福建永泰闽投抽水蓄能有限公司（第二次）注册资本金（第二期）项目绩效评价报告

隆远榕绩字〔2024〕72号

项目实施单位：永泰县国有资产管理中心

委 托 单 位 ：永泰县财政局

评 价 机 构 ：隆远（福州）财务管理咨询有限公司

2024年12月9日

目 录

一、 项目情况 1
（一） 项目背景 1
（二） 项目概况 2
（三） 资金投入和使用情况 3
二、 绩效评价工作开展情况 3
（一） 绩效评价工作过程 3
（二） 绩效评价指标遵循的原则、评价方法和评价依据 4
三、 综合评价情况及评价结论 8
（一） 决策 9
（二） 过程 11
（三） 产出 13
（四） 效益 15
四、 存在的问题及原因分析 17
五、 有关建议 18
附件1：福建永泰闽投抽水蓄能有限公司（第二次）注册资本金（第二期）项目支出绩效评价指标体系评分表 20
附件2 永泰县抽水蓄能电站建设满意度调查 25

福建永泰闽投抽水蓄能有限公司（第二次）注册资本金（第二期）项目支出绩效评价报告

永泰县财政局：

为进一步加强财政支出预算绩效管理，提高福建永泰闽投抽水蓄能有限公司（第二次）注册资本金（第二期）项目项目资金支出的使用效益，根据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《财政部关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167 号）、《中共福建省委福建省人民政府印发〈关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（闽委发〔2019〕5 号）、《福建省财政厅关于全面实施预算绩效管理若干措施的通知》（闽财绩〔2019〕2 号）、《福建省财政厅关于印发〈福建省财政支出绩效评价管理办法〉的通知》（闽财绩〔2015〕4 号）、《中共福州市委 福州市人民政府关于印发<全面实施预算绩效管理的方案>的通知》（榕委发〔2019〕9号）、《中共永泰县委 永泰县人民政府关于印发<永泰县关于全面实施预算绩效管理的实施方案>》（樟委〔2019〕78号）的文件要求及《永泰县财政局关于开展2024年度财政评价工作的通知》（樟财〔2024〕209号）文件的工作部署，遵循“科学性、规范性、客观性和公正性”的原则，对永泰县赤锡乡葛岭镇等八个乡镇环卫市场化服务费项目资金的使用情况开展了绩效评价，形成本绩效评价报告。

一、项目情况

（一）项目背景

1．2009年8月，为满足福建省电力系统发展需要，落实国家能源局有关推进抽水蓄能电站前期工作的要求，水电水利规划设计总院和国家电网公司新源控股有限公司联合委托华东院开展福建省抽水蓄能电站的新一轮选点规划工作，规划水平年为2020年。经过复勘和补充选点，福建省具有开发价值的抽水蓄能站址共49处，合计可开发装机容量65470MW。根据福建省抽水蓄能电站合理建设规模及布局要求、站址资源普查成果、已有选点规划工作成果等，本次规划推荐周宁、福州、永泰、厦门、长泰、漳平等6站址（自北向南）为规划站址。经综合比较分析，推荐厦门、永泰、周宁站址为福建省抽水蓄能电站的近期开发工程；推荐漳平站址、三明站址为福建省抽水蓄能电站的后备工程。2010年6月，水电水利规划设计总院会同福建省发展和改革委员会审查通过《福建省抽水蓄能选点规划报告》（2010年版）。2011年5月，国家能源局以国能新能〔2011〕154号文批复了福建省抽水蓄能电站选点规划，同意在初选周宁、福州、永泰、厦门、长泰和漳平作为比选站点的基础上，确定厦门（拟装机120万～140万千瓦）、永泰（120万千瓦）、周宁（120 万千瓦）站点为福建电网2020年新建抽水蓄能电站推荐站点。

（二）项目概况

1．项目名称：永泰抽水蓄能电站项目。

2．项目业主：福建永泰闽投抽水蓄能有限公司。

3．项目建设地点：福州市永泰县白云乡凤际村、岭下村、陈

家村、白云村、寨里村、樟洋村。

4．项目建设规模和主要建设内容：电站装机容量为4×300NW,电站枢纽工程主要由上水库、下水库、输水发电系统等建筑物组成，上水库和下水库总库容分别为905.5万m3和1265万m3,正常蓄水位分别为657.00m和225.00m,死水位分别为637.00m和203.00m。

5．项目总投资约673045万元，其中资本金占总投资的比例为20%,由福建永泰闽投抽水蓄能有限公司出资，其余申请银行贷款。项目股东为福建省投资开发集团有限责任公司和永泰县城投实业集团有限公司，出资比例：福建省投资开发集团有限责任公司91%，永泰县城投实业集团有限公司9%。下阶段，按照核抽一体化要求，引入福清核电参股建设。

（三）资金投入和使用情况

福建永泰闽投抽水蓄能有限公司（第二次）注册资本金（第二期）项目财政批复预算资金250.00万元，资金性质：国有资本；当年度已正式下达指标250.00万元，资金到位率100%；全年实际支出资金250.00万元，资金支出率为100%。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价工作过程

1．与福建永泰闽投抽水蓄能有限公司项目负责人沟通，查阅项目档案、收集数据、资料等；

2．根据政策要求及项目实际，组织编制绩效评价工作方案，包括项目基本情况、绩效目标和指标体系、评价目的和依据、评

价对象和范围、评价方法、组织与实施计划等；

3．拟定福建永泰闽投抽水蓄能有限公司（第二次）注册资本金（第二期）项目支出绩效评价指标体系，与永泰县财政局等相关部门商讨指标体系，根据反馈意见，修订绩效评价指标体系；

4．归纳、分析、综合数据与资料征求永泰县财政局及相关职能部门的意见，完成福建永泰闽投抽水蓄能有限公司（第二次）注册资本金（第二期）项目支出绩效评价指标体系评分表。

（二）绩效评价指标遵循的原则、评价方法和评价依据

1．绩效评价指标遵循的原则

根据财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号），绩效评价指标的确定应当遵循以下基本原则：

(1) 相关性原则。确定的绩效评价指标应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

(2) 重要性原则。应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

(3) 可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

(4) 系统性原则。应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、生态效益和可持续影响等。

(5) 经济性原则。绩效评价指标应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2．绩效评价方法的选用

项目评价工作组拟采用成效分析法、比较法、案卷研究法、因素分析法、公众评判法等多种方法，从资金决策、资金管理和资金绩效等方面，综合考察资金的使用情况、取得的成效，分析资金管理过程中存在的问题及原因，并针对性地提出建议。

(1) 成效分析法。指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。通过对资金的预算执行情况、项目管理资料、绩效考核、审计等相关资料进行研究、比较、分析，提取重要信息，将资金投入与产出、效益进行关联性分析，评价资金绩效目标的实现程度。

(2) 比较法。指将项目实施情况与绩效目标、不同地区同类支出情况进行比较的方法。充分运用国家、省、市和县政府发布的政策、文件等资料，对比资金实际情况，找出差距与不足，对项目的绩效目标进行分析与评价。

(3) 案卷研究法。指结合项目相关的文件通知、管理办法、实施方案、工作计划、会议纪要等相关资料，对项目投入决策、管理过程、产出及效益的政策相关性、可持续性和影响等情况进行分析，提取重要信息，支撑对某一指标的考核评价。

(4) 因素分析法。指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。通过梳理影响项目绩效目标实现程度的内外因素，从而对项目绩效目标的实现程度进行综合评价。

(5) 公众评判法。指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。一是通过与永泰县财政局、永泰县国有资

产管理中心、福建永泰闽投抽水蓄能有限公司交谈，了解项目收支情况、组织管理情况；了解项目投入与实施过程的执行情况；二是通过问卷调查项目周边群众的满意度。

3．评价依据

《中华人民共和国预算法》（2018年修订）

《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）

《关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）

《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）

2011年国家能源局《关于福建省抽水蓄能电站选点规划有关事项的复函》(国能新能〔2011〕154号)

国家发展改革委令第6号《固定资产投资项目节能评估和审查暂行办法》

永泰县住建局《建设项目选址意见书》(樟村选字第350125201500027号)

省国土厅《建设用地预审意见书》(闽国土资[2016]预006号)

福州市环保局《关于福建永泰抽水蓄能电站环境影响报告书的审批意见》(榕环保评〔2016〕54号)

福州市环保局《关于福建永泰抽水蓄能电站500kv开关站工程环境影响报告书的审批意见（榕环保评〔2016〕48号)

福建省水利厅《取水许可申请书》(闽申〔2016〕5号)

福建省水利厅《福建省水工程建设规划同意书》(闽水建规字〔2016〕6号)

省移民局《关于永泰抽水蓄能电站建设征地移民安置规划审核的意见》(闽政移函 〔2016〕17号)、

永泰县政府《关于同意<福建永泰抽水蓄能电站社会稳定风险评估报告>的确认函》(樟政函〔2016〕110号)

《福建省发展和改革委员会关于永泰抽水蓄能电站核准的复函》（闽发改网能源函〔2016〕100号）

《中共福州市委 福州市人民政府关于印发<全面实施预算绩效管理的方案>的通知》（榕委发〔2019〕9号）

《中共永泰县委 永泰县人民政府关于印发<永泰县关于全面实施预算绩效管理的实施方案>》（樟委〔2019〕78号）

部门职责相关规定，相关行业政策及其他项目相关的政策、文件和管理办法等。

4．绩效评价指标体系的相关说明

关于本项目的绩效评价指标体系需要特别说明的是：

(1) 该指标体系的设计依据了“4E”（即经济性、效率性、效果性和公平性）原理和以上的绩效评价指标需遵循的原则。在指标框架设计中，绩效评价小组参照了财政部2020年最新印发的《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）中的项目支出绩效评价指标体系框架，即包含决策、过程、产出和效益四个部分，力求评价指标体系达到可行性、客观性、科学性与简明性的要求。其中，评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的

重要程度确定，原则上产出、效益指标权重不低于60%。

(2) 评分标准一般参考计划标准、往年标准和行业标准并根据访谈和调研进行确定。由于资料有限，选定评分标准时，具有一定的灵活性，主要侧重考虑了数据获取的便捷性、可靠性和可比性。

(3) 重点参考了本项目立项依据文件中相应的工作任务要求。各指标权重在财政部《项目绩效评价操作指引》基础上、充分征求永泰县国有资产管理中心、永泰县财政局意见进行调整。

(4) 设计调查问卷1份，对本项目周边居民随机发放，共收回有效问卷192份。

(5) 福建永泰闽投抽水蓄能有限公司（第二次）注册资本金（第二期）项目支出绩效评价指标体系及评价标准说明见附件1。

三、综合评价情况及评价结论

通过对决策、过程、产出、效益4大类共25个项目指标打分，福建永泰闽投抽水蓄能有限公司（第二次）注册资本金（第二期）项目评价总得分为86.95分，评价结果为良。具体得分：决策（绩效分值20分，评价得分14.81分），过程（绩效分值20分，评价得分18分），产出（绩效分值30分，评价得分29.25分），效益（绩效分值30分，评价得分24.89分）。

综合来看，2016年8月1日，永泰抽水蓄能电站项目获福建省发改委核准，主体工程2018年11月18日开工，2022年8月首台机组投产发电，2023年3月底全容量投产发电，2023年度项目到位资金250.00万元，到位资金执行率为100%，永泰抽水蓄能电站的建成

满足我省核电集中投产后电网调峰需求，提高电网运行安全可靠性。

（一）决策（绩效分值20分，评价得分14.81分）

1．决策依据（绩效分值7分，评价得分6分）

(1) 立项依据充分性（绩效分值5分，评价得分5分）

2001年6月，受国家经贸委委托，中国水电水利规划设计总院和福建省计委在福州共同主持审查并通过了《福建省抽水蓄能电站选点规划报告》，并以“水电顾规〔2001〕37号”文印发了审查意见“基本同意报告在对福建省抽水蓄能资源普查和多次复勘的基础上，从40余处普查站址中筛选出福州鼓岭、永泰白云、仙游西苑、安溪龙门和漳州长泰等5个站址为选点规划站址，开展选点规划阶段的勘测设计工作”。根据福建省抽水蓄能电站合理建设规模及布局要求、站址资源普查成果、已有选点规划工作成果等，本次规划推荐周宁、福州、永泰、厦门、长泰、漳平等6站址（自北向南）为规划站址。经综合比较分析，推荐厦门、永泰、周宁站址为福建省抽水蓄能电站的近期开发工程；推荐漳平站址、三明站址为福建省抽水蓄能电站的后备工程。2011年5月，国家能源局以国能新能〔2011〕154 号文批复了福建省抽水蓄能电站选点规划，同意在初选周宁、福州、永泰、厦门、长泰和漳平作为比选站点的基础上，确定厦门（拟装机120万～140万千瓦）、永泰（120 万千瓦）、周宁（120万千瓦）站点为福建电网2020年新建抽水蓄能电站推荐站点。项目立项符合中央、省、市三级政策、

中长期发展规划等有关文件要，与部门职责范围相符，没有相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。根据评分规则，该指标得5分。

(2) 立项程序规范性（绩效分值2分，评价得分1分）

项目立项是经福建省发展和改革委员会核准，同意建设永泰抽水蓄能电站。原则同意该项目节能评估报告书中的节能方案及申请报告中关于环境保护的相关内容。该项目事前经过可行性研究、环境影响评估、社会风险稳定评估等，均获得各主管单位的核准。但项目事前未开展绩效评估。根据评分规则，该指标得1分。

2．绩效目标（绩效分值7分，评价得分3分）

(1) 绩效目标合理性（绩效分值4分，评价得分2分）

项目有设立绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，但项目未明确2023年度主要任务及项目预期产出效益和效果，无法判定项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平，也无法判定项目实施内容是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。根据评分标准，该指标得2分。

(2) 绩效指标明确性（绩效分值3分，评价得分1分）

本项目已经将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；但部分指标设置不合理，如质量指标“机组全容量投产”与时效指标“当年完成”考核内容重复；时效指标设置“投资完成比例”考核项目投资完成情况，未体现项目建设时效的要求；经济成本指标设置“参与项目实施的本单位人员数”无法反映项目经济成本控制情况，指

标设置不够清晰明确，无法判定是否与项目目标任务数或计划数相对应。根据评分标准，该指标得1分。

3．资金分配（绩效分值6分，评价得分5.81分）

（1）预算编制科学性（绩效分值4分，评价得分4分）

根据福建永泰闽投抽水蓄能有限公司2023年固定资产投资计划，预计2023年增加投资62,922万元，拟通过增加资本金和银行贷款形式增加资金62,922万元。其中拟通过股东增资形式增加资本金15,500万元（截至2023年预计完成投资551,316万元，资本金比例20%应为110,263.20万元，截至2022年底计划资本金注入95,000万元，2023年应为15,263.20万元，取整为15,500万元）。各股东的股比为：福建投资集团、福清核电、永泰城投持股比例分别为51%（即7,905万元）、40%（即6,200万元）、9%（即1,395万元）。永泰县国有资产管理中心2023年度申请预算资金250万元，下拨至永泰城投作为福建永泰闽投抽水蓄能有限公司（第二次）注册资本金（第二期）。根据评分规则，该指标得4分。

（2）资本金到位率（绩效分值2分，评价得分1.81分）

根据福建永泰闽投抽水蓄能有限公司2023年筹资计划,增加资本金15,870万元，2023底资本金到位14,355万元（永泰城投2023年度资本金1,395万元、2022年度资本金120万元未到位），资本家到位率为90.45%；根据评分规则，该指标得1.81分。

（二）过程（绩效分值20分，评价得分18分）

1．资金管理（绩效分值9分，评价得分9分）

(1) 预算执行率（绩效分值5分，评价得分5分）

根据国库支付系统预算执行情况表及支付明细表，本项目2023年度到位预算资金250.00万元，全年实际支出资金250.00万元，预算执行率100%，根据评分标准，该指标得5分。

(2) 资金使用合规性（绩效分值4分，评价得分4分）

根据国有资产管理中心科室追加单位通知单、科室调剂通知单、经费报销汇总单、财政资金分期安排审批表及福建永泰闽投抽水蓄能有限公司合同付款证书、500kV电缆及其附属设备采购及安装合同结算汇总表、500kV电缆及其附属设备采购及安装-初步验收款支付申报表等材料，本项目专项资金使用规范，符合国家财经法规、财务管理制度等有关规定，资金拨付程序完整，手续齐全，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，该指标得4分。

2．组织实施（绩效分值11分，评价得分9分）

(1) 管理制度健全性（绩效分值4分，评价得分4分）

在财务管理方面，福建永泰闽投抽水蓄能有限公司财务部门制定了《福建永泰闽投抽水蓄能有限公司管理费用管理办法（第四次修订）》《福建永泰闽投抽水蓄能有限公司预算管理办法（修订）》《福建永泰抽水蓄能电站建安工程结算办法》等财务管理制度。在业务管理方面，福建永泰闽投抽水蓄能有限公司制定了《福建永泰闽投抽水蓄能有限公司》《福建永泰闽投抽水蓄能电站合同管理办法（2021年10月修订）》《福建永泰闽投抽水蓄能有限公司建设期工程设备管理办法》《永泰抽水蓄能电站工程安全教育培训制度》等制度。财务和业务管理制度合法、合规、完整。根据评分标准，该指标得4分。

(2) 制度执行有效性（绩效分值4分，评价得分4分）

在采购方面，福建永泰闽投抽水蓄能有限公司对项目进行了公开招标，确定宁波东方电缆股份有限公司为中标单位，该项目的招标公告、结果公告发布均在政府采购网上公开了相关信息，所有发布时间满足法定时限要求，采购程序规范。在档案管理方面，项目事前可行性研究、风险评估、项目合同、验收鉴定书、年度预算情况说明书等资料档案归档齐全，档案管理规范。在制度执行方面，福建永泰闽投抽水蓄能有限公司能够按照制定的业务及财务管理制度执行，保障项目资金能够在规定的时间内拨付，做到专款专用；保障项目能够在规定时间内保质保量完成。根据评分标准，该指标得4分。

(3) 绩效自评规范性（绩效分值3分，评价得分1分）

根据预算管理一体化系统项目自评填报情况，本项目有开展自评填报工作，自评填报内容真实，但存在自评填报不规范及不完整的情况。如项目数量指标“发电量”系统填报完成值为88628.175千瓦时，佐证材料上传数据为76628.16千瓦时，上传佐证材料与填报完成值不符，时效指标“投资完成比例”无佐证材料，自评填报不规范；项目自评实际完成情况仅表述“2023年完成全面投产任务”未明确表达项目实施内容的实际完成情况及产生的效益，自评填报不完整。根据评分标准，该指标得1分。

（三）产出（绩效分值30分，评价得分29.25分）

1．产出数量（绩效分值10分，评价得分9.25分）

(1) 投产发电机组数（绩效分值4分，评价得分4分）

根据福建永泰抽水蓄能电站工程1号机组启动验收鉴定书、福建永泰抽水蓄能电站工程2号机组启动验收鉴定书、福建永泰抽水蓄能电站工程3号机组启动验收鉴定书、福建永泰抽水蓄能电站工程4号机组启动验收鉴定书，启委会同意永泰蓄电站1号机组于2022年8月6日0时进入商业运营；永泰蓄电站2号机组于2022年10月9日12时进入商业运营；永泰蓄电站3号机组于2022年12月28日16时45分进入商业运营；永泰蓄电站4号机组于2023年3月25日14时进入商业运营。根据评分标准，该指标得4分。

(2) 总装机容量（绩效分值3分，评价得分3分）

根据1#-4#机组装机的铭牌，1#-4#机组的单机容量均为325MW，总装机容量为1300MW。根据评分标准，该指标得3分。

(3) 发电量（绩效分值3分，评价得分2.25分）

根据1#、2#、3#、4#机组购电结算单，2023年度1-4#机组发电量为76628.16千瓦时。根据评分标准，该指标得2.25分。

2．产出质量（绩效分值12分，评价得分12分）

(1) 验收通过率（绩效分值4分，评价得分4分）

根据福建永泰抽水蓄能电站工程1号机组启动验收鉴定书、福建永泰抽水蓄能电站工程2号机组启动验收鉴定书、福建永泰抽水蓄能电站工程3号机组启动验收鉴定书、福建永泰抽水蓄能电站工程4号机组启动验收鉴定书，1#-4#机组均已通过验收并进入商业运营。根据评分标准，该指标得4分。

(2) 发电启动成功率（绩效分值4分，评价得分4分）

2023年1#-4#机组发电方向启动1199次，成功1199次，发电启

动成功率100%。根据评分标准，该指标得4分。

(3) 抽水启动成功率（绩效分值4分，评价得分4分）

2023年1#-4#机组抽水方向启动933次，成功925次，抽水启动成功率99.14%。根据评分标准，该指标得4分。

3．产出时效（绩效分值3分，评价得分3分）

(1) 按期完成投资率（绩效分值3分，评价得分3分）

2023年，永泰抽水蓄能电站项目完成投资6.31亿元，年度投资计划6.29亿元，按期完成投资率为100.32%。根据评分标准，该指标得3分。

4．产出成本（绩效分值5分，评价得分5分）

(1) 安全质量事故发生次数（绩效分值3分，评价得分3分）

2023年，永泰抽水蓄能电站项目建设及运营期间未发生有责任的一般及以上电力生产安全事故（含人身事故、设备事故、电量安全事故）；未发生有责任的垮坝、漫坝、水淹厂房事件；未发生恶性电力误操作事件。根据评分标准，该指标得3分。

(2) 环境污染等责任事件发生次数（绩效分值2分，评价得分2分）

2023年，永泰抽水蓄能电站项目建设及运营期间未发生环境污染责任事件；未发生生态破坏责任事件。根据评分标准，该指标得2分。

（四）效益（绩效分值30分，评价得分24.89分）

1．经济效益（绩效分值15分，评价得分14.89分）

(1) 营业收入（绩效分值5分，评价得分4.91分）

根据福建永泰闽投抽水蓄能有限公司审计报告，2023年营业收入为8,44亿元，未达年初目标8.59亿元。根据评分标准，该指标得4.91分。

(2) 利润总额（绩效分值5分，评价得分5分）

根据福建永泰闽投抽水蓄能有限公司审计报告，2023年利润总额为2.25亿元，达年初目标1.17亿元。根据评分标准，该指标得5分。

(3) 资产负债率（绩效分值5分，评价得分4.98分）

根据福建永泰闽投抽水蓄能有限公司审计报告，2023年资产负债率为76.45%,未达年初目标76.81%。根据评分标准,该指标得4.98分。

2．生态效益（绩效分值5分，评价得分0分）

(1) 综合能源消耗量（绩效分值5分，评价得分0分）

单位未能提供综合能源消耗量相关数据统计材料，无法判定年综合能源消耗量是否超过《福建省发展和改革委员会关于永泰抽水蓄能电站节能评估报告的审查意见》确定值49447吨标准煤范围内。根据评分标准，该指标得0分。

3．满意度（绩效分值10分，评价得分10分）

(1) 居民满意率（绩效分值10分，评价得分10分）

本次满意度调查内容主要是周边居民对项目实施过程及实施后项目的满意情况，共发放问卷193份，收回有效问卷193份，本次调查采用附分法评分，问卷中有8个问题，每个问题分配不同的

权重，根据权重计算每份问卷的总体满意度分数，满意度问卷得分大于80%被视为满意问卷，调查结果显示共有176份问卷满意度大于80%，居民满意率为91.19%（见下表），根据评分标准，该项目指标得10分。

永泰县抽水蓄能电站建设满意度调查问卷		
问卷满意度	份数	占比
满意	176	91.19%
不满意	17	8.81%
合计	193	100.00%

四、存在的问题及原因分析

（一）项目未开展绩效事前评估工作

项目在立项时未开展绩效事前评估工作。没有开展绩效事前评估工作导致项目目标不明确，进而影响项目的执行效果，也无法在项目开始前发现潜在的问题和改进点，错过了提升项目效果的最佳时机。项目缺乏绩效事前评估，项目决策将会基于不充分的信息，从而选择不合适的项目方案，造成时间和资源的双重浪费。

（二）项目绩效目标和指标设置不够合理、明确

项目绩效目标未充分阐述项目本年度拟开展的各项工作内容及项目全面投产后产生的效益，目标设置不完整；同时，部分绩效指标设置不够全面、不够明确，如时效指标未明确当年安装建设任务等工作对应的时间要求，成本指标设置了参与项目实施的本单位人

员数，未明确各项工作内容的成本控制金额。

（三）自评填报不规范

项目在填报自评时对项目实际完成情况表述内容较为笼统和模糊，未能准确反映目标值和实际值的差异，且数量指标“发电量”与时效指标“投资完成比例”自评填报数据与上传佐证材料佐证数据不一致，导致自评结果的准确性和可行度降低。

（四）未对综合能源消耗量进行计量和监测

福建永泰闽投抽水蓄能有限公司未对综合能源消耗量进行计量和监测，将无法准确判断能源的流向与消耗情况。抽水蓄能电站作为能源调节的重要枢纽，其抽水与发电过程中的能耗、内部设备的运行效率、能源转换的损失等，都直接关系到整个能源系统的效率和成本。若缺乏精准的计量与监测，这些消耗细节将增加不必要的运营成本。

五、有关建议

（一）完善事前评估机制

单位在项目启动前，应对项目面临的风险进行全面梳理和分析，制定相应风险应对措施。同时，制定科学的事前评估流程和标准，明确各部门职责，确保项目在立项前必须经过全面评估。另外，还可以借助第三方机构的力量，提高事前评估的客观性和专业性，避免内部评估可能存在的偏见和局限性。

（二）提高绩效指标设置的科学性和合理性

建议单位后续强化绩效目标及指标管理，一方面，设置涵盖项目主要工作内容及预期效益的绩效目标；另一方面，根据项目

工作内容，梳理主要产出和效益，合理设置绩效指标，如时效指标明确各项作业内容完成的具体时间要求；成本指标明确各项工作内容的成本控制金额。

（三）提高绩效自评填报规范性

单位应加强对自评填报工作的重视，制定明确的自评表格填写规范和要求，确保所有绩效指标都得到完整、准确的填写。同时，加强对自评填报内容的审核和把关工作，确保自评的质量，提高自评结果的准确性和可信度。

（四）加强能源的计量和监测

福建永泰闽投抽水蓄能有限公司应建立完善的能源计量和监测系统，对抽水蓄能电站的输入能源、输出能源以及内部能耗实施监测和记录。这有助于准确评估抽水蓄能电站的综合能耗，减少能源在转换和储存过程中的损耗，并为后续的优化提供数据支持。

附件1：福建永泰闽投抽水蓄能有限公司（第二次）注册资本金（第二期）项目支出绩效评价指标体系评分表

附件2：满意度问卷调查及调查结果

附件1：福建永泰闽投抽水蓄能有限公司（第二次）注册资本金（第二期）项目支出绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分规则	权重	评价得分
决策	决策依据	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。评价要点：①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	根据指标评价要点，缺少一项扣1分，哪项不完整或不规范在1分以内适度扣分。	5	5
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。评价要点：①项目是否按照规定的程序申请设立；②事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，审批文件、材料是否符合相关要求。	根据指标评价要点，缺少一项扣1分，哪项不完整或不规范在1分以内适度扣分。	2	1

	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。评价要点：①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	根据指标评价要点，缺少一项扣1分，哪项不完整或不规范在1分以内适度扣分。	4	2
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否有清晰明确的指标考核标准及可衡量的指标值；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	根据指标评价要点，缺少一项扣1分，哪项不完整或不规范在1分以内适度扣分。	3	1
	资金分配	预算编制科学性	项目投资额编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目投资额编制的科学性、合理性情况。评价要点：①项目投资额是否经过科学论证；②项目投资额与项目内容是否匹配；③项目投资额测算依据是否充分，是否按照标准编制；④项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	根据指标评价要点，缺少一项扣1分，哪项不完整或不规范在1分以内适度扣分。	4	4
		资本金到位率	项目资本金是否按照计划投入，用以反映或考核项目资本金到位情况。资本金到位率=（实际到位的资本金/计划投入资本金）*100%	资本金到位率达100%得满分，否则按照当年度支付比例计算得分。	2	1.81
过程	资金管理	预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。	预算执行率达100%得满分，否则按照当年度支付比例计算得分。	5	5

		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。评价要点：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	根据指标评价要点，缺少一项扣1分，哪项不完整或不规范在1分以内适度扣分。	4	4
	组织管理	管理制度健全性	项目实施的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。评价要点：①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	根据指标评价要点，缺少一项扣2分，哪项不完整或不规范在2分以内适度扣分。	4	4
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。评价要点：①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续是否完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	根据指标评价要点，缺少一项扣1分，哪项不完整或不规范在1分以内适度扣分。	4	4
		绩效自评规范性	评价项目绩效自评是否按照相关文件要求及时开展。评价要点：①开展的绩效自评是否真实，②开展的绩效自评是否规范；③开展的绩效自评是否完整。	根据指标评价要点，缺少一项扣1分，哪项不完整或不规范在1分以内适度扣分。	3	1
产出	数量	投产发电机组数	评价项目完工投产情况。评价要点：永泰抽水蓄能电站建设4台机组是否均投产发电。	根据指标评价要点，4台机组均投产发电得满分，每少投产发电1台扣1分。	4	4

		总装机容量	评价抽水蓄能电站的总装机容量。评价要点：永泰抽水蓄能电站总装机容量是否达到计划建设总装机容量1200MW。	根据指标评价要点，总装机容量达到1200MW得满分，否则按完成比例计算得分	3	3
		发电量	评价抽水蓄能电站全容量发电情况。评价要点：永泰抽水蓄能电站全容量发电量是否达到设定发电量102125万千瓦时	根据指标评价要点，当年度全容量发电量达102125万千瓦时得满分，否则按完成比例计算得分	3	2.25
	质量	验收通过率	评价永泰抽蓄电站4号机组工程质量合格情况。评价要点：永泰抽蓄电站4号机组工程是否通过验收。	根据指标评价要点，永泰抽蓄电站4号机组工程通过验收得满分，否则不得分。	4	4
		发电启动成功率	评价永泰抽蓄电站发电启动成功情况。发电启动成功率=发电启动成功次数/(发电启动成功次数+发电启动失败次数）*100%	发电启动成功率达98%以上得满分，否则按完成比例计算得分。	4	4
		抽水启动成功率	评价永泰抽蓄电站抽水启动成功情况。抽水启动成功率=抽水启动成功次数/(抽水启动成功次数+抽水启动失败次数）*100%	抽水启动成功率达98%以上得满分，否则按完成比例计算得分。	4	4
	时效	按期完成投资率	评价工程投资按期投入情况。按期完成投资率=当年度已实际完成投资的资金额/年初计划应投入的资金额（6.29亿元）*100%	按期完成投资率达90得满分，否则按完成比例计算得分。	3	3
	成本	安全质量事故发生次数	评价该项目安全质量情况。评价要点：①是否发生有责任的一般及以上电力生产安全事故（含人身事故、设备事故、电力安全事故）；②是否发生有责任的垮坝、漫坝、水淹厂房事件；③是否发生恶性电力误操作事件。	根据指标评价要点，缺少一项扣1分，哪项不完整或不规范在1分以内适度扣分。	3	3
		环境污染等责任事件发生次数	评价该项目对生态环境的影响。评价要点：①是否发生环境污染责任事件。②是否发生生态破坏责任事件。	根据指标评价要点，缺少一项扣1分，哪项不完整或不规范在1分以内适度扣分。	2	2

效益	经济效益	营业收入	评价该项目营业收入目标完成情况。评价要点：营业收入是否达到年初目标8.59亿元。	根据指标评价要点，营业收入达8.59亿元得满分，否则按完成比例计算得分。	5	4.91
		利润总额	评价该项目利润总额目标完成情况。评价要点：利润总额是否达到年初目标1.17亿元。	根据指标评价要点，利润总额达1.17亿元得满分，否则按完成比例计算得分。	5	5
		资产负债率	评价该项目资产负债目标完成情况。评价要点：资产负债率是否达到年初目标76.81%。	根据指标评价要点，资产负债率达76.81%得满分，否则按完成比例计算得分。	5	4.98
	生态效益	综合能源消耗量	评价该项目建成运行后，年综合能源消耗量控制情况。评价要点：年综合能源消耗量是否不超过《福建省发展和改革委员会关于永泰抽水蓄能电站节能评估报告的审查意见》确定值49447吨标准煤。	根据指标评价要点，年综合能源消耗量不超过49447吨标准煤，否则不得分。	5	0
	满意度指标	居民满意率	评价居民对抽水蓄能电站建成后生活改善、电网稳定运行等各方面的满意情况。居民满意率=表示满意的人数/参加问卷调查总人数*100%	100%≥居民满意率≥90%得10分，90%＞居民满意率≥80%得8分，80%＞居民满意率≥70%得6分，70%＞居民满意率≥60%得4分,60%＞居民满意率不得分。	10	10
合计		评价得分等次：优秀≥90分，75≤良好＜90分，60分≤一般＜75分，较差≤60分			100	86.95

附件2　永泰县抽水蓄能电站建设满意度调查

第1题　您对抽水蓄能电站选址的满意情况？　［单选题］

选项	小计	比例
非常满意	178	92.23%
满意	13	6.74%
一般	2	1.04%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	193	

第2题　您对抽水蓄能电站供电安全性的满意情况？　［单选题］

选项	小计	比例
非常满意	176	91.19%
满意	16	8.29%
一般	0	0%
非常不满意	1	0.52%
本题有效填写人次	193	

第3题　您对抽水蓄能电站电压稳定性的满意情况？　［单选题］

选项	小计	比例
非常满意	175	90.67%
满意	17	8.81%
一般	1	0.52%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	193	

第4题　您对永泰县停电频次的满意情况？　[单选题]

选项	小计	比例
非常满意	162	83.94%
满意	27	13.99%
一般	4	2.07%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	193	

第5题　您对抽水蓄能电站恢复供电及时性的满意情况？　[单选题]

选项	小计	比例
非常满意	173	89.64%
满意	19	9.84%
一般	1	0.52%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	193	

第6题　您对抽水蓄能电站产出噪音处理情况的满意情况？　[单选题]

选项	小计	比例
非常满意	169	87.56%
满意	21	10.88%
一般	3	1.55%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	193	

第7题　您对抽水蓄能电站产出电磁辐射处理情况的满意情况？　[单选题]

选项	小计	比例
非常满意	168	87.05%
满意	20	10.36%
一般	5	2.59%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	193	

第8题　您对抽水蓄能电站投诉处理及时性的满意情况？　[单选题]

选项	小计	比例
非常满意	146	75.65%
满意	27	13.99%
一般	12	6.22%
非常不满意	8	4.15%
本题有效填写人次	193	