

永泰县农村公路网规划（2025-2035 年） （征求意见稿）

永 泰 县 交 通 运 输 局
福建省路港工程咨询有限公司

2026 年 8 月

咨询单位：福建省路港工程咨询有限公司

总 经 理：陈贤斌（高级工程师）

总工程师：胡奕荣（高级工程师）

项目负责人：李劲梅（工程师、咨询工程师）

主要参加人员：郑国芳（高级工程师）

邓 辉（高级经济师、咨询工程师、

注册一级造价师）

姚希云（工 程 师）

王家琪（工 程 师）

许鸣晖（助理工程师）

林尚毅（助理工程师）

陈宏恩（助理工程师）

目 录

第一章 概述.....	1
一、规划背景	1
二、规划依据	2
三、规划范围和年限	3
四、规划过程	4
五、规划思路	5
六、主要结论	5
1、规划目标	5
2、规划方案	6
第二章 经济社会和交通发展现状	7
一、地理位置及自然条件	7
二、经济社会发展现状	9
三、综合交通运输发展现状	11
四、农村公路发展现状	12
1、路网通达能力不高	12
2、路网等级尚需提升	13
3、路况水平还需进一步提高	13
第三章 经济社会和交通发展要求	14
一、经济社会发展要求	14
1、做大城关、做大产业	14
2、深化改革、强化保障	16

3、城乡统筹、融合发展	17
4、生态优先、绿色发展	18
5、服务民生、改善福祉	19
二、综合交通发展要求	21
1、轨道交通规划	21
2、高速公路及普通国省道规划	22
三、农村公路发展要求	24
第四章 总体要求	25
一、指导思想	25
二、规划原则	25
三、规划目标	26
第五章 布局规划	28
一、影响因素分析	28
1、行政类节点	28
2、交通类节点	29
3、文化旅游节点	29
4、节点汇总	30
二、路网规模研究	31
1、县道网规模预测	31
2、农村公路网规模测算	34
三、布局思路	36
四、布局方案	37

1、县道布局方案	37
2、乡道布局方案	43
3、村道布局方案	48
第六章 实施安排	49
一、用地规模和资金需求	49
1、用地规模及建设资金	49
2、养护资金测算	50
二、近期建设重点	50
第七章 综合评价	52
一、路网技术评价	52
二、经济社会效益评价	54
三、环境影响评价	55
1、环境影响	55
2、减缓不良环境影响的对策	57
四、土地利用影响评价	58
第八章 保障措施	60
一、加强组织领导	60
二、拓展资金渠道	60
三、加强养护管理	60
附表 规划路线信息表	
附图 永泰县农村公路网规划示意图	

第一章 概述

一、规划背景

农村公路是我国公路网的重要组成部分，是农村地区最主要甚至是唯一的交通方式和重要基础设施，是保障和改善农村民生的基础性、先导性条件。2014年，习近平总书记作出农村公路要“建好、管好、护好、运营好”的重要批示。十年来，“四好农村路”加快建设，农民群众获得感、幸福感、安全感不断增强，农村公路成为老百姓家门口的致富路、幸福路、连心路、振兴路。2024年，习近平总书记强调，新时代新征程，要持续发力，久久为功，进一步完善政策法规，提高治理能力，实施好新一轮农村公路提升行动，持续推动“四好农村路”高质量发展，助力宜居宜业和美乡村建设，为促进农民农村共同富裕、推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化步伐、推进中国式现代化提供坚强服务保障。

2019年，《交通强国建设纲要》印发，要求形成广覆盖的农村交通基础设施网，全面推进“四好农村路”建设。2022年、2024年《福建省综合立体交通网规划纲要》《福建省国省道公路网规划（2024-2035年）》陆续印发，对全省高速公路、普通国省道的路网布局作了进一步调整完善，部分农村公路升级为普通国省道，全省农村公路的网络形态发生一定变化。2025年，《福建省农村公路网规划调整工作指导意见》，要求各地应根据区域农村经济社会发展实际

情况，在全省国省道公路网规划框架下，重新审视农村公路发展现状及面临的新形势新要求，合理调整本辖区农村路网结构，科学优化农村路网布局规划。

福建省上一轮农村公路规划即《福建省农村公路发展规划汇编（2015-2030年）》，由福建省交通运输厅于2014年组织编制完成，是对全省各地农村公路网规划的汇总。该规划对福州市、永泰县农村公路进行了详细的规划布局。经过十年的快速发展，永泰县农村公路总量不断攀升，结构持续优化，管理不断加强，服务能力显著提升，在农村经济社会发展中发挥了重要支撑作用。但对照地区经济社会快速发展的需要，加快推进乡村振兴战略实施、实现农业农村现代化的要求，永泰县农村公路网仍需进一步完善。

为深入贯彻习近平总书记关于“四好农村路”重要指示精神，全面推进“四好农村路”建设，加快农业农村现代化，受永泰县交通运输局委托，福建省路港工程咨询有限公司全面开展永泰县农村公路网规划编制工作，作为下阶段永泰县农村公路规划建设的指导性文件。

二、规划依据

- 1、《中华人民共和国公路法》
- 2、《中华人民共和国公路管理条例实施细则》
- 3、《国家公路网规划（2022-2035年）》
- 4、《农村公路建设管理办法》（交通运输部令2018年4号）
- 5、《农村公路养护管理办法》（交通运输部令2015年22号）

- 6、《农村公路中长期发展纲要》
- 7、《关于推动“四好农村路”高质量发展的指导意见》
- 8、《福建省委、省政府关于实施乡村振兴战略的实施意见》
- 9、《福建省农村公路中长期发展纲要》
- 10、《福建省农村公路网规划汇编（2015-2030）》
- 11、《福建省农村公路建设管理实施细则》（2022年12月）
- 12、《福建省综合立体交通网规划纲要》
- 13、《福建省邻县高速通工程规划方案》
- 14、《福建省国省道公路网规划（2024-2035年）》
- 15、《福建省农村公路网规划调整工作指导意见》（以下简称《指导意见》）
- 16、《福州市农村公路网规划（2024-2035）》（宣贯）
- 17、《永泰县国土空间总体规划（2021-2035）》（征求意见稿）
- 18、《永泰县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
- 19、《永泰县“十四五”综合交通运输发展专项规划》

三、规划范围和年限

规划范围：永泰县行政辖区范围，国土总面积 2229.86 平方公里，辖 9 个镇，12 个乡：樟城镇、城峰镇、清凉镇、同安镇、大洋镇、长庆镇、嵩口镇、梧桐镇、葛岭镇、富泉乡、岭路乡、霞拔乡、东洋乡、赤锡乡、塘前乡、丹云乡、白云乡、盘谷乡、红星乡、洑口乡、盖洋乡；255 个行政村，以及 17 个社区居委会。考虑与周边县(市、

区) 路网的衔接。

规划期限：2025 年—2035 年，近期为 2025-2027 年，远期为 2028-2035 年。规划基年为 2024 年，目标年为 2035 年，规划数据基础年为 2024 年。

四、规划过程

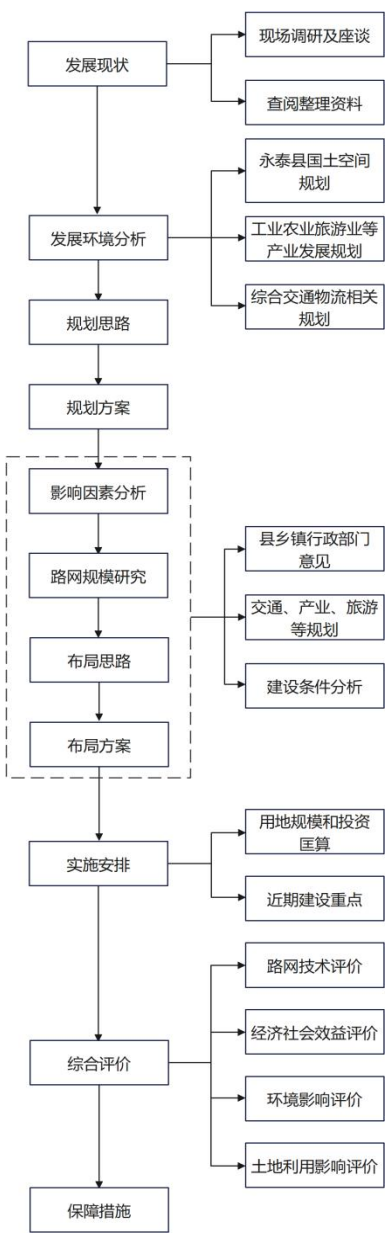


图 1.1 研究技术路线图

五、规划思路

本次规划研究思路如下：

首先，从永泰县农村公路发展现状和近几年交通规划执行情况两个维度，系统剖析永泰县农村公路发展基础与面临形势。

第二，分析永泰县 2025-2035 年经济社会及农业农村发展新形势，明确 2025-2035 年永泰县区域农村经济社会发展需求，重新审视永泰县现有农村路网布局与结构，为规划目标和任务的制定提供指导和参考。

第三，基于对 2025-2035 年永泰县农村公路网发展阶段性特征的判断，提出 2025-2035 年永泰县农村公路网发展的指导思想、基本原则和发展目标，并科学合理性地构建永泰县农村公路网发展指标体系。

第四，从实际需求出发，以目标为指引、以问题为导向，研究提出 2025-2035 年永泰县农村公路网发展的主要任务，进一步调整完善永泰县农村公路网，制定合理的重点工程实施计划，并对项目资金需求和规划施行的保障措施及发展建议进行研究。

六、主要结论

1、规划目标

贯彻交通强国战略，加快农业农村现代化、以全面推进乡村振兴为指引。至 2035 年，永泰县将构建以农村乡镇、建制村、自然村、旅游节点、开发区、港区、产业点、资源点、交通枢纽等为节点，路

线功能明确、方案经济可行、规模配置合理、适应并适当超前农村经济社会发展需求的农村公路网络。实现镇镇有县、乡道，村村有乡、村道，路网密度、通达深度、等级结构全面提升，构建互联互通、通乡达村的农村公路网络。

2、规划方案

1、县道。全县调整规划完成后县道共 18 条（不含省道展望线）、里程 277.989 公里，以三级公路标准为主。乡镇人民政府所在地以及重要交通节点、重要文化旅游节点、重要经济节点至少有 1 条县道及以上公路连接，县际主要通道、重要乡镇间实现县道及以上公路连接。

2、乡道。全县调整规划完成后乡道共 160 条、824.818 公里，以四级公路标准为主。建制村之间以及一般交通节点、一般文化旅游节点、一般经济节点至少有 1 条乡道及以上公路连接，具备条件的乡镇间实现乡道及以上公路连接。

3、村道。全县调整规划完成后村道共 1163 条、1278.262 公里，以小交通量四级公路 I 类标准为主。相邻建制村、自然村至少有 1 条村道及以上公路连接。

第二章 经济社会和交通发展现状

一、地理位置及自然条件

(1) 永泰县位于福建省中部，福州市西南部，地理方位介于北纬 25 度 39 分至 26 度 05 分，东经 118 度 23 分至 119 度 12 分之间。东邻闽侯、福清，西界德化、尤溪，南连莆田、仙游，北接闽清，面积 2229.86 平方公里。县城距福州市中心 68 千米。

“十三五”时期永泰县交通基础设施建设取得显著成绩，对外依托铁路和高速的交通基本形成，永泰进入了“双高”时代，使永泰到南昌仅需 3 个小时，到厦门 1 个半小时，到福州、莆田仅需 15 分钟左右。境内有 355 国道，534 国道穿境而过。

向莆铁路于 2013 年 9 月 26 日建成通车，在永泰县境内设永泰站。G1523 甬莞高速公路（宁波→东莞）原 S35 福诏高速公路，经过永泰县境内，设有葛岭，城峰，樟城，梧桐 4 个收费站。青云山一处服务区。G1517 莆炎高速公路（莆田→炎陵）原 S1512 兴尤高速公路，经过永泰县境内，设有嵩口收费站。对内强化普通国省干线对重要城镇、产业基地、旅游景区、交通枢纽节点的衔接。路网加密、干线提级、城镇快捷、瓶颈突破，实现综合交通基础设施总体水平提升，便捷舒适的公众出行服务体系和经济高效的现代交通物流体系基本形成。

(2) 永泰县西南部山势高大。其中嵩口赤水至葛岭、塘前的近东西向主体山脉横跨永泰县南部，海拔高度自西向东起伏下降。东湖尖海拔 1681.9 米，为全县最高山峰，群山海拔常在 1100~1400 米，

向北延伸的盖洋、长庆方向山势减缓，海拔由千米以上降至 800 米左右，向东的赤锡一带山势略缓，海拔常在 600 米左右。再延东至岭路一带的地势起伏上升，千米山峰连绵出现。

大樟溪自西向东，深切县中部，形成长廊式谷地，谷地由两岩狭窄丘陵、山间侵蚀小盆地、山前侵蚀阶地组成，其中以城关丘陵侵蚀盆地、嵩口山间小盆地、梧桐丘陵盆地、葛岭山前冲洪积盆地较具规模。面积均在 20~30 平方公里不等。大樟溪支流计有数十条，多形成狭谷和部分斗状、串珠状小回廊谷地。

(3) 永泰资源丰富。主要有“五多”：一是山地多。山地面积 272 万亩，林地面积 242 万亩，森林覆盖率 76.8%。是福建省重点林业县之一；二是水果多。各类水果种植总面积为 25 万亩，常年水果产量达 8 万多吨，主导品种李果种植面积达 13 万亩、年产量 3.5 万吨，青梅种植 6 万亩、年产量 1.6 万吨。2001 年被国家林业局授予“中国李乡”和“全国经济林建设先进县”荣誉称号；三是景观多。生态资源和人文资源丰富。全县有人文、自然景观 116 处，经福建师范大学旅游院系普查、评价，大多数为优良级旅游资源；四是水能多。理论蕴藏量 88 万千瓦，可供开发水电装机容量 51 万千瓦，位居全省前列，现已建成电站 122 座，装机 12.5 万千瓦，是全国水电农村电气化建设县；五是温泉多。泡温泉是永泰人传统保健习惯。据县志记载，梧桐汤埕陈俊，因常泡温泉，历经三朝，人称“小彭祖”。温泉开发利用已有 1000 多年的历史。永泰温泉日出水量大，水温在 40-80℃之间，已探明的温泉白露点约有 12 处，泉脉广，大部分乡镇都有温泉矿藏，

为福州市各县（市、区）最多。

（4）2024 年，永泰县辖樟城、城峰、葛岭、清凉、嵩口、大洋、同安、梧桐、长庆等 9 个镇以及塘前、赤锡、洑口、盖洋、红星、白云、丹云、霞拔、富泉、岭路、东洋、盘谷等 12 个乡，设立 255 个行政村和樟城镇的杨梅、沙浮、登高、北门、南门、吉祥、樟树坂，城峰镇的马洋、东门、旗山、北江滨、洋亭、立塘，梧桐镇的梧桐、嵩口镇的嵩口、葛岭镇的方广、梅岩共 17 个社区居委会。全县常住人口截止 2024 年末，总人数 378580 人。各乡镇人口数如下表 2.1 所示。

表 2.1 永泰县各乡镇人口数

序号	乡镇名	人口数	序号	乡镇名	人口数
1	樟城镇	34026	12	岭路乡	8123
2	嵩口镇	31848	13	赤锡乡	16614
3	梧桐镇	39059	14	洑口乡	14596
4	葛岭镇	17564	15	盖洋乡	9140
5	城峰镇	33357	16	东洋乡	8749
6	清凉镇	11980	17	霞拔乡	17101
7	长庆镇	23517	18	盘谷乡	10295
8	同安镇	31224	19	红星乡	8585
9	大洋镇	34014	20	白云乡	13297
10	塘前乡	4591	21	丹云乡	3939
11	富泉乡	6961	-	-	-

注：表中数据来源于《永泰年鉴 2024》。

二、经济社会发展现状

根据永泰县 2024 年 1-12 月主要经济指标完成情况。2024 年，永

泰县全县地区生产总值（GDP）完成 396.74 亿元，增长 5.5%。第一产业增加值 71.37 亿元，增长 4.8%；第二产业增加值 214.68 亿元，增长 7.3%；第三产业增加值 110.69 亿元，增长 2.4%；三类产业的结构为 17.99:54.11:27.90，主要靠第二产业带动经济发展。2025 年，永泰县全县地区生产总值（GDP）预计增长 5.8%。

城镇化进程偏慢，城乡公共服务不均。根据永泰县第七次全国人口普查公报，2020 年永泰县常住人口 281216 人，其中居住在城镇的人口为 121768 人，占 43.30%。居住在乡村的人口为 159448 人，占 56.70%。与 2010 年第六次全国人口普查相比，城镇人口增加 42192 人，乡村人口减少 10431 人，城镇人口比重上升 11.40 个百分点。



图 2.1 永泰县 2016-2024 地区生产总值

三、综合交通运输发展现状

近年来，永泰县公路、铁路、水运等运输方式发展较快，综合交通运输体系的基础条件日趋成熟。

在国家宏观政策引导和支持下，永泰县对农村公路逐年加大投资力度，加快建设速度，永泰县农村公路网覆盖范围进一步扩大，通达深度大幅提高，目前已初步形成以县道为骨架，以乡村道为基础的公路网体系，农村公路网整体运输能力显著增强。

截至 2024 年底，永泰县境内有 355 国道，534 国道穿境而过。向莆铁路于 2013 年 9 月 26 日建成通车，在永泰县境内设永泰站。G1523 甬莞高速公路（宁波→东莞）[原 S35 福诏高速公路]，经过永泰县境内，设有葛岭，城峰，樟城，梧桐 4 个收费站。青云山一处服务区。G1517 莆炎高速公路（莆田→炎陵）[原 S1512 兴尤高速公路]，经过永泰县境内，设有嵩口收费站。

根据“福建省农村公路数据库”，2024 年底永泰县农村公路通车里程约 2340.212 公里。永泰县农村路网各等级占比，从行政等级上看，县道占农村公路里程的 12.04%，乡道占 34.13%，村道占 53.83%。从技术等级上看，二级公路占农村公路网约 0.59%，三级公路占比约 6.96%，四级公路占比约 58.50%，等外路占比约 27.68%，断头路占比约 6.27%。具体如下表 2.2-2.3 所示。

表 2.2 永泰县现状农村公路情况

类别	里程(km)	占比(%)
县道	281.648	12.04
乡道	798.796	34.13
村道	1259.768	53.83
合计	2340.212	100

注：表中数据来源于“福建省农村公路数据库”。

表 2.3 永泰县农村公路技术等级状况表(km)

路网等级	一级	二级	三级	四级	等外	断头
县道	0	13.558	113.236	116.503	27.861	10.49
乡道	0	0.256	48.507	683.915	41.633	24.485
村道	0	0	1.164	568.659	578.293	111.652

注：表中数据来源于“福建省农村公路数据库”。

四、农村公路发展现状

1、路网通达能力不高

永泰县乡道及以上公路对自然村的覆盖率仅为 35.38%，537 个自然村中仍有 190 个尚未通达公路。县道三级及以上占比为 45%，仍有 154.854 公里为四级公路、等外公路和断头路。乡道四级及以上占比为 92%，仍有 66.118 公里等外公路和断头路。村道四级及以上占比为 45%，仍有 689.945 公里等外公路和断头路。随着永泰县经济的迅速增长，乡镇企业、农业和城镇化进程的快速发展，以及未来的整体建设布局，永泰县农村公路网交通基础设施建设仍有大量需求。

2、路网等级尚需提升

福建省农村公路技术等级要求：县道规划技术标准原则上不低于三级公路；乡道规划技术标准不低于四级公路；村道规划技术标准原则上不低于四级公路。从技术等级上看，永泰县整体农村公路网中二级公路占比 0.59%，三级公路占比 6.96%，四级公路占比 58.50%，等外公路占比 27.68%，此外断头路占比 6.27%。

3、路况水平还需进一步提高

部分铺装路面的农村公路存在路面破损、路基沉陷、坑槽等病害，尤其是铺装水泥路面的农村公路，由于其身的养护周期长、维修困难等缺点，有待采取措施维护和改善路面状况。此外，穿村段公路缺少排水设施是道路损坏的原因之一。

第三章 经济社会和交通发展要求

一、经济社会发展要求

结合国内外宏观环境和永泰县实际，并与省市相关考核指标相衔接，2025 年永泰县经济社会发展预期目标安排如下：地区生产总值增长 5.8%；一般公共预算总收入、地方一般公共预算收入分别增长 5%和 6%；固定资产投资增长 9%；工业固定资产投资增长 15%；规模以上工业增加值增长 8%；社会消费品零售总额增长 7%；出口总值增长 5.5%；实际利用外资 820 万美元；城镇居民和农村居民人均可支配收入分别增长 5%和 6%。

1、做大城关、做大产业

做强“六大产业”。立足特色资源禀赋，对标先进，打造县域特色产业集群。一是李梅产业。持续擦亮李梅传统品牌，重点培育相对连片百亩李梅标准化示范基地 10 个、建设李梅标准化示范园 5000 亩。以提升农特产品附加值为目标，投产梅满天下、梅百华项目，动建李乡、森辉、世外金桃源等淡李干生产加工基地。二是建筑产业。继续做强建筑产业，完善建筑业惠企政策，扶持 2 家以上建筑企业晋升一级，力争建筑业产值突破 1300 亿元。三是服装产业。以集聚城关人气为目的，发挥服装产业劳动力带动优势，提速建设服装产业基地，同步启动坑里 KL-21、KL-22 地块招商建设及马洋旧工业园区改造提升。谋划建设服装产业实训基地，打造集市场租赁住房、电商、休闲

生活为一体的园区服务中心。出台扶持服装产业发展一揽子政策，力争服装业产值突破 9 亿元。四是纺织产业。全面投产金泰二期，动建晟源纺织二期、嘉达纺织石墨烯项目，提升纺织产能至 100 万锭以上。抢抓大规模设备以旧换新政策机遇，引导纺织企业技改升级。五是水产业。发挥优质水资源独特优势，进一步健全“一闸三线”水价补偿机制，加快“一库三线”龙湘水库项目获批。持续壮大酒水产业，投产劳德巴赫精酿啤酒、国泰酒业酱香白酒，试产西鸽酒庄高端威士忌酒，引进更多酒水产业项目。六是文旅产业。加速建设赤壁缆车和斗湖服务配套项目，动建天门山观光索道，开放千柱峰悬崖栈道。推动赤壁景区创建 4A 级、永阳文化中心创建五钻级智慧景区。支持梧桐镇创建全国乡村旅游重点镇、同安镇创建省级生态旅游小镇。

打造“五大片区”。立足区域发展定位，构筑核心集聚发展空间。一是老城改造片区。以永阳古城为基底，启动旧电影院、旧中医院、旧市场监管局地块改造。完成永泰高速东出口沿线风貌整治提升，改造太原特色街区。改扩建龙头支路、连支一路、温泉养鳊场安置房至永盛苑段等道路。启动城市地下管网和地下综合管廊建设改造，新建雨污管网 15 公里、供水管网 5 公里。全面实现城区沿街底商燃气“瓶改管”。二是新城提升片区。实施城市品质提升项目 68 个。接续打造龙头大道等 5 条文明示范路。提速建设三环路建专至清凉段、青云路、小汤西路等道路，打通断头路 5 条。谋划打造集市民健身、休闲娱乐为一体的城市会客厅。探索城市精细化管理模式，环卫保洁、园林绿化、市政维护等实行市场化运作，环卫市场化率达 100%。三是环城

工业片区。以“六大产业”为抓手，带动城关周边扩容发展。清凉组团加快园区土地平整，提速配建基础设施。庵后组团推动简言食品等项目落地，实现农特产品精深加工集聚发展。高峰组团招引入驻酒类企业和高端文旅酒店，推动酒文旅产业一体开发、融合发展。小东坑及马洋组团引导传统服装企业腾笼换鸟、转型升级，盘活周边低效用地。四是塘前工业片区。以再造一个永泰经济总量为目标，每年统筹 1000 亩以上工业用地指标集中保障，利用 10 年时间建成占地 5000 亩、产值超千亿的数字永泰产业园塘前分园。动建官烈大桥及周边配套道路，完善绿色产业基地基础配套。五是葛岭文教片区。加快福州工商学院二期、福建船政交通职业学院、福建生物工程职业技术学院等院校及配套项目落地动建，推动葛岭与城关一体化发展。

2、深化改革、强化保障

加速重点项目建设。谋划实施重点项目 232 个。推动福建（永泰）电商产业园等 110 个项目开工，提速清凉工业园区基础设施等 22 个在建项目建设，确保国道 534 城峰至大洋段二期等 39 个项目竣工投产，完成重点项目投资 122 亿元。储备樟台农业融合发展示范基地等 61 个新项目，总投资 533 亿元。数字永泰产业园申报省级经济开发区，提速建设金飞鱼一期、建筑智创科技产业基地等项目，竣工投用网驿一期二组团、友通慧科二期。继续深化福州至永泰有轨电车、油洋混合抽水蓄能电站项目前期工作。推行市场化招商，招引落地高质量项目 40 个以上。

强化要素支持保障。资金保障方面，持续保持政府投资强度和力度，争取三年内每年投入债券资金 20 亿元以上，实现重大项目、重点产业接续落地。用地保障方面，落实耕地“大占补”政策，细化耕地保护激励措施，恢复耕地 3500 亩以上。实现数字永泰产业园塘前分园、赤壁片区等土地报批 1500 亩，储备建设用地 2257 亩、工业用地 600 亩。人才保障方面，持续培育创新力量，认定省、市、县各级人才 170 人次以上、国家高新技术企业 10 家以上。选派科技特派员 120 人次以上。建设青年发展型县域。

深化重点领域改革。全面推行零基预算改革，真正树立过紧日子思想。持续推进县属国企改革，提高市场投融资能力。继续完善房票安置政策，促进房地产市场平稳健康发展。深化中心村党委机制，系统推进“建强堡垒”专项行动。常态化推行“交地即交证”“多证同发”服务机制。探索融合式、嵌入式、“1+N”等审计项目组织方式。拓展“信易+”惠民应用场景。深化“高效办成一件事”改革，推进“数据最多采一次”“无证明城市”建设。全面建立乡镇履行职责事项清单。

3、城乡统筹、融合发展

增强乡村造血能力。持续巩固拓展脱贫攻坚成果。争创全国乡村振兴示范县。支持梧桐、葛岭 2 个乡镇、葛岭东星等 13 个村申报全省乡村振兴示范镇村。落实耕地保护和粮食安全责任制，确保粮食总产量达 9.7 万吨以上。深入合作万农高科、永富等种业龙头企业，带动种植大户发展制种产业。动建大洋种业大厦。推动新式茶饮产销衔

接，争创福州茉莉花茶（永泰）产业园。新造丰产油茶林 2500 亩，改造低产油茶林 1.2 万亩，争取建设福州“食用油库”。建立“气象+保险+溯源”模式，加快推进气象现代化项目建设，推广茶叶、芋头、三叶青等 10 项特色农业保险，扩大“永泰家乡好物”区域品牌影响力。

持续推进文化振兴。开展大型文体活动 2 场以上、百姓大舞台 24 场以上。做好第四次全国文物普查。开展绍安庄等 3 处重点文物保护单位修缮，竣工仁和庄消防工程。完成白云乡寨里村省级传统村落改善提升项目。借助新技术、新媒体等手段，活化利用永泰历史文书。启动《中国共产党永泰历史第三卷》编纂，出版《嵩口模式（增补版 2014-2024）》。持续打造张圣君对台文化交流品牌，嵩口月洲、盘谷方壶岩争创福建省对台交流基地。

改善农村人居环境。培育省级以上美丽休闲乡村、休闲农业点 2 个。常态化推行农村人居环境整治积分制。提速建设大洋水厂、梧桐赤锡水厂改扩建、单村供水工程等城乡供水一体化项目。加快打通国道 534 城峰至大洋段一期、葛丹公路二期等重要交通干线。实施 103 个农村公路交叉口提升改造工程。完善县、乡、村三级物流体系。完成“乡村著名行动”试点工作。

4、生态优先、绿色发展

全面提升生态质量。完成水网规划编制。谋划推进大樟溪重点流域水环境综合治理、永福灌区等项目，综合治理水土流失 1 万亩，建成护岸 5.3 公里，建设安全生态水系 10 公里。动建水源地库区污水

管网提升改造项目。建成“一闸三线”国道 355 应急防护项目。深化河湖长制会商机制，持续加大河湖“四乱”问题整改。完成造林绿化 2.4 万亩、森林抚育 1 万亩，强化 3307 株古树名木保护。

持续强化污染防治。整治“一闸三线”水源地环境问题，持续开展增殖放流行动。确保空气优良天数比率达 99% 以上。南区水厂、青云山水厂等县级以上水源地水质达标率稳定保持 100%，主要流域、小流域水质优良比例达 100%。健全建设用地全生命周期联动监管制度。完成废弃矿山治理 72 亩。完善固体废物污染防治机制，加大农用地土壤环境保护力度，确保受污染耕地安全利用率高于 93%。

加快推进“两山”转化。开展省级林业碳中和试点县和国家储备林建设。创新保障性苗圃运营模式，生产培育乡土树苗、珍贵树苗 110 万株。完成重点生态区位商品林赎买 3000 亩。推进全省集体林权制度“三多”改革试点县建设。探索种业司法保护机制。

5、服务民生、改善福祉

办好人民满意教育。扎实推进教育强县战略，实施“小学培优引领、初中做强育优、高中提质增效”行动，做大实验小学教育集团，做强做优永泰一中、城关中学和青云中学。继续实施城乡紧密型教育共同体建设。争创国家学前教育普及普惠县、国家义务教育优质均衡发展县。开工建设南区中学，建成投用愉景公馆小区配套幼儿园，竣工城关中学改扩建、永泰三中运动场等项目。新增学前教育学位 450 个，确保学前三年入园率达 98.5%，普惠性学额覆盖率达 100%。持

续巩固“双减”成果，创新推进新时代家校社协同育人“教联体”工作。

提高全民健康水平。做强县域医疗龙头，巩固提升脑卒中、胸痛、创伤中心急诊急救能力。中医院康复科争创省级重点专科。建成投用妇幼保健院月子中心、儿童健康管理中心和钼靶实验室。竣工交付大洋等 5 个乡镇卫生院，打造县域 120 急救一小时圈。推行中心村村医“乡聘村用”制度。谋划体育场馆建设项目。开展全民健身体育活动和赛事 10 场以上。

完善社会保障体系。建成运营农村区域性养老服务中心 2 个，增加养老床位 160 张。建成县级公益性公墓，实现乡镇公益性公墓全覆盖。试点开展困境儿童心理健康关爱保护服务项目。建设县托育综合服务中心，建成乡镇普惠性托育点 21 个。全力保障重点群体就业，城镇新增就业 1300 人以上。继续落实“1+1+N”系列人才优惠政策，探索教育、卫生领域柔性引才计划。新增安置房 861 套，配租公租房 30 套。推进青云小镇“保交楼”取得实质性进展。

营造安全稳定环境。深入实施“八五”普法。常态化扫黑除恶治乱。探索完善“一体两翼”协同高效警务运行模式。深化城市管理综合行政执法体制机制改革，全面推行片区联合执法。竣工投用县综治中心、山岳水域救援综合实训基地。新增基层应急救援站点 108 个，动建西山片区消防站。严格食品药品安全监管，扎实推进食品安全抽检工作。全面推进矛盾纠纷预防化解和信访工作法治化。持续开展安全生产治本攻坚三年行动。

二、综合交通发展要求

对外依托国、省道、高速公路和铁路推进永泰县对外综合立体交通网规划建设，以全域旅游空间格局为核心，围绕生态旅游，加强以“一心两轴四重点”的对内交通的发展。发展公交优先的城乡客运体系，建立交通旅游融合发展模式，推进智慧绿色旅游。构建美丽绿色廊道，严格遵循国土空间管控要求，将绿色发展理念贯穿于各类交通基础设施施工可、设计、建设、运营和养护全过程。形成与资源环境承载力相适应的交通网络，强化交通基础设施与国家公园、自然保护区、自然公园的协调发展。完善交通运输环境影响跟踪评价和后评价，健全运输环节生态保护要求，促进交通运输生态友好程度持续提升。

1、轨道交通规划

根据《永泰县全域旅游总体规划（2017-2035）》未来争取增设上海至永泰旅游专列，增加深圳线永泰班等路线站次，实现快速融入城际高铁网。《福州市综合交通体系规划（2018-2035）》远景规划新建龙福高铁，在福州境内经永泰接入福州西站，由福州向南衔接龙梅龙铁路，加强福州与珠三角地区的直接联系，并强化福州在国家铁路网布局中的枢纽地位。

根据《永泰县全域旅游总体规划（2017-2035）》规划，未来延伸福州中心城区地铁2号线，建设永泰县城至福州大学城的轻轨交通，为“闽都乐园”构建坚实的交通基础的同时，实现通过轨道交通连接永泰和长乐机场。

2、高速公路及普通国省道规划

根据《福建省“十四五”综合交通枢纽建设规划研究报告》，加快福州外郊区快速环线，即政和杨源至永定（闽粤界）的政永高速公路福州永泰至泉州德化段的建设。



图 3.1 永泰境内高速走向图

永泰县中长期路网规划可以通过调整国省道路网在永泰境内呈五横三纵的新格局。

按从北到南方向，分别是一横、二横、三横。其中：

一横：规划省道 S211。起于白云乡东溪村（闽清交界处），经樟江村至淡洋村与 S213 相接。

二横：规划省道展望线 ZS522。起于霞拔乡霞拔村（和岭下），经锦安村、西塘村至东洋乡，东洋乡彭洋村至梅楼村，终于长庆镇，规划为省道展望线 ZS522（省道展望线：新增普通省道中现状等级低、工程难度大的路段。建设按省道管理，在市域内路线建成达标前养护

按原行政等级管理，建成后按省道管理）。

三横：国道 G534。起于福清/永泰交界的塘前乡县界开始，经塘前乡大樟村北岸-葛岭濑下-台口溪尾-城峰蕉濑段，经力生村、六角坑、乌石山、磅潭、山斗尾、大坑里、榜洋村等，至大洋镇棋杆村、尤乾村、苍霞村，霞拔乡南坑村、福长村、霞拔村，终于闽清省璜界。

四横：国道 G355。起于塘前合山，经大樟村北岸、赤壁、南江滨路、老虎斜隧道、蕉濑、荷溪、赤锡、埔埕、梧桐、嵩口、邹湖、赤水，终于德化县水口镇湖坂村，其中塘前大樟村北岸至赤壁段与原 G534 同线。

五横：规划省道 S211。起于城峰镇力生村至同安镇坂头村。

按从西到东方向，分别为一纵、二纵、三纵。其中：

一纵：规划国道 G534。起于上莲乡大墩村田地山，延原 X125 经长庆镇，终于下坂村连接原国道 G534。

二纵：省道 S213。沿原省道 S213 起于塔庄镇林洞村，经廖洋隔、红星乡、礼柄村、盘谷乡、大洋镇、同安镇、梧桐镇，终于梧桐镇潼关村（莆田界）。

三纵：省道 S211。起于城峰镇温泉村下林连接国道 G355，沿省道 S211，终于涵江界。

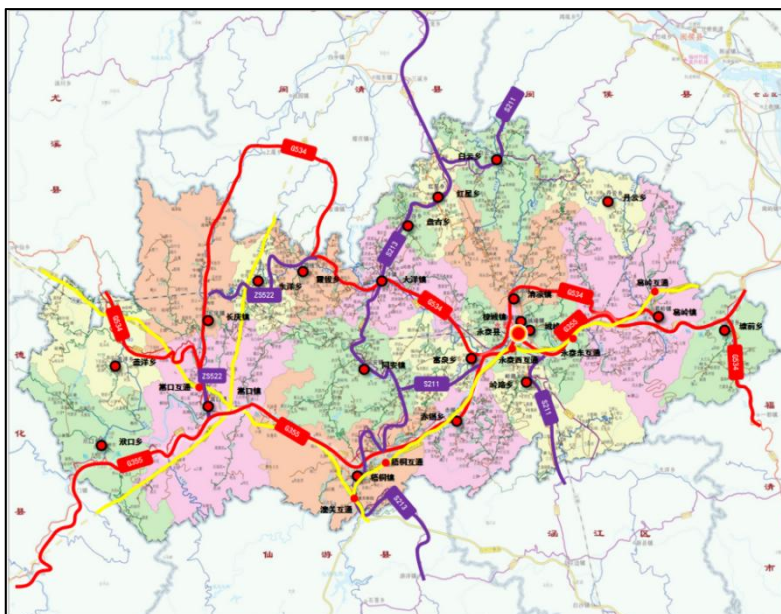


图 3.2 永泰县中长期国、省道路网规划图

三、农村公路发展要求

农村公路作为农村地区重要公益性基础设施，其在建设发展农村社会经济发展起到至关重要的作用，具体体现在以下两个方面：

（1）改善农村交通设施，提高公路覆盖程度与通达程度，农村公路建设提高了农村的通达性，提高了农村地区公路网密度，增加了农村公路网的通达深度，使农村与社会经济服务设施、农村与农村之间、农村与外界之间的联系更加方便、紧密。

（2）提高公路服务水平，改善农村居民出行方式，农村公路建设提高了农村公路的服务水平，缩短了农村地区居民的出行时间；农村公路建设提高了农村公路的技术等级与路面铺装率，进而促进了农村客货运输供给水平的提高，并对农民出行方式的进步与出行机动化程度的提高产生积极的影响。

第四章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，落实习近平总书记关于建设“交通强国”及乡村振兴战略，以及党中央、国务院对“三农”工作部署，着眼于农村经济发展和区域协调发展，按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹社会经济发展、统筹人与自然和谐发展的要求，以推动“四好农村路”高质量发展为主题，补齐乡村基础设施和基本公共服务短板，推进农村公路提质增效，构建农村内联外通交通格局，服务乡村振兴战略实施，支撑引领农村产业体系和生态宜居美丽乡村建设，更好满足人民群众日益增长的美好生活需要，为加快实施乡村建设行动，打造乡村全面振兴示范县提供有力支撑，助力美丽乡村、美丽集镇、美丽县城“三美”全域共建，夯实现代化美丽永泰建设基底。

二、规划原则

坚持统筹融合、因地制宜。从永泰县农村经济社会发展的实际出发，综合考虑农村基本公共服务均等化的要求，同时突出重点区域、重点产业率先发展的特殊情况；兼顾经济建设和人居环境改善，突出农村公路支撑和引领全域旅游、省级农业产业园、新型城镇化建设的作用。扎实推进农村公路基础设施网络建设，推动县道改造、乡道改

造、村道改造、危桥改造、农村公路安保工程建设，因地制宜提高农村公路安全、顺畅、舒适水平。

坚持政府主导、群众参与。充分发挥政府主导作用，扎实推进农村公路网络建设各项工作，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，补齐乡村基础设施和基本公共服务短板，充分尊重农民意愿，坚决维护农民根本利益，解决农民群众最关心、最直接的现实问题，发挥农民作为农村公路直接受益主体的作用，引导农民和农村集体经济组织参与农村公路建设、管理和养护，让农民群众有更多、更直接的交通获得感、幸福感和安全感。

坚持生态优先、绿色发展。充分考虑本地资源禀赋条件及环境承载力，尽量对既有线路进行优化调整、充分利用，充分重视对新增路线合理性和必要性的研究论证，合理避让生态环境敏感点，以最小的资源消耗和环境代价实现供需动态平衡牢固树立和践行绿色发展理念，强化生态环境保护和节约集约利用资源，注重路域环境洁化、绿化、美化，强化运输装备节能低碳、经济环保，实现农村公路与自然生态和谐共生，推进绿水青山向金山银山转化，助力经济社会发展全面绿色转型。

三、规划目标

到 2035 年，在普通国省干线路网基础上，永泰县农村公路连通境内所有乡镇、建制村和较大自然村（组），通达支撑区域发展的交通节点、文化旅游节点、经济节点，基本形成“布局合理、干支衔接、

标准适当、经济适用”的农村公路网络。

县道：技术等级：原则上不低于三级公路，困难情况可按四级双车道。里程不低于 3 公里（高速连接线除外）。

乡道：技术等级：原则上不低于四级公路（双车道），困难情况可按四级单车道。

村道：技术等级：原则上不低于单车道四级路标准，采用单车道标准建设时，应要求同步设置错车道。困难情况可采用小交通量农村公路四级标准（Ⅱ类）。

第五章 布局规划

一、影响因素分析

节点分析是开展路网布局工作的基础，本次规划拟从行政、交通、文化旅游 3 个角度对规划节点进行分析。

1、行政类节点

截止 2024 年底，永泰县辖有 9 个镇和 12 个乡，具体包括樟城镇、嵩口镇、梧桐镇、葛岭镇、城峰镇、清凉镇、长庆镇、同安镇、大洋镇、塘前乡、富泉乡、岭路乡、赤锡乡、洑口乡、盖洋乡、东洋乡、霞拔乡、盘谷乡、红星乡、白云乡、多云乡。县政府驻樟城镇，距离福州市中心约 68 千米。

表 5.1 永泰县县道行政节点规划示意

分类	序号	起点	终点	利用道路	备注
行政节点	1	白云乡	清凉镇	Y035	
	2	白云乡	红星乡	X114、Y038	
	3	大洋镇	盘谷乡	Y060、C297、Y049	
	4	大洋镇	省璜镇	Y055、C981、新增	
	5	富泉乡	大洋镇	Y067	
	6	葛岭镇	樟城镇	X180、Y004	
	7	嵩口镇	东洋乡	X181、Y087、Y084、CB39、新增道路	
	8	嵩口镇	同安镇	Y069	
	9	盘谷乡	塔庄镇	Y046、CA75、C357、新增	
	10	盖洋乡	洑口乡	X183	
	11	洑口乡	樟城镇	X181	
	12	东洋乡	长庆镇	X181	
	13	红星乡、清凉镇	樟城镇	S211	
	14	白云乡	多云乡	Y031	
	15	梧桐镇	富泉乡	Y097、CB87	

2、交通类节点

根据《指导意见》，交通类节点主要包括重要交通节点和一般交通节点。

其中规划县道需连通的为重要交通节点，主要包括铁路客货站、高速公路出入口、航空机场、县级及以上公路客运站、县级及以上货运站（物流园区）、港口作业区、仍将保留的一、二类渡口和车渡、公路养护站等，规划乡道需连通的为一般交通节点，主要包括乡镇客运站、乡镇运输服务站、仍将保留的三、四类渡口、公路驿站等。

经梳理，永泰县目前有 6 个重要交通节点，已有道路连接至公路干线，纳入市政化管理。如表 5.2 所示。

表 5.2 永泰县重要交通节点

分类	名称	利用道路	备注
重要交通节点	永泰站	G355	
	葛岭互通	现有道路-Y006 至 G355	市政化
	永泰东互通	现有道路至 G355	市政化
	永泰西互通	现有道路至 G534	市政化
	梧桐互通	现有道路至 G355	市政化
	嵩口互通	现有道路至 G534	市政化

3、文化旅游节点

根据《指导意见》，文化旅游类节点主要包括重要文化旅游节点和一般文化旅游节点。

规划县道需连通的为重要文化旅游节点，包括 3A 级及以上旅游景区、省级及以上认定的旅游度假区、风景名胜区等；规划乡道需连

通的为一般文化旅游节点，包括 2A 级及以下旅游景区等。

经梳理，永泰县文化旅游节点均通县道及以上公路。如表 5.3 所示。

表 5.3 永泰县文化旅游节点

分类	名称	利用道路	备注
重要 旅 游 节 点	永泰青云山风景名胜	S211	4A
	福州市永泰天门山景区	X186	4A
	永泰百漈沟生态旅游景区	G355	4A
	永泰欧乐堡海洋世界	G355	4A
	永泰赤壁旅游景区	X180、Y004	3A
	姬岩风景名胜区	X101	省级风景名胜区
	爱荆庄	X181	2A
	塘前官烈省委旧址	Y002	2A
	中国云顶景区	X187	4A

4、节点汇总

综上所述，永泰县规划县道需连通的节点总数为 36 个。永泰县县道规划相关节点汇总情况如表 5.5 所示。

表 5.5 永泰县县道规划相关节点汇总情况表

类别	数量（个）
乡镇节点	21
重要交通节点	6
重要文化旅游节点	9
合计	36

二、路网规模研究

农村公路网发展规模研究的目的是从宏观上把握公路网的建设规模，主要与区域内经济发展状况、规划节点分布及交通发展水平有关。公路网规模预测方法主要有：连通度法、国土系数法、类比法等。本次规划拟采用多种预测方法对农村公路的发展规模进行组合预测。

1、县道网规模预测

(1) 连通度法

节点数：根据表 5.5 可知，与县道规划相关节点数共 36 个。

非直线系数：永泰县位于福建省中部，福州市西南部，东经 118 度 23 分至 119 度 12 分，北纬 25 度 39 分至 26 度 05 分之间，东邻闽侯、福清，西界德化、尤溪，南连莆田、仙游，北接闽清。地势高峻，由西南向东北倾斜。以大樟溪为界，地势上可分为不同的南西和北东两部分，南西部山势高大雄伟，千米山峰连绵不绝。北东部山势略缓，海拔在 600-800 米，点状分布千米孤峰；大樟溪自西向东，深切县域中部，形成长廊式谷地，谷地由两岸狭丘陵、山间小盆地、山前侵蚀阶地组成。考虑县道及以上公路规划以三级及以上公路为主，对路线线形指标有较高要求。因此，提出永泰县连通多镇、文化旅游景点等节点的公路非直线系数应 <2 。

连通度：点的数量和分布是影响路网形态的重要因素。因此，可以结合各区域面积和不同层次公路拟连接的节点情况，按照合理布局要求，运用连通度法测算路网的合理规模。连通度法以网络几何

学为依据，假定区域内拟连接的节点大致呈均匀分布，则连接这些节点所需的道路长度（L）可用下列模型表示：

$$L = C * \xi * \sqrt{A * N}$$

式中：L 为道路长度；A 为区域面积；N 为区域内节点数（个）； ξ 为路网变形系数；C 为路网连通度。

路网变形系数 ξ 是路线实际里程与节点在地平面上投影点之间的直线距离之比。一般而言，公路技术等级越低，地形条件越复杂，公路路线型越曲折，则路网变形系数越高。

路网连通度 C 表明路网中各节点间的连通状况。当 C 为 1.0 时，路网布局为“树”状结构，节点多为二路连通；C 为 2.0 时，路网布局大致呈方格网状，节点多为四路连通；C 略大于 2.0 时，公路网布局呈方格+对角线型，节点多为六路连通。

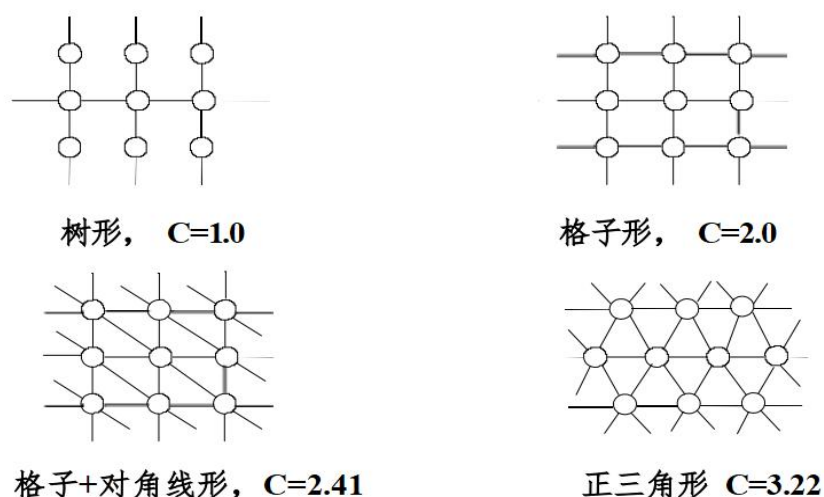


图 5.1 路网布局结构

（2）类比法-经验借鉴

公路网的规模和结构与人口密度、经济发展模式、自然地理条件等因素存在着客观联系，结合以上特点，将不同区域指标与发达国家

进行类比，从而确定路网合理规模。类比的主要指标包括路网面积密度和综合密度、路网层次结构配置等。

（4）专家咨询法

利用专家经验分析和验证区域公路网发展受多因素影响，量化模型分析难以对未来公路网规模和结构进行精确预测。因此，在定量分析基础上结合专家咨询，通过专家经验和判断对测算结果进行修正，使研究成果更加客观、合理。

（5）上位规划指标分配

根据《福州市农村公路网规划（2024-2035）》中指标分配，福州市拟分配农村公路网规模14600km，县道规模控制在13%以内，乡道规模控制在35%以内。

福州市根据下表5.6中初步估算规划规模开展工作，最后由市里进行统筹。其中永泰县分配到的指标为，总里程2552km，县道332km，乡道893km，村道1327km。

表 5.6 福州各县（市、区）农村公路拟规划规模（km）

	现状总里程 2023	总里程	县道	乡道	村道
福州市	13036	14600	1898	5110	7592
各县（市、区）初步规划规模					
仓山区	46	0	0	0	0
马尾区	217	241	31	84	126
晋安区	509	566	74	198	294
长乐区	1249	1389	181	486	722
闽侯县+ 高新区	1991	2214	288	775	1151
连江县	1133	1260	164	441	655

罗源县	1036	1152	150	403	599
闽清县	2361	2625	341	191	1365
永泰县	2295	2552	332	893	1327
福清市	2198	2445	318	856	1271
市级统筹（增量 10%）					
——	——	166	30	55	81

2、农村公路网规模测算

结合农村公路网特点，本次规划拟采用连通度法结合专家咨询法，测算永泰县道、乡道路网规模。

（1）县道规模测算

县道是除国道、省道以外的县际间公路、重要乡际间公路，以及连接县级人民政府所在地与乡级人民政府所在地、重要交通节点、重要文化旅游节点、重要经济节点的公路。采用连通度法计算普通国省道和县道公路网总规模，再扣除普通国省道里程，即得到县道合理规模。

区域面积（A）：永泰县全县总面积 2229.86 平方千米，下辖 9 个镇、12 个乡、255 个行政村，17 个社区居委会。因此，区域面积取值为 2229.86km²。

区域内节点数（N）：在区域内国省道和县道主要连接的节点包括区县、乡镇、重要交通节点、重要文化旅游节点、重要经济节点，由节点分析可知，普通国省道网和县道网拟联通的节点个数共计 36 个。

路网变形系数（E）：根据永泰县已建普通国省道和县道公路网

的变形系数，结合区域内地形地质条件，综合确定路网变形系数取值约为 1.63。

路网连通度（C）：结合对路网布局形态的构想及县道网的规划目标，永泰县所有乡镇和重要节点可实现普通国省道和县道网连通，且市中心区域路网密集，大部分节点可实现多路连通，因此未来路网的合理形态接近于网格+对角线形，综合确定该层级路网覆节点的连通度平均取值约为 1.48。

根据《公路年鉴》得到永泰县普通国省道和县道公路网总规模为 677.9 公里，扣除普通国省道里程 418.1 公里（不包括高速公路），结合福州市下发指标，永泰县县道合理规模为 295-332 公里。县道规模分析如表 5.7 所示。

表 5.6 永泰县道规模分析

区域面（km ² ）	节点数（个）	路网变形 系数	连通度	国省县道合理 规模 （km）	县道合理规模 （km）
2229.86	36	1.63	1.48	713.52	295-332

（2）乡道规模测算

在预测乡道规模时将采用类比法。2023 年，全国农村公路中县乡村道比重为 11.3：33.9：54.7，乡道规模约为县道规模的 2.99 倍。根据（1）县道规模测算，2035 年永泰县道总里程约 343.4 公里，按照全国平均水平进行类比，并且根据《福建省综合立体交通网规划纲要》全省拟规划农村公路规模约 14 万公里，其中福州市约 14600 公里，较上轮规划规模增长约 12.3%，乡道规模控制在 35%以内。因此

推荐值取 734.9~924.5 公里。

（3）村道规模测算

在预测村道规模时将采用类比法以及上位指标分配法。2024 年，全国农村公路中县乡村道比重为 11.3：33.9：54.7，村道规模约为乡道规模的 1.61 倍。根据（2）乡道规模测算，2035 年永泰县道总里程约 734.9~924.5 公里，按照全国平均水平进行类比，并且根据《福建省综合立体交通网规划纲要》全省拟规划农村公路规模约 14 万公里，其中福州市约 14600 公里，较上轮规划规模增长约 12.3%，乡道规模控制在 35% 以内。村道下发指标为 1327km，因此推荐值取 1183.3~1488.6 公里。

三、布局思路

本次农村公路网采取的布局思路如下：

扣除新增为国省道的农村公路，适当调出已不符合农村公路功能定位（如市政路、园区内道路）、确实无法实施的路线。

近年来新增建设，但不在普通国省道和上一轮农村公路规划范围的高速公路连接线、乡镇便捷通高速项目、原“镇镇有干线”项目、疏港公路、旅游公路、通自然村公路、林场公路等，优先纳入本规划。

县道-功能定位为：县际间、县通乡镇、有条件乡镇间公路以及连接重要节点的公路。技术等级不低于三级公路，特殊困难路段不低于双车道四级公路，但路基路面不得低于三级公路标准。

乡道-功能定位为：乡际间、乡镇通建制村、有条件建制村之间

以及连接一般节点的公路。技术等级不低于四级公路。

村道-功能定位为：建制村之间、建制村通自然村、有条件的自然村之间。技术等级不低于四级公路，特殊困难路段不低于小交通量农村公路四级公路（II类）。

四、布局方案

1、县道布局方案

永泰县现状库内县道有 13 条，总里程 259.218km（不含重复里程），规划调整后，县道有 18 条，总里程达 277.989km。详见表 5.7-5.8。

1）、县道调减

调减的定义为：扣除新增为国省道的农村公路，适当调出已不符合农村公路功能定位（如市政路、园区内道路）、确实无法实施的路线。

下表 5.7 中的里程调减为：在上位国省道方案中，利用了部分县道提级为国省道，部分县道降级为乡道以及部分县道路线进行了改线，原有的路线里程进行了调减。

表 5.7 县道调减一览表

路线编码	起点桩号	终点桩号	起点名称	终点名称	控制点	调减里程(km)	调减原因
X114	21.265	27.175	东溪村出点(闽侯鸿尾县界)	白云街	东溪村、白云村	5.91	调减为 S211
X184	25.809	31.173	赤岸村	岭下村		5.364	和 X114 共线
X125	30.39	48.86	先峰村方隔里(闽清县交界)	三峰桥头	先峰村、莲峰村、岭兜村、岐峰村、中埔村、下埔村、梅楼村、中洋村、长庆村	18.47	G534 分设/ZS522
	48.86	52.1	三峰桥头	三峰村出点(东坡村入点)	三峰村	3.24	调减改线为乡道
	52.1	53.43	三峰村出点(东坡村入点)	嵩口镇下坂村	三峰村、东坡村、下坂村	1.33	G534 分设\ZS522
X126	11.18	17.08	大洋镇麟阳村	大洋镇大展村	麟阳村、大展村	5.9	改线调减、降级乡道
	17.08	17.528	大洋镇大展村	下苏村	大洋镇大展村、尤乾村、棋杆村、下苏村	0.448	G534
	22.965	32.96	下苏村油洋	力星村	下苏村油洋、下苏溪尾、力兴村	9.995	改线调减, 原 X126 改线为 Y067
	37.58	44.579	富泉乡力华村(交叉口)	樟城镇一中门口(S202 叉路口)	力华村、力生村、城关村	6.999	市政化调减
X181	0	14.25	富泉乡力华村	同安镇坂头村	力华村、坂头村	14.25	S211 改线
	14.25	32.06	坂头村	苍霞村苍霞	坂头村、洋尾村、三捷村、岚口村、同安村、官路村、丹洋村、旗东村、珠洋村、苍霞村	17.81	与省道 s213 共线合并(重复里程已扣除)
	32.06	44.4	苍霞村苍霞	霞拔村	苍霞村、霞拔村	12.34	G534 分设段/改线调减
	44.4	55.33	霞拔村	东洋村	霞拔村、锦安村、西塘村、东洋村	10.93	新增省道 ZS522

路线 编码	起点桩号	终点桩号	起点名称	终点名称	控制点	调减里程 (km)	调减原因
	55.33	56.46	东洋村	东洋村出点	东洋村	1.13	降级村道
	56.46	59.4	东洋村出点	东洋乡彭洋村	东洋村、彭洋村	2.94	改线调减
	59.4	73.804	东洋乡彭洋村	梅楼村榕树下	彭洋村、秀峰村、梅楼村	14.404	S512 改线调减
X183	24.752	25.236	盖洋乡碓头村	盖洋乡赤岭村 入点	碓头村、奋斗村、盖洋村、赤岭村	0.484	国道 G534 共线调减
X185	0	10.695	赤水(S203 叉路口)	仙游县西苑乡 柳园	嵩口镇赤水	10.695	改线全段调减
X186	5.59	6.066	溪洋村崩丘	路线终点	溪洋村	0.476	终点缩短调减

2)、县道布局方案

表 5.8 县道规划一览表

序号	路线名称	起点桩号	终点桩号	起点名称	终点名称	控制点	利用道路	规划后里程(km)	备注	规划理由
1	X101	0	18.116	清凉镇岭下村	白云乡寨里村姬岩	白云村、寨里村、岭下村	X101、Y035	18.116	原 X101 利用 Y035 延长	乡镇通乡镇功能
2	X113	22.315	26.500	丹云下洋(闽侯交界处)	丹云乡下洋村(X184交叉口)	天台山、丹云乡下洋村	X113	4.185	原 X113 保留	县际间功能
3	X114	30.509	64.355	赤岸村(闽侯县界)	渔溪村	赤岸、前洋、星联、北山、石岸、北山、寨里、陈家、凤漈、岭下店、岭下、渔溪	Y029、X184、X114、Y031、Y038	33.239	路线改线，其中在白云村与 X101 共线 0.607	乡镇通乡镇功能(调整改线)
4	X126	20.156	26.268	大展村(闽清县交界)	棋杆村出点	大洋镇大展村、尤乾村、棋杆村	Y055、C981、X126、新增道路	6.112	改线调整	县际间功能
	X126	30.371	50.353	下苏村	富泉乡力华村	下苏村、富泉乡德洋村、巴蕉村、力星村、力华村	Y067、X126	19.982	利用 Y067 改线	乡镇通乡镇功能
5	X127	39.911	44.931	茂楼村尾(闽清县界)	西塘村	茂楼村、西塘村	X127	5.020	原 X127 保留	县际间功能
6	X180	0	9.061	葛岭村(赤壁大桥)	赤壁景区	葛岭村、赤壁村	X180、Y004	9.061	原 X180 利用 Y004 延长	通重要节点
7	X181	0	26.207	嵩口镇芦洋村	东洋乡东洋村	嵩口镇、长庆镇、东洋乡	X181、Y087	26.207	改线调整	乡镇通乡镇功能

序号	路线名称	起点桩号	终点桩号	起点名称	终点名称	控制点	利用道路	规划后里程(km)	备注	规划理由
8	X182	0	18.695	红星乡礼柄村入点(S211叉路)	城关太平口	红星乡礼柄村、清凉镇、城峰镇温泉村	S211	18.695	原 S211 降级为县道	县通乡镇功能
9	X183	0	24.752	湫口村矮门隔(G355叉路)	盖洋乡碓头村	湫口村、梅村村、碓头村	X183	24.752	路线与 G534 重复部分调减	乡镇通乡镇功能(路线缩短调整)
10	X184	0	48.788	葛岭镇九老村	清凉镇清凉村	清凉镇溪西村、翠云村、丹云乡下洋村、丹云村、前洋村、赤岸村、葛岭镇星联村、北山村、岭下村、小田村、清凉村	X184	43.424	其中：桩号 25.809-31.173 与 X114 共线 5.364。共线路段为：赤岸村(X184 与 Y029 交点)、葛岭镇星联村、北山村(X184 与 Y031 交点)	乡镇通乡镇功能(路线共线调整)
11	X185	16.023	21.225	盘谷乡福坪村	盘谷新丰村石门殿	盘谷乡福坪村、新丰村	Y046、CA75、C357、新增道路	5.202	新增县道	县际间功能
	X185	22.225	32.151	大洋凤阳村大洋街	盘谷乡水尾村	大洋镇凤阳村、盘谷乡洋里村、水尾村	X126、Y060、C297、Y049	9.926	利用新增县道	乡镇通乡镇功能
	X185	40.055	63.658	同安镇官路村口	嵩口镇溪口村(G355叉路口)	官路村、荷洋村、上坊村、连山村、村洋村、月洲村、溪口村	Y069	23.603	新增县道利用 Y069	乡镇通乡镇功能
12	X186	0	5.590	台口村入点(洪山桥头G355叉路口)	溪洋村	台口村、溪洋村	X186	5.590	终点缩短调减	县通乡镇功能
13	X187	0	21.658	寨下村头楼隔(S211叉路口一)	七斗村	寨下村、对山村、云山村、长坑村、七斗村	X187、新增道路	21.658	原 X187 延伸	乡镇通乡镇功能

序号	路线名称	起点桩号	终点桩号	起点名称	终点名称	控制点	利用道路	规划后里程(km)	备注	规划理由
14	X1Q4	0	0.500	G534 路口	永泰东互通	永泰东互通	新增道路	0.500	新增县道	高速互通接线
15	X1Q5	0	1.717	葛岭村 (G534 路口)	葛岭互通	葛岭互通	Y006、新增道路	1.717	新增县道	高速互通接线
16	X1Q6	0	0.400	S512 路口	嵩口互通	嵩口互通	新增道路	0.400	新增县道	高速互通接线
17	X1Q7	0	0.300	G355 路口	梧桐互通	梧桐互通	新增道路	0.300	新增县道	高速互通接线
18	X1Q8	0	0.300	G355 路口	永泰西互通	永泰西互通	新增道路	0.300	新增县道	高速互通接线

2、乡道布局方案

永泰县规划提级为乡道 73 条、调整里程 222.447 公里，规划调整后，乡道总里程达 824.818km。本次规划方案中，具有乡镇通达建制村功能的乡道 17 条、调整里程 54.04 公里，具有有条件建制村之间功能的乡道 44 条、调整里程 127.803 公里，具有一般节点连接功能的乡道 12 条、调整里程 40.604 公里。详见表 5.9-5.10。

1) 乡道调减

下表 5.9 中的里程调减为，在上位国省道方案中，利用了部分乡道提级为国省道，部分乡道提级为县道进行调减，部分乡道由于归市政化管理进行了调减，部分乡道在提级乡道的方案中被合并进行了调减，部分乡道由于提级改造困难等原因进行了缩短调减。

表 5.9 乡道调减一览表

序号	乡镇	道路级别	利用道路	等级	里程调减(km)	调减原因
1	塘前乡	乡道	Y001	四级	2.174	路线缩短调减
2	塘前乡	乡道	Y002	四级	2.539	乡道方案
3	葛岭镇	乡道	Y004	四级	3.817	市政化调减
4	葛岭镇	乡道	Y006	四级	0.673	市政化调减
5	葛岭镇	乡道	Y007	四级	0.917	市政化调减
6	葛岭镇	乡道	Y008	四级	1.991	乡道方案
7	葛岭镇	乡道	Y011	四级	1.534	村道方案
8	葛岭镇	乡道	Y012	四级	3.596	市政化调减
9	城峰镇	乡道	Y015	二级	6.173	市政化调减
10	城峰镇	乡道	Y017	等外	0.424	市政化调减

序号	乡镇	道路级别	利用道路	等级	里程调减 (km)	调减原因
11	城峰镇	乡道	Y018	四级	2.457	市政化调减
12	城峰镇	乡道	Y019	四级	1.347	市政化调减
13	城峰镇	乡道	Y020	四级	9.246	路线缩短调减
14	樟城镇	乡道	Y022	四级	1	市政化调减
15	丹云乡	乡道	Y029	四级	2.579	县道方案
16	白云乡	乡道	Y031	四级、等外	8.779	县道方案
17	白云乡	乡道	Y033	四级	12.459	国省道调减
18	白云乡	乡道	Y035	三级、四级	11.418	县道方案
19	清凉镇	乡道	Y038	四级	3.412	县道方案
20	盘古乡	乡道	Y046	四级	3.727	县道方案
21	盘古乡	乡道	Y049	四级	1.795	县道方案
22	大洋镇	乡道	Y051	四级	1.748	村道方案
23	大洋镇	乡道	Y055	四级、等外	4.262	县道方案
24	大洋镇	乡道	Y060	四级	3.879	县道方案
25	大洋镇、 富泉乡	乡道	Y067	四级	15.097	县道方案
26	同安镇	乡道	Y068	三级、四级	3.655	国省道调减
27	同安镇	乡道	Y069	四级	23.603	县道方案
28	同安镇	乡道	Y070	四级、等外	0.14	乡道方案
29	同安镇	乡道	Y073	四级	5.1	乡道方案
30	同安镇	乡道	Y079	四级	0.75	路线缩短调减
31	东洋乡	乡道	Y087	三级、四级	21.921	县道方案
32	赤锡乡	乡道	Y089	四级	2.7	村道方案
33	赤锡乡	乡道	Y089	四级	1.12	村道方案
34	梧桐镇	乡道	Y098	四级	1.255	乡道方案/共线调减

序号	乡镇	道路级别	利用道路	等级	里程调减 (km)	调减原因
35	梧桐镇	乡道	Y102	四级	1.328	国省道调减
36	梧桐镇	乡道	Y102	四级	0.672	村道方案
37	梧桐镇	乡道	Y105	四级	0.552	乡道方案
38	长庆镇	乡道	Y109	三级	2.449	国省道调减
39	长庆镇	乡道	Y114	四级	0.487	乡道方案
40	盖洋乡	乡道	Y122	三级、四级	7.285	国省道调减
41	白云乡	乡道	Y129	三级	0.358	国省道调减
42	霞拔乡	乡道	Y132	三级	2.819	国省道调减
43	梧桐镇	乡道	Y133	四级	0.304	村道方案
44	赤锡乡	乡道	Y138	等外	1.261	乡道方案
45	白云乡	乡道	Y141	四级	0.195	乡道方案
46	梧桐镇	乡道	Y142	四级	0.553	乡道方案

2) 提级为乡道

表 5.10 提级乡道一览表

序号	所在乡镇	规划后编码	利用道路	起点名称	终点名称	里程变化	规划理由
1	塘前乡	Y001	Y001	大樟村	莒口村	2.112	乡镇通建制村
2	塘前乡	Y002	Y002、新增道路	大樟村入点	官烈村	2.692	乡镇通建制村
3	东洋乡	Y004	C330、新增	秀岩村玉洋	秀峰村村部	1.883	连接一般节点
4	葛岭镇	Y006	Y006、C006	葛岭村(S203 叉路口)	葛岭村方广	3.05	连接一般节点
5	葛岭镇	Y009	Y009、Y008、C888、新增道路	南屿镇双峰村	巫洋村葫芦	3.967	连接一般节点
6	葛岭镇	Y011	Y011	溪洋村出点(万石村入点)	万石村桥头	1.205	有条件建制村之间
7	葛岭镇	Y013	Y013/新增道路	蒲变村	蒲边村入口	1.166	有条件建制村之间
8	葛岭镇	Y014	Y014	台口村里	台口村村尾	1.728	乡镇通建制村

9	城峰镇	Y015	C235、新增道路	石圳村院头	石圳村	6.39	连接一般节点
10	城峰镇	Y016	Y016、新增道路	石圳村公富	溪洋村	3.865	有条件建制村之间
11	城峰镇	Y017	Y017、新增道路	太原村青竹坑	太原村	1.026	连接一般节点
12	富泉乡	Y019	C585、C315	天地洋	蜚安村	2.592	有条件建制村之间
13	樟城镇	Y022	Y022	城关村南门(人民大桥桥头)	尤乾村	0.2	有条件建制村之间
14	塘前乡	Y029	新增道路	官烈村后尾(G355线叉路口)	官烈村	1.65	有条件建制村之间
15	赤锡乡	Y031	CC51	赤锡乡卫生院	玉锡村义湾	1.145	乡镇通建制村
16	霞拔乡	Y033	C347	福长村	福长村云溪	7.159	连接一般节点
17	大洋镇	Y035	C194、C584	芭蕉村衡山桥	七漈村七漈	2.534	连接一般节点
18	丹云乡	Y038	C390、CB07、新增道路	丹云村洋尾	翠云村厝垵后	3.077	乡镇通建制村
19	红星乡	Y044	Y044、新增道路	红星村	坂尾村	0.304	有条件建制村之间
20	嵩口镇	Y045	C211、C813	邹湖村	月阙村中山	1.785	有条件建制村之间
21	盘谷乡	Y047	Y047、C356	福坪村盘谷街(S213叉路口)	水尾村希望小学	1.364	乡镇通建制村
22	东洋乡	Y051	CB28	周坑村叶坑	长畚村阔濑墩	1.937	有条件建制村之间
23	大洋镇	Y052	Y052	埔头村龙门隔	骨灰塔	0.338	有条件建制村之间
24	东洋乡	Y053	C337	茂楼村	霞拔乡长中村	3.48	有条件建制村之间
25	大洋镇	Y054	Y054、C269	力星村双溪	青峰村	4.107	有条件建制村之间
26	大洋镇	Y055	X126	永泰大洋镇麟阳村(闽清界)	大展村	5.9	乡镇通建制村
27	东洋乡	Y060	C335	彭洋村	长畚村	3.671	有条件建制村之间
28	同安镇	Y064	C309	德洋村上洋(X126叉路口)	三捷村(S213叉路口)	6.461	有条件建制村之间
29	大洋镇	Y067	X126	下苏村油洋	力星村	9.995	乡镇通建制村
30	白云乡	Y068	CD39、CD40	樟洋村洋口里	樟江村、樟洋村	5.848	有条件建制村之间
31	盖洋乡	Y069	C914	湖头村	湖头村岭头坪	7	连接一般节点
32	同安镇	Y073	Y073、C167、新增道路	洋头村(S213叉路口)	洋头村马腰限	9.451	乡镇通建制村
33	同安镇	Y078	Y078、C260、C918、新增道路	官路村口(S213叉路口)	荷洋村村部	3.219	有条件建制村之间
34	东洋乡	Y085	Y085、C332	东斗村下溪	锦安村	5.103	有条件建制村之间
35	盖洋乡	Y087	C682	小洋村	梅村村	3.867	有条件建制村之间

36	赤锡乡	Y089	Y089/CC64 /新增道路	玉锡村加油站	淡油村尾厝	2.82	有条件建 制村之间
37	赤锡乡	Y093	Y093/Y138	赤锡大桥	赤锡乡政府	1.261	乡镇通建 制村
38	梧桐镇	Y099	Y099、 C369、新增 道路	潼关村入点	潼关村	2.239	乡镇通建 制村
39	梧桐镇	Y100	Y100、新增 道路	盘富村入点	盘富村	0.027	有条件建 制村之间
40	红星乡	Y102	C366、新增 道路	尧祥村荷峰	新丰村新丰 刘	2.647	有条件建 制村之间
41	梧桐镇	Y105	Y105、C977	203 省道叉路口	椿光村	0.903	乡镇通建 制村
42	同安镇	Y106	C169、 C481、 C310、新增 道路	坂头村岭下	芭蕉村车坡	7.27	有条件建 制村之间
43	嵩口镇	Y109	X125	三峰桥头	三峰村出点 (东坡村入 点)	3.241	有条件建 制村之间
44	嵩口镇	Y113	Y113、X185	赤水(G355 叉路 口)	赤水村黄溪	1.365	连接一般 节点
45	嵩口镇	Y122	新增道路	嵩口镇芦洋村芦 洋桥头	嵩口镇中山 村后山	1.07	有条件建 制村之间
46	大洋镇	Y127	C031	苍霞村	尤墩村	1.62	有条件建 制村之间
47	长庆镇	Y128	C490、新增 道路	183 县道	上漈村下洋 村	2.084	乡镇通建 制村
48	葛岭镇	Y129	C787	溪南村汤口里	赤壁村赤壁	6.521	有条件建 制村之间
49	霞拔乡	Y130	C342	下园村	霄洋村	5.896	有条件建 制村之间
50	白云乡	Y132	C386	北山村江源境	溪坪村岭头	2.355	有条件建 制村之间
51	东洋乡	Y133	CB22	周坑村后涸	南坪村大树 涸	5.5	有条件建 制村之间
52	长庆镇	Y135	Y135、Y114	古庆村塔头坪	赤岭村	0.487	有条件建 制村之间
53	霞拔乡	Y138	CC89、新增 道路	福长村下庆山	霞拔村马石 洋	3.97	乡镇通建 制村
54	梧桐镇	Y141	C397	椿光村部	坂埕村村部	0.552	有条件建 制村之间
55	梧桐镇	Y142	新增道路	梧桐街	民主村	0.906	乡镇通建 制村
56	霞拔乡	Y143	C341	南坑村连家	下园村	1.646	有条件建 制村之间
57	塘前乡	Y144	C107、C043	赤鲤村村前	芋坑村溪埠	3.422	有条件建 制村之间
58	长庆镇	Y145	C089	先峰村后岩	先峰村	3.271	连接一般 节点
59	同安镇	Y146	新增道路	尾林村	联坪村	3.33	有条件建 制村之间
60	同安镇	Y147	CD27、 C087、 Y073、新增 道路	占柄村小湾	联坪村黄莲 坪	4.484	有条件建 制村之间
61	同安镇	Y148	C265	樟坂村土田	官路村	0.95	有条件建 制村之间
62	梧桐镇	Y149	新增道路	G355 国道叉路口	西林村村部	0.726	乡镇通建 制村

63	梧桐镇	Y150	C220	西林村长太洋	潼关村大洋	1.882	有条件建制村之间
64	梧桐镇	Y151	C219	溪北村桂林格	明灯村格垵	1.262	有条件建制村之间
65	长庆镇	Y152	C249	下埔村	中埔村	2.448	有条件建制村之间
66	嵩口镇	Y153	C047、CA19	三峰村村部	下漈村里洋	3.602	有条件建制村之间
67	嵩口镇	Y154	C212	月洲村	漈头村	3.95	有条件建制村之间
68	大洋镇	Y155	C070、C276、C989、新增道路	大洋中心小学	苍霞村	4.487	乡镇通建制村
69	霞拔乡	Y156	C344	仁里村泗洲隔	下园村	7.122	有条件建制村之间
70	东洋乡	Y157	C331、C339、新增道路	秀峰村	秀峰仙妈殿	2.169	连接一般节点
71	梧桐镇	Y158	Y098、新增道路	明灯村	潼关村	0.488	有条件建制村之间
72	嵩口镇	Y159	G534	嵩口镇玉湖	嵩口镇下坂村	2.413	有条件建制村之间
73	梧桐镇	Y160	新增道路	梧桐镇工业园区	梧桐镇政府门口的大樟溪桥头	0.79	连接一般节点

3、村道布局方案

规划调整村道 1094 条，村道调减的里程有 417.717km，规划新增村道的总里程有 436.211km（包含利用旧路，现状道路入库，路线偏移改线等情况），规划调整后永泰县村道里程达 1278.262km，详见附表 1。

第六章 实施安排

一、用地规模和资金需求

1、用地规模及建设资金

根据建设方案和农村公路技术标准，匡算用地规模和建设资金需求。至规划期末，永泰县县乡道建设项目需新增建设用地 1059.13 亩，建设资金 11.90 亿元。

县道需新增建设用地 209.40 亩、建设资金 6.13 亿元。近期需新增建设用地 22.65 亩、建设资金 0.75 亿元；远期需新增建设用地 186.75 亩、建设资金 5.38 亿元，

乡道共需新增建设用地 849.73 亩、建设资金 5.77 亿元，全部安排在远期。具体详见表 6.1。

表 6.1 规划县乡道用地及投资规模

建设阶段	行政等级	投资（亿元）	新增用地（亩）
近期	县道	0.75	22.65
	乡道	0	0
	合计	0.75	22.65
远期	县道	5.38	186.75
	乡道	5.77	849.73
	合计	11.15	1036.48
合计		11.90	1059.13

2、养护资金测算

（1）测算依据

根据省政府印发《福建省交通运输省级补助资金管理办法》（闽财建[2021]40号）中农村公路养护资金标准：县道 15000 元/年*公里、乡道 7000 元/年*公里、村道 2000 元/年*公里。

（2）养护资金测算

按 2035 年全面实现建成目标，纳入县、乡、村三级管理养护体系。经测算，永泰县农村公路日常养护资金共 1250.009 万元/年。

表 6.2 2035 年永泰县农村公路养护资金需求匡算表

类别	里程（km）	省级补助资金（万元）
县道	277.989	416.984
乡道	824.818	577.373
村道	1278.262	255.652
合计	2381.069	1250.009

二、近期建设重点

本次规划调整后，县道共 18 条，里程 277.989 公里，包括利用原省道 18.695 公里、利用原县道 144.376 公里、利用乡道 105.555 公里、利用村道 4.872 公里、新增道路 4.491 公里；

布局乡道 73 条，规划里程 222.447 公里，其中利用国道 2.413 公里、县道 20.501 公里、乡道 7.819 公里、村道 145.074 公里、新增道路 46.64 公里。

根据农村公路规划布局方案，按照“突出重点、协调推进、因地

制宜”的原则，科学合理推进项目建设。结合经济社会各发展阶段对农村交通的客观需求，综合考虑资金供给能力、建设强度与难度、建设时间紧迫性等因素，拟分近期（2025-2027 年）和远期（2028-2035 年）两阶段实施农村公路建设。到 2035 年，永泰县农村公路网整体技术等级得到有效提升，所有县乡道均达到四级及以上技术标准。

为全面实现规划目标，县道拟新改建 158.78 公里，其中新建 1.506 公里、改建 157.274 公里。其中，近期拟开工县道改建项目 15.097 公里，远期拟开工县道新建项目 1.506 公里、改建项目 142.177 公里；乡道拟新改建 156.867 公里，新建 56.805 公里、改建 100.062 公里，拟全部安排在远期开工建设。

表 6.3 规划县乡道建设计划

建设阶段	建设性质	县道		乡道	
		项目个数	里程	项目个数	里程
近期	新建	0	0	0	0
	改建	1	15.097	0	0
	合计	1	15.097	0	0
远期	新建	1	1.506	22	56.805
	改建	16	142.177	36	100.062
	合计	17	143.683	58	156.867
合计		18	158.78	58	156.867

第七章 综合评价

一、路网技术评价

到 2035 年，永泰县全县农村公路规模取得较大提升，总里程将达到 2381.069 公里，其中县道 277.989 公里（较 2024 年县道里程新增 18.771 公里）、面积密度 12.5 公里/百平方公里，乡道 824.818 公里（较 24 年乡道里程新增 36.897 公里）、面积密度 37.0 公里 /百平方公里，村道 1278.262 公里（较 24 年村道里程新增 18.494 公里）、面积密度 57.3 公里/百平方公里，农村公路行政等级结构由 2024 年县道：乡道：村道=11.2:34.2:54.6 变为 2035 年县道：乡道：村道=11.7:34.6:53.7，得到明显优化。

表 7.1 永泰县农村公路网规模结构对比

指标		2024 年	2035 年
农村公路总里程（公里）		2306.907	2381.069
县道	里程(公里)	259.218	277.989
	面积密度(公里/百平方公里)	11.6	12.5
乡道	里程(公里)	787.921	824.818
	面积密度(公里/百平方公里)	35.3	37.0
村道	里程(公里)	1259.768	1278.262
	面积密度(公里/百平方公里)	56.5	57.3

注：表中数据已扣除与国省道重复的路段

路网覆盖范围明显增加，断头路基本消除，路网通达性进一步提

高。县道及以上公路实现区域所有乡镇节点和重要交通节点、重要文化旅游景点、重要经济节点全覆盖。乡道及以上公路实现区域所有建制村节点和一般交通节点、一般文化旅游景点、一般经济节点全覆盖。村道在覆盖所有建制村的基础上，进一步通达自然村组和主要居民聚居区，基本公共服务受众面更加广泛。

规划县、乡道建成后，永泰县农村公路网整体技术等级将有效提升。所有县乡道均达到四级及以上技术标准，双车道比例大幅提升。县政府所在地至所有重要节点，永泰县至所辖建制村和所有一般节点的通达时间明显缩短，路网的可靠性显著增强，机动性大幅度改善。基本形成“四好农村路”高质量发展格局，总体实现农村公路“人便于行”、“货畅其流”。

表 7.2 2024 年永泰县农村公路网技术等级里程 （扣除与国省道重复里程）

类型	一级	二级	三级	四级	等外	断头	合计
县道	0	11.381	96.940	112.546	27.861	10.490	259.218
乡道	0	0	41.275	680.528	41.633	24.485	787.921
村道	0	0	1.164	568.659	578.293	111.652	1259.768
合计	0	11.381	139.379	1361.733	647.787	146.627	2306.907

表 7.3 2035 年永泰县农村公路网技术等级里程

类型	一级	二级	三级	四级	合计
县道	0	25.869	246.329	5.791	277.989
乡道	0	0.78	6.063	817.975	824.818
村道	0	0	0	1278.262	1278.262
合计	0	26.649	252.392	2102.028	2381.069

表 7.4 永泰县农村公路网评价指标及特征值

序号	特征参数	2024 年	2035 年
1	路网等级	4.34	3.87
2	面积网密度（公里/百平方公里）	103	107
3	通车总里程(公里)	2306.907	2381.069
4	三级及以上公路里程率(%)	6.5	11.7
5	公路通行政村率(%)	100	100
6	农村公路等级路比例(%)	65.6	100
7	县道三级及以上比例(%)	41.8	97.9

二、经济社会效益评价

1、有效促进优势资源的合理配置。规划路网建成后，各级行政节点、交通节点、文化旅游节点之间的时空距离明显缩短，人口、资源流动的地缘障碍有效降低，将进一步促使农村公路沿线旅游资源、矿产资源集约开发，有效引导区域各项产业合理布局，促进沿线产业园区快速发展，使农村地区生产要素流动更加顺畅、区域优势资源得到合理配置。

2、有效推动区域经济的发展。规划路网建成后，永泰县农村地区交通基础设施条件得到明显改善，旅客出行和生产生活物资运输需求都将进一步增长，必将有效推动区域社会经济发展。同时，通过规划县乡道，区域文化旅游节点和经济节点能够快速顺畅对接上级路网，将大力提高旅游服务品质和农产品产销效率，既促进农村地区相关产业发展，也将营造良好的投资环境，吸引更多外界企业进驻，对促进农村地区经济快速发展、人民生活水平提高具有重要意义。

3、有利于提升城镇化发展水平。农村公路是农民出行的主要交通载体，是服务城镇化和城乡一体化发展的基础和先决条件。永泰县农村公路通行条件的改善将有力提升农村交通运输普遍服务能力，也将增强城镇与农村之间的沟通交流，进一步提升区域人流、物流的集散效率，既引导农村富余劳动力向城镇聚集，也吸引城镇相关产业向农村转移，从而促进区域新型城镇化发展，提升城镇化水平。

三、环境影响评价

1、环境影响

（1）对生态环境的影响

公路建设会对沿线的生态环境产生一定的破坏，主要表现在公路需要开挖造土方，破坏已有的绿化系统和水资源系统。同时，建设期间和营运期间会对环境产生一定的污染，从而影响到一些动植物的生长栖息环境，使动植物生长范围缩小，种群变小，生态系统发生变化。

（2）对自然景观的影响

公路建设项目施工期内会对周围自然景观造成负面的美学影响，这种影响主要是视觉上的，它破坏景观的连续、和谐、增加视觉上的杂乱、破裂、造成不舒适感，破坏美感。还会破坏地面植被和沿线的河岸风景，破坏沿线原有的自然景观，但这种破坏在某种程度上是可以恢复的，工程完成后，通过合理的防护工程和绿化设计，可以产生新的人工景观。

（3）对水资源的影响

公路建设对水环境的影响主要表现在:河道开挖会改变原有的水循环路径,影响地下水和地表水的循环。另外,施工过程中的水土流失、河底泥沙的重新悬浮、施工人员的生活污水和生活垃圾、生产性废水,若不采取任何防治措施,也将对区域内的水体产生负面影响。运营期间道路两侧的水体受机动车辆排放污染物的影响也是明显存在的,路面径流中可能含有的有害物质主要有:尾气、腐饰物和磨耗物、车辆外排泄物和人类活动的残留物等,污染物主要以悬浮物、油和有机物状态出现在受纳水体中。

(4) 对环境造成的影响

公路在施工过程中,产生的噪声、振动及排放的废气、废水、废渣等,会对沿线的大气、土壤、水体以及周围的环境产生一定的污染;在营运期间,随着公路通行能力的提高带来大量的交通流量,由此所增加的噪声、振动、废气还会对周围环境产生相当的污染;同时,危险品的泄、油等还会污染河流,对河流内的生态链产生严重的影响。

(5) 水土流失

水土流失严重会使生态环境恶化,影响城市景观,淤高河床,加剧洪涝灾害,对城市的可持续发展构成严重威胁。规划项目在建设过程中,由于要占用土地破坏原有的地表植被,施工过程中,土方的开挖、运送等,容易造成水土流失。主要表现在以下几个方面:施工过程中,辅道、施工现场占地会造成一些新的裸露面,产生水土流失;材料在运输过程中也会产生一定的水土流失。

2、减缓不良环境影响的对策

（1）路线方案的对策

在路线方案的选择中，在满足规范的前提下，尽量利用老路用地范围，避免新征用地，减少对地貌的破坏。

（2）路基边坡的防护对策

在路基边坡防护方案的选择中，综合运用生态学、植物学、工程学、风景园林学等诸多学科的知识，以科学性、艺术性、可行性为目标，最大限度的运用生态防护技术处理边坡，使其既能满足护坡固坡、防止冲刷的工程要求，又能因地制宜，与周围生态景观有机地相结合。

（3）借方、弃方及水土保持对策

施工过程中产生的弃土尽量减少毁坏植被、不占农田耕地，并不得阻塞原有的排水系统或污染水体,应对弃土堆及时整平复垦或进行绿应尽量不在路基两侧直接取土，以免道路修成后两侧形成沟塘，破坏天然的排水系统。项目建设取土用地应与土地管理部门统一调配解决，结合当地的经济发展规划，选择贫地段集中取土。取土时应注意保护当地的植被及水土资源，将取土坑与地方水产养殖农田灌溉结合起来，综合利用化，以提高其使用价值。

（4）绿化恢复植被对策

工程取土用地破坏了的原有植被,工程建设完成后必须进行绿化，恢复植被;对施工临时用地，按原有土地功能予以恢复，并对荒地、闲置土地进行绿化，恢复植被，以防治水土流失，改善环境。

（5）其他对策

可采取加强交通管理的措施，有力疏导，使车辆尽量减少废气排放量；车辆在通过居民区时限制车辆鸣笛，对公路沿线因受噪声影响而超标的敏感点，可视具体情况，采取相应的隔声措施，如种植隔声绿化带或修建隔音墙等；严格控制汽车尾气污染排放量，如采取新型燃料，安装废气净化装置等；加强环境监测，防范突发事件造成的环境破坏，保障对于突发环境事故能及时、有效地得到控制。

四、土地利用影响评价

土地是关系国计民生的重要战略资源，耕地是广大农民赖以生存的基础。土地资源紧缺，合理利用土地和切实保护耕地是我国的基本国策。为认真贯彻党中央、国务院关于“实行最严格的耕地保护制度”精神，在公路建设中应进一步合理利用土地资源，引导集约用地，提高土地利用率。

根据“实行最严格的耕地保护制度”精神，本着“谁破坏、谁复垦”的原则，最大限度地对因公路建设而遭到破坏的土地进行合理的复垦。土地复垦要根据所制定的土地复垦计划有步骤地实施，并要充分利用以往的成功经验，协调好公路施工和土地复垦间的作业关系，结合工程实际情况，适时监督，尽早对压占和破坏的土地进行复垦。

复垦包括工程复垦与生态复垦，因修建公路破坏的土地，复垦前应按要求规划和整平，压实的土地要翻松，临时设施要拆除，清除建筑垃圾，对取、弃土场进行必要的回填、压实、加固、整平并做好排水设施，之后把原采集、堆存的种植土均匀地铺设在平整好的场地上，

以尽早发挥土地功能。生态复垦在工程复垦之后进行，主要是根据复垦后的土壤状况及肥力情况，采用不同的方式对复垦后的土壤进行土地熟化和植被恢复,根据复垦后土壤的熟化程度采取不同的种植类别，宜耕则耕、宜林则林，并对取土场的边坡、排水沟等采取植树、植草等措施恢复植被，避免水土流失，保护生态环境。土地复垦把压占和破坏土地降低到最低限度，可较好地解决公路建设和保护耕地的矛盾。

此外，工程竣工后，及时拆除一切临时设施，并将工地及周围环境清理整洁对临时用地及时复耕。

公路建设的用地范围，特别是改建道路两侧及今后需设交叉口位置的用地，在本规划方案确定后应严格控制。公路建设规划是属于综合交通规划的一部分，不仅要与总体规划保持一致，还应与国土、水利部门密切配合，保证基础设施建设落实。充分尊重各行业的专项规划，合理安排用地指标，尽量采用先进的技术实施完善的管理，做到土地高效和集约、节约利用，降低建设成本，探索公路建设的新思路。

第八章 保障措施

一、加强组织领导

高度重视农村公路网规划建设工作，成立市级领导、区县负责的农村公路建设推进小组，统筹协调毗邻区县路网建设推进工作。强化各层级各部门间的协调联动，加强与发改、自然资源、住建、环保水利、林业等部门的协调对接。进一步细化任务、落实责任，严格实行计划管理，分阶段落实具体建设改造任务，有序推进农村公路建设。

二、拓展资金渠道

逐步建立以公共财政为基础的农村公路投融资长效机制，将农村公路养护资金、管理机构运行经费和人员支出纳入一般公共财政预算适度整合涉农资金支持农村公路发展。用足用活相关政策，积极争取国家和省财政资金支持。努力拓宽筹资渠道，积极引导社会资本参与，探索政企合作等新模式建设和养护农村公路。鼓励采取投资补助、以奖代补、先建后补等灵活方式支持农村公路发展。

三、加强养护管理

加强农村公路养护管理工作，提高养护能力和水平。按照“县道县管、乡村道乡村管”的原则，严格落实农村公路管理养护责任。大力推广县、乡、村三级路长制，建立“精干高效、专兼结合、以专为主”的管理体系。尝试引进专业企业参与农村公路养护，提高养护机

械化水平。