县中小学校舍安全工程、扩容工程、薄弱校改造、城区新布点学校等工程，建设东门中学、刘岐小学、南区中学、北区中学等城区新布点中小学，加快城峰中心小学扩容、进修校一附小、

市中小学生学习实践基地等重点项目续建工作，全面改善义务教育薄弱学校办学条件和校舍安全等工程。积极打造高质量义务教育，建设高素质教师队伍，力争“十四五”末拥有专科及以上学历小学教师达到 95%。

三、普及高中阶段教育

探索高中可持续办学模式，促进高中多样化和个性化发展，推进普通高中课程改革。逐步提高优质普通高中学校定向生比例，逐步加大强基计划及特长生竞赛的培养力度，鼓励有条件的普通高中与高等学校合作培养拔尖创新人才。加快普通学校随班就读资源教室建设，强化随班就读和送教上门工作的指导管理。完善特殊教育服务体系，推动县特殊教育学校向学前和高中阶段延伸。力争“十四五”期间全县初中毕业生升学高中阶段比率达到 98%以上，高中毛入学率突破 98%。

四、发展现代职业教育

合理调整普通高中和中等职业学校招生比例，探索与省内外职业院校和培训机构开展中高职一体化联合办学，促进中高职衔接，发展五年制高等职业教育。明确永泰城乡建设职业中专办学定位，探索中职与高职以及中职、高职与职业教育本科和应用型本科多形式对口贯通分段培养，建设完善职业教育实训基地，力争建成省级示范性现代中职学校。深化职业教育产教融合水平，推动职业教育创新发展，引导职业院校及专业（群）科学设置与永泰县产业发展相对接的专业。建立健全职业教育制度标准，推进永泰城乡建设职业中

专做大做强品牌专业。完善职业教育实训设施，培养“双师型”教师队伍，健全“学历证书+若干职业技能等级证书”制度，提升中职学校办学实力和水平。全力构建服务全民终身学习教育体制，完善校企深度融合的现代职业教育体系，充分用好福州工商学院的教学与智力资源，大力推行订单培养，提高就业率，力争实现新增劳动力平均受教育年限达到12年以上。

第四节 推进健康永泰建设

一、完善公共卫生安全体系

大力开展全民健康促进行动和爱国卫生运动，健全完善突发公共卫生事件应急预案和相关配套制度，落实各项应急工作措施。改革完善疾病预防控制体制机制，加强公共卫生应急管理体系建设，健全公共卫生应急指挥、救治和物资保障体系，提升公共卫生突发事件监测预警处置能力。加强公立医疗机构传染病救治能力建设和应急医疗救治能力储备，依托高水平三级综合医院建设重大疫情救治基地，持续提高基层医疗卫生机构公共卫生服务能力，实现服务与记录设备“双达标”，健全完善分类、分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。夯实联防联控的基层基础。加快县预防医学研究院建设。加强医护全行业综合监管，探索建立电子证照制度。强化医疗质量和安全监管，构建多元化的监管体系，建立卫生综合监管机制，依法严厉查处医疗卫生机构违法违规行为。提高农村疫情防控能力，加快构建防控一张网。力争2025年创建成为全国健康促进县和国家卫生县城。

二、提升医疗卫生服务水平

统筹推进医疗卫生服务体系和公共卫生服务体系建设。加强县级公立医院临床专科建设，达到国家基本标准和推荐标准。建设胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重儿童和新生儿救治中心。提升基层医疗机构卫生服务能力，发展“互联网+医疗健康”。加强医疗卫生人才队伍建设，扩大全科医生培养规模，创新编制管理，重新核定医疗卫生单位人员编制，提高专业技术岗位结构比例，大力招聘紧缺人才和高层次人才。研究出台公立医院财政投入保障服务行动办法。推动医疗资源统筹整合和扩容提质，持续打造县域紧密型医共体和城市医联体，推动县级医院医疗服务能力提标扩能建设。鼓励社会力量办医，支持民营医疗机构建设。深化医药卫生体制改革。围绕分级诊疗体系建设，县、乡、村三级联动，持续推进医疗、医保、医药的“全联”与“深动”。全面推进国家级紧密型县域医共体试点县建设，推进医联体、医共体提质扩面，推动医疗资源下沉。改革医保支付方式，实行医保药品支付标准，深化药品和医用耗材领域改革。力争到 2025 年每千人口拥有执业（助理）医师数达到 3 人，每千人口医疗卫生机构床位数达到 6.2 张。

三、推进中医药传承发展

建立以县中医院为龙头，基层医疗卫生机构为基础的中医药服务完整网络。推进中医药文化传播和科普知识宣传。坚持中西医结合，发挥中医药在疾病预防、传染病防治中的作用。巩固二甲县中医院创建成果，建立县域中药饮片供应

中心和共享中药房。推动中医药传承创新发展，健全和完善中医药医疗保健服务体系，实施中医传承创新工程和中医名医名药名科名院工程，做强康复科，做好中医师承工作。加强多层次中医药人才培养，开展中医全科医生和住院医师规范化培训。鼓励民营中医医疗、预防保健机构发展。拓宽中医药健康服务领域，完善中医医疗服务体系，改善中医药服务可得性、可及性。创新探索中医药与永泰县庄寨、古树、良好生态资源融合发展模式，打造御医故里博爱堂中医药康养小镇。

四、广泛开展全民健身

创建国家健康促进县，全方位推进健康永泰“2030”建设。普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境，打造健康体育小镇，发展健康产业。积极推进运动健身进万家，广泛开展群众喜闻乐见的运动项目。统筹公共体育设施建设，加快推进学校、企事业单位体育设施向社会开放。持续办好国际公路自行车赛，培育引进更多国际国内品牌赛事，鼓励举办具有永泰特色的体育赛事活动，提高竞技体育水平。加强社会体育指导员队伍能力建设和工作保障，提高全民健身志愿服务水平。支持开展老年人和残疾人体育健身活动。

第五节 提高社会保障水平

一、完善社会保险制度

全面实施全民参保计划，实现法定人员应保尽保，推进社会保障向基层、社区、农村企业延伸，以农民工、非公有

制企业从业人员、灵活就业人员、城镇个体工商户为重点，全面完成社保护面任务，确保城乡居民社保参保率达90%以上。完善城乡居民基本医疗和大病、失业、工伤等保险制度，全面推进各类医疗保险制度统筹整合，健全大病保险制度，鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。稳步加大失业保险、工伤保险保障力度，扎实推进建筑项目工程工伤险参保缴费，保障农民工合法权益。探索建立长期护理保险制度，推进社会保险公共服务均等化水平。

二、加大住房保障力度

坚持“房住不炒”，完善多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。以住房租赁试点为抓手，全力加快市场租赁住房 and 保障性安居工程建设，构建多层次住房保障体系。合理利用存量和增量住房资源，加大共有产权住房、人才住房、公共租赁住房、养老用房供给。完善公租房保障方式，坚持实物配租和租赁补贴并举，实施分类保障，进一步加大租赁补贴发放力度，对低保和低收入住房困难家庭应保尽保，优先保障贫困残疾人基本住房。建设完善住房租赁交易服务平台，积极培育发展住房租赁市场。到2021年底前完成温泉村改造安置房等保障性住房建设，2022年底前完成葛岭台口智慧信息产业园等市场租赁住房建设。

三、提高社会福利和救助水平

建立城乡低保标准动态调整机制，逐步提高残疾人“两项补贴”标准、生活不能自理特困人员集中供养补助标准、孤弃儿童基本生活保障标准、困难老年人服务补贴和失能老

年人护理补贴标准。加强特困人员集中供养，加大处于困境儿童等各类特殊群体的帮困服务力度。力争到“十四五”末，对生活不能自理特困人员集中供养率达到80%，儿童抢救性康复救助补贴全覆盖。完善残疾人保障和服务，动建残疾人康复服务中心，健全以社区和家庭为基础、以一级预防为重点的分级预防体系。加强精神障碍患者社区康复服务。实施福蕾行动计划，建立县、乡镇(街道)、村(居)多级儿童福利保障及关爱服务网络，规范弃婴收养行为，适度扩大普惠型儿童福利制度。完善老年人社会保障体系，推进老年福利向适度普惠型发展。健全基本殡葬服务体系，全面完成乡镇公益性公墓和村级骨灰楼堂塔建设并投入使用。鼓励发展慈善事业。加强社会救助信息化建设，畅通急难救助渠道，充实基层社会救助力量，探索低保、特困供养审批权限委托下放乡镇、“互联网+社会救助”服务模式、“一门受理、综合评估”制度。加强双拥优抚工作，完善退役军人工作保体系和保障制度。

四、保障妇女儿童合法权益

促进妇女全面发展，关爱未成年人健康成长。保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会，完善并落实促进妇女创业就业政策，建立反家庭暴力联动工作机制，扩大妇女乳腺癌、宫颈癌免费筛查覆盖范围。依法保障未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权和受教育权，完善未成年人监护制度，健全未成年人保护与服务体系，加强未成年人心理健康指导。进一步健全

农村留守妇女儿童和困境妇女儿童关爱服务体系，深入实施母婴安全行动计划、实施关爱女孩行动。适应幼有善育的服务需求，大力发展3岁以下婴幼儿照护服务。

第六节 健全养老服务体系

一、发展多元化养老服务

加大适老统筹力度，发展城乡普惠型养老服务，逐步推动建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的县城养老服务体系，以特困供养、互助养老为主的农村养老服务网络。“十四五”期间，新建或改造提升农村互助幸福院59所、居家养老服务照料中心3个、农村区域养老服务中心2个，实现社区居家服务站100%覆盖。支持公办养老机构实行公建民营，力争民营养老机构占比达80%以上，民营养老床位占比达80%以上，养老服务从业人员达100人以上，养老服务志愿者达到200人以上。规范养老机构管理，全面建立以信用为核心、质量为保障、放权与监管并重的养老服务管理体系。

二、推动养老事业和养老产业协同发展

积极应对人口老龄化，开展城乡社区适老教育，依托智慧永泰建设，探索开展“智慧助老”行动，为老年人提供方便的智慧健康养老服务。发挥毗邻福州的区位优势、生态环境优势和中医药医疗保健服务优势，积极开发省会福州及周边城市老龄养老市场，发展银发经济。推进养老、医护、康复、临终关怀服务相衔接的医养深度融合。

第十章 提升县域治理效能

全面深化改革，扩大对外开放，深化樟台融合发展。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，建设职责明确、依法行政的政府治理体系，加强法治社会建设，健全公共安全体系，增强应急管理能力和水平，全面提升县域治理水平。

第一节 深化体制机制改革

一、深化服务型政府建设

建设职责明确、依法行政的政府治理体系，推进政府治理体系现代化。全面实行政府权责清单制度和公共服务清单制度。建设智慧政府，深化政府数字化改革，加快区域政务数据共享，促进更多事项集成办理、跨区办理，推进政务服务标准化、规范化、便利化。健全政府预算体系，全面实施预算绩效管理。优化财政支出结构，提高财政资源配置效率。

二、深化国资国企改革

深入推进国企改革行动，开展国企战略性重组和专业化整合，做大国投、城投、文投、智投四大集团。健全国有企业法人治理结构和市场化经营机制，完善国企薪酬体系、集团管理体系等制度。优化国有资本布局 and 结构，推动国有资本向大数据、人工智能、文化旅游等关键领域发展。深化国有企业混合所有制改革，提高国有资本配置和运行效率。完善现代企业制度，健全以管资本为主的国有资产监管体制。

三、推动民营经济创新发展

鼓励引导民营企业心无旁骛办实业，提升企业创新能力，引导民营企业向数字化、网络化、智能化转型。支持民

营企业创新商业模式，发展新零售、在线教育等新兴产业。实施中小企业梯度培育行动，完善中小企业公共服务体系，破除制约民营企业发展壁垒，完善支持民营企业、中小微企业发展的政策体系，引进和培育一批龙头骨干民营企业。

四、深化要素市场化配置改革

创新土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置方式，建立健全城乡统一的建设用地市场，调整完善产业用地政策，加快探索“点状供地”新模式，保障实体经济发展用地需求。加强人力资源市场建设，推动人力资本与实体经济、科技创新、现代金融协同发展。完善金融支持实体经济体制机制，增强金融普惠性。建立健全县域数字资源汇聚平台，探索数据资产运营管理模式，深化公共数据和社会数据融合创新应用。

五、持续优化营商环境

深化“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度，深化商事制度集成化改革，全力推进“多证合一”“互联网+政务服务”改革，更大程度便民利民。探索实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。完善县乡村三级政务服务体系，实现乡镇便民服务中心、村居便民服务代办点全覆盖。加快建设信用永泰，推进诚信建设制度化，完善社会信用体系，探索建立健全以信用为基础的新型监管机制。对接福州市公共信用信息平台，加强公共信用信息共建共享，健全多部门、跨区域、跨行业的守信联合激励和失信联合惩戒的联动机制。开展

“诚信万里行”主题实践活动，评选“诚信企业”“诚信人物”“诚信群体”，健全失信联合惩戒对象名单制度，建设信用社会。

第二节 扩大对外开放

一、拓展对外合作空间

主动融入新发展格局和“一带一路”，用好数字中国峰会、世遗大会、“5.18”“9.8”等重要平台，加强对外宣传推介，精准招引更多大好项目。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。筹划更多国际赛事、活动、会议等，推动美食、旅游、文化、学术等对外交流合作。

二、深化樟台融合发展

着眼大局大势，重点深化对台经济领域、社会领域、文化领域融合。实施新一轮对台产业合作计划，深化现代服务业、特色现代农业和旅游康养产业等的合作，促进樟台产业在研发创新、文化旅游、生物技术、康养医疗等领域深度融合。强化与台湾涉农行业协会、产销班合作交流。落实保障台湾同胞福祉和享受同等待遇的政策，提高台胞服务保障水平与基本公共服务水平。创新台胞融入社区治理、参政议政机制，强化两岸乡村互访往来、结对共建。依托福州工商学院，打造樟台教育融合新高地。完善台湾青年来樟就业创业市场机制，鼓励更多台湾乡建、文创、教育、医疗等领域人才来樟工作。发挥宗亲、乡亲、姻亲、民间信仰等纽带作用，深化民间交流，推动张圣君文化、武术文化、温泉文化等对台深度交流。以嵩口镇省级对台交流基地为基础，培

育一批新的对台交流基地（示范点、体验式交流中心）。扩大邀请“首来族”规模，加强樟台青年互动联谊和情感交流。

三、推动樟港澳侨合作

加快探索建立樟港澳合作交流工作机制。探索金融、商贸、物流等重点领域交流合作。全面落实中央惠港惠澳政策，建立港澳青年实习基地、双创中心，便利港澳居民在樟发展。完善常态化联系联谊平台，持续开展青少年交流活动。注重发挥侨的优势，促进产业协作平台、人才引进平台、创新创业平台等构建，推动新一轮侨资侨力招商引资。

第三节 加强和创新社会治理

一、完善社会治理结构

强化基层党建引领社会治理，建立党委领导、政府负责、社会协同和公众参与的社会协同共治新局面。推动社会治理资源、管理服务向基层下沉，提高基层组织自治能力，动员居民和各种社区组织参与社区治理，完善多元主体参与社会治理的体制机制。加强社会治理人才队伍和社会组织建设，推进社会工作专业化、职业化，着力破解基层队伍不稳定、保障不确定、能力不适应等难题。发展公益性、互助性社会组织，发挥社会组织在引导社会成员参与矛盾调解、社区矫正、青少年教育管理等方面的积极作用。进一步发挥关工委、共青团、妇联等群团组织在各自阵地的职能作用，充分调动企事业单位参与社会治理的积极性。

二、加强社会治理创新

以发挥城乡居民积极投身社会治理的主观能动性、市场

经济体制下依法治理的主导性、优秀文化传承熏陶下以德治理的正统性为重点，加强社会治理创新。适应 5G 等新基建建设和数字技术应用，依托智慧永泰建设，推进智能治理，提升数字化城市管理水平和数字乡村建设水平。强化法治和自治，加强基层群众性自治组织规范化建设，基层民主参选率达 96% 以上。加强城乡社区治理和服务体系建设，发挥社会组织的积极作用，建立民政部门购买社会组织服务的机制。强化德治社会建设，实施“家家幸福安康工程”，发挥家庭家教家风和行业规范、社会组织章程、村规民约、社区公约等社会规范的作用。增强社区服务功能，完善城乡社区基础服务设施建设，优化城乡社区服务队伍。探索党建引领物业服务融入基层社会治理新路子，助推“物业革命”。完善以社区为平台、社会组织为载体、社会工作者为骨干的“三社”相互融合、相互协同、相互促进机制。推动社会治理从现实社会向网络空间覆盖，建立健全网络综合治理体系，营造清朗的网络空间。

三、预防化解社会矛盾

防范化解社会领域重大风险，健全重大决策社会稳定风险评估制度，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，做好信访维稳工作，解决好群众关注的热点、难点问题，确保社会环境平安和谐。充分利用大数据、“互联网+”、社交 APP 应用软件等技术，拓展居民协商的广度和深度。规范重大事项和涉及群众切身利益的公共事务沟通决策程序，完善公开听证、专家咨询论证等制度。推动社会矛盾化解法

治化，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，加快行业性、专业性人民调解组织建设，为群众提供多元化纠纷解决渠道、高效化解纠纷服务。完善网络民意收集和协商互动机制，推动大数据分析、信息化集成成果运用于政府决策。

第四节 加强法治永泰建设

一、建设法治政府

坚持依法治县、依法行政、依法行政，把政府工作全面纳入法治轨道。健全机制，努力提高行政决策科学化水平。规范行政执法行为，强化行政执法监督，不定期对执法部门开展行政执法监督与检查考核工作。强化规范性文件备案审查工作。加强执法队伍建设，加强行政执法人员的培训，提高行政执法人员的能力和水平。落实完善行政复议、行政应诉、法律顾问、人大政协建议提案办理各项工作制度，进一步提高依法行政水平。加大对外发布信息的审核把关，加强系统信息网络安全建设，筑牢廉政防线。

二、保障公正司法

注重运用调解、和解手段化解矛盾，法院、信访部门、政府主要执法部门建立行政争议化解联动机制。规范司法行为，完善防错纠错“制度链”，实行办案质量终身负责制和冤假错案倒查问责制。加强执法司法协同联动，健全民生领域司法执法联席会议机制。推动跨部门网上执法办案业务协同。加快建立网上信访和智慧办案中心、智慧法院、智慧检务等平台对接渠道，构建网络互联互通、数据融通共用的智

慧永泰政法体系。

三、建设法治社会

全面贯彻落实《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》。加强党的领导，充分发挥基层党组织在法治社会建设中的战斗堡垒作用。加强普法宣传，落实“谁执法谁普法”工作，全面实施“八五”普法规划，深入宣传宪法。增强法治宣传教育针对性和实效性，推动全社会增强法治观念。完善多层次多领域社会规范，强化道德规范建设，深入推进诚信建设制度化，保障社会善治。有效维护各类社会主体合法权益，引导社会主体履行法定义务承担社会责任。到2022年，基本形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。广泛开展“法律六进”“一村（社区）一法律顾问”活动，大力推广运用远程网络等法律服务模式，促进优质法律服务资源向农村辐射。全面提升社会治理法治化水平，培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

第五节 健全公共安全体系

一、保障人民生命财产安全

坚持人民至上、生命至上，把人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。严格落实“一岗双责、党政同责”的安全生产目标责任制。切实加强食品、药品、特种设备和产品质量“四大安全”监管，杜绝重特大事故发生，确保人民群众的生命财产安全。完善食品安全“一品一码”追溯体系建设，加强学校及周边餐饮服务食品安全监管。推进

省级农产品质量安全县创建，加强农产品质量安全监管。持续开展药品、医疗器械、化妆品领域和药品零售企业专项整治行动。紧盯重要时间节点和重点监察设备，加大对人流密集的宾馆、超市、医院、大型游乐设施、施工违规搭建等专项检查，遏制重大安全事故发生。强化产品质量监管，集中整治重点领域的消费侵权行为。积极推进网络交易监管，整治网络餐饮服务领域突出问题，查处无照经营行为，加强民生领域价格监管工作，构建“放心消费”环境。强化消防、森林防火、交通等领域安全保障能力建设主动预留消防站规划用地，加大防汛抗旱、森林防灭火、地质灾害防治以及消防救援应急物资整合力度。推动构建统筹应对各灾种、有效覆盖防灾减灾救灾各环节、全方位全过程多层次的自然灾害防治体系。

二、深化平安永泰建设

健全完善平安建设“三个清单”机制，聚力条块联动、区域协同，持续扩大平安建设外延。加快推广“平安小区”“平安景区（庄寨）”建设经验，推动平安建设触角延伸到各行业领域、基层村居、楼宇家庭等基层末梢，努力构建横向到边、纵向到底的平安建设网络。完善社会治安防控体系，加快推进综治中心、“雪亮工程”、网格化、智慧安防小区等社会治理综合防控平台的迭代升级。促进移风易俗、志愿服务、妇女儿童、工会、共青团、老龄等事业全面协调发展。纵深推进扫黑除恶斗争，以政法队伍教育整顿为抓手，固化提升重点行业领域专项整治成效，建立健全扫黑除恶防范整

治、举报奖励、依法惩处、督导督办、考核评价、组织领导六大机制，推动扫黑除恶专项斗争常态长效化。加强“两违”打击力度，坚决查处各类违法违纪案件，形成健康有序的长效监管机制。

三、巩固国家安全防线

坚持总体国家安全观，全面落实国家安全战略部署，维护和塑造国家安全，完善国家安全工作体系，增强全民国家安全意识。推动国家安全和经济社会融合发展。开展国家安全宣传教育活动，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。全面加强网络安全保障体系和能力建设，建立网络综合治理体系，加强网络舆情导控，加强和创新互联网内容建设管理。维护区域金融稳定，严厉打击违法违规金融活动，守住不发生系统性区域性金融风险底线。确保生态安全，维护新型领域安全。推动政府债务显性化，加强财政运行风险防范。完善政府融资举债机制，防范财政运行风险。加快推动军民融合，广泛发动群众参与联防联控，争创双拥模范县。

第六节 增强现代化应急管理能力和

一、建立应急管理机制

完善应急预案修订工作，全面开展应急演练工作。及时修编完善全县各类应急预案，推进应急预案精细化、实用化建设，不断提高预案的针对性、实用性和可操作性，强化预案的动态化、规范化管理，积极推进预案专业化、数字化建设。根据预案定期开展森林防灭火、防汛、地质灾害应急救

援等演练，不断强化应急队伍的应急抢险能力。加快应急救援指挥平台建设，强化应急指挥信息化水平，全力打造“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”的综合性应急指挥平台体系，确保应急管理机制能够灵敏和有机运转。积极推进应急管理体系和能力现代化建设，把防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故，贯穿于应急管理工作全过程。强化风险监测预警，建立健全分工合理、职责清晰的自然灾害监测预警机制，推进全流程速报预警业务体系建设，加强极端天气、汛情旱情、地质灾害和森林火情监测预警，健全群测群防体系，完善自然灾害风险形势综合会商研判、重大活动和重要时段自然灾害风险形势专题会商研判机制。

二、强化应急救援能力建设

突出重点、系统谋划、分步实施，加快构建以综合性消防救援队伍为主力、以专业救援队伍为协同，以社会力量为辅助的应急救援力量体系。建立健全应急管理部门统筹相关部门参加的会商研判、应急救援处置等制度，规范各灾种应急处置工作流程，完善预测预警、信息报告、应急响应、应急联动、应急处置、信息发布、新闻报道、恢复重建、调查评估和军地应急联动等工作运行机制，强化应急管理部门的统筹协调作用。积极支持专业和社会救援力量发展，加快建设应急管理专家智库，为应对全灾种、实施大救援提供智力支持。强化区域化应急救援资源共享，不断提升重大灾害事故应急救援能力强化应急预案与实战演练。强化应急值班值

守，建立健全综合值班值守和专业值班值守机制，严格落实领导带班和 24 小时值班值守制度，完善值班值守设施建设。推进应急广播平台、网络、终端建设，规范突发事件信息报送，拓宽信息获取渠道和手段。平时加强联络，战时加强调度，确保应急指挥系统和视频会商系统保持良好状态。整合应急装备和物资储备，积极探索多道灾害风险分散机制推进应急物资综合信息管理系统建设，编制实施全县应急物资储备和应急救援装备规划，做好应急装备物资储备（含应急物资储备仓库），健全多元救灾物资储备体系，搭建应急物流网络，提高物资快速保障能力。

第十一章 强化规划实施保障

规划实施要增强政策支撑和要素保障、部门联动，强化实施监督评估制度，确保完成规划确定的目标和任务。

第一节 坚持和加强党的全面领导

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，推动全县各级党组织和广大党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、教育人民、指导工作，确保上级和县委县政府的决策部署落到实处、取得实效。完善监督体系，加强政治监督。充分调动全社会积极性，加大规划宣传力度，凝聚社会共识。完善规划实施的公众参与、

科学决策和民主监督机制，积极探索创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，主动接受社会监督。

第二节 健全统一规划体系

一、强化发展规划统领作用

提高发展规划的战略性和宏观性、政策性，增强指导和约束功能，进一步聚焦事关全县长远发展的大战略、大政策、大项目，为各类规划系统落实全县发展战略提供遵循。发挥发展规划统筹重大战略和重大举措时空安排功能，为空间规划留出接口，为专项规划编制和实施提供依据。

二、做好规划衔接协调

建立健全空间规划、专项规划与发展规划的衔接协调机制，明确衔接原则和重点，规范衔接程序，确保各级各类规划协调一致。报请县委、县政府批准的规划，须事先与县发展规划进行统筹衔接。加强县级专项规划、空间规划的衔接，确保规划落地。

第三节 完善规划实施机制

一、强化组织实施

加强规划实施的组织、协调和督导，明确规划确定的主要指标以及重大工程（项目）、重大政策和重要改革任务责任主体，实施进度要求，落实具体措施，确保如期完成。鼓励引导全社会参与规划的编制、实施与监督，推进社会共治。

二、强化项目政策保障

围绕规划目标和主要任务，推进建设一批全局性、基础

性、战略性的重大工程项目，注重优化投资结构。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力可能，合理安排支出规模和结构，财政性资金优先投向规划确定的重大任务和重大工程项目。引导金融要素积极支持规划明确的重点领域和薄弱环节。加强要素保障，优化土地资源配置和空间布局，优先保障重大工程和民生项目建设。

三、强化监测评估

完善监测评估制度，组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用。综合运用大数据等技术，提高规划评估的及时性、全面性和准确性。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整规划。经评估确需对发展规划进行调整修订，按程序提请县人大常委会审查批准。

附件：《纲要》相关名词解释

1. **两个大局**：指中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局。

2. **新发展格局**：指以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

3. **两山理念**：指绿水青山就是金山银山理念。

4. **“3820”战略工程**：1992年，时任中共福州市委书记的习近平同志倡议并主持编制《福州市20年经济社会发展战略设想》，科学谋划了福州3年、8年、20年经济社会发展的战略目标、步骤、布局、重点等，简称“3820”工程，把福州建成现代化国际城市是“3820”战略工程的精髓。

5. **现代化美丽永泰**：是永泰到二〇三五年的发展定位。锚定二〇三五年基本实现现代化的目标，以生态环境美为基底，从生态自然美向经济活力美、社会和谐美、政治清明美、生活幸福美、人文特色美全方位升级，基本建设成为以高质量绿色发展为特色的现代化永泰，成为“美丽中国·永泰样板”。

6. **现代化绿色发展先行区**：是永泰“十四五”发展目标定位，立足生态优势发挥和转化，推进全方位高质量绿色发展超越，建设福建全方位高质量发展超越和福州现代化国际城市的现代化绿色发展先行区。现代化绿色发展先行区是二〇三五年永泰基本实现现代化、基本建成现代化美丽永泰、成为“美丽中国·永泰样板”的坚实基础。

7. **六区**：指创新发展践行区、“两山”理念试验区、全

域旅游示范区、乡村振兴先行区、新兴产业成长区、生态宜居幸福区。“六区”建设是“十四五”建设现代化绿色发展先行区的功能分定位、也是推动全方位高质量绿色发展超越的重要抓手。

8. 乡村振兴“十大行动”：即特色产业发展行动、人居环境整治行动、乡村生态保护行动、文明乡风塑造行动、乡村治理提升行动、乡村民生改善行动、农村脱贫攻坚行动、人才科技支撑行动、农村改革创新行动、农村党建引领行动。

9. 乡村建设行动：党的十九届五中全会把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，提出实施乡村建设行动。

“十四五”时期我国乡村建设行动的重点：一是推进农业基础设施现代化；二是推进农村基础设施网络化；三是推进农民生活设施便利化；四是推进城乡基本公共服务均等化；五是加快美丽乡村建设。

10. 生态产品价值实现机制：把被保护的、现有的和潜在的生态产品，通过财政购买、地区间生态价值交换、市场化运作、生态产品溢价等路径和方式，将其生态价值转化为经济价值和社会价值的一种制度形式。

11. 数字经济：是以数据为关键生产要素、以现代信息网络为重要载体、以数字技术应用为主要特征的经济形态。

12. “两新一重”：即新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

13. 碳达峰：指某个地区或行业年度二氧化碳排放量达到历史最高值，然后经历平台期进入持续下降的过程，是二

氧化碳排放量由增转降的历史拐点，标志着碳排放与经济发展实现脱钩，达峰目标包括达峰年份和峰值。

14. 碳中和：指通过购买碳配额、碳信用的方式或通过新建林业项目产生碳汇量的方式抵消大型活动的温室气体排放量。

15. 碳排放权：依法取得的向大气排放温室气体的权利。

16. 串珠式公园建设：公园建设以内河沿岸步道和绿带等为“串”，以有条件、可拓展的块状绿地等为“珠”，串绿成线、串珠成链。